

Expedient de contractació núm. 01/2025

Contracte de serveis per a l'elaboració i implementació de plans d'integritat en administracions locals de la Fundació Transparència i Bon Govern Local

ACTA D'OBERTURA DELS SOBRES B DE LES OFERTES PRESENTADES A LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEIS PER L'ELABORACIÓ I IMPLEMENTACIÓ DE PLANS D'INTEGRITAT EN ADMINISTRACIONS LOCALS DE LA FUNDACIÓ TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN LOCAL (EXP. NÚM. 01/2025)

ASSISTENTS

President:

- Santi Valls Tomàs, patró de la FTBGL.

Vocals:

- Núria Camps i Vidal, tècnica de l'àrea de continguts de l'ACM.
- Sònia Oriola i Rosinach, tècnica de l'àrea de continguts de l'ACM.
- Àlex Tarroja i Piera, tècnic dels serveis jurídics de l'ACM, que realitzarà les funcions de secretari de la Mesa.

A Barcelona, a la seu social de l'ACM, a les 12:00 hores del dia 6 d'octubre de 2025, es reuneixen, en sessió privada, els membres de la Mesa ressenyats més amunt a fi de procedir a l'obertura del Sobre B del procediment de licitació del contracte de serveis per l'elaboració i implementació de plans d'integritat en administracions locals de la Fundació Transparència i Bon Govern Local (Exp. Núm. 01/2025).

El President dona la benvinguda i cedeix la paraula al Secretari, que manifesta que en la darrera sessió de la Mesa, celebrada el passat 22 de setembre de 2025, es va procedir a l'obertura del Sobre A de la licitació on es va constatar que havien tingut entrada al registre les proposicions següents:

Empresa	UTE	Identificador empresa	Data de registre	Número de registre d'entrada	Estat
D'ALEPH INICIATIVES Y ORGANIZACIÓN, S.A.	No	A63141170	19/09/2025 09:59:45	E/000005-2025	Presentada
PricewaterhouseCoopers Auditores, S.L.	No	B79031290	19/09/2025 10:34:11	E/000006-2025	Presentada
Becompliance SL	No	B88211933	19/09/2025 12:55:56	E/000007-2025	Presentada
Deloitte Strategy, Risk & Transactions, SLU	No	B83504043	19/09/2025 13:56:19	E/000008-2025	Presentada

En un primer anàlisi de la documentació presentada per les licitadores es va constatar l'existència de deficiències relatives a la Declaració Responsable de compliment de les condicions establertes legalment per contractar (ANNEX 2), concretament pel que fa al personal tècnic mínim requerit com a solvència tècnica en la clàusula 9.6 del plec de condicions de l'empresa **BECOMPLIANCE SL**. L'aclariment d'aquestes es va requerir mitjançant la pràctica del corresponent requeriment en un termini de 3 dies hàbils, de conformitat amb l'article 141 de la LCSP i la clàusula 17 del Plec de condicions.

El Secretari fa constar que la licitadora indicada va donar compliment al requeriment dins del termini atorgat a l'efecte.

En relació al requeriment aportat per l'empresa en referència a la presentació d'un títol universitari estranger, la Mesa exposa que de conformitat amb el Plec de condicions

Expedient de contractació núm. 01/2025

Contracte de serveis per a l'elaboració i implementació de plans d'integritat en administracions locals de la Fundació Transparència i Bon Govern Local

d'aquesta licitació es requereix com a mínim: “[...] *del següent perfil: una persona amb titulació universitària de Llicenciat o Graduat en Dret*”. I seguidament, s'estableix per a la seva acreditació es realitzarà “ *mitjançant la presentació de les titulacions acadèmiques oficials del/s responsable/s de l'execució del contracte i del personal adscrit al contracte, estigui o no integrat en l'empresa*”.

L'empresa BECOMPLIANCE SL, presentà un títol universitari expedit en la República del Perú. Aquest títol, encara que és oficial al seu país d'origen, no té la consideració de titulació universitària oficial a Espanya, al no constar homologació, tràmit necessari perquè els títols estrangers adquireixin la condició d'oficials en el territori espanyol (*Reial Decret 889/2022, de 18 d'octubre, pel qual s'estableixen les condicions i els procediments d'homologació, de declaració d'equivalència i de convalidació d'ensenyaments universitaris de sistemes educatius estrangers i pel qual es regula el procediment per establir la correspondència al nivell del Marc espanyol de Qualificacions per l'Educació Superior dels títols universitaris oficials pertanyents a ordenacions acadèmiques anteriors*).

Conforme el *Reial Decret 822/2021, de 28 de setembre, pel que s'estableix la organització dels ensenyaments universitaris i del procediment d'assegurament de la seva qualitat*, en títols universitaris, segons el seu article 3:

“1. Los estudios universitarios que conducen a la obtención de títulos oficiales impartidos por las universidades se estructuran en tres ciclos, denominados respectivamente Grado, Máster y Doctorado, de acuerdo con lo establecido en el artículo 37 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades. Su superación conforme al correspondiente plan de estudios, en el caso de Grado y Máster, o programa, en el caso de Doctorado, dará lugar a la obtención de los títulos universitarios oficiales de Grado, Máster Universitario y Doctorado, respectivamente.

2. Los títulos universitarios oficiales deberán inscribirse en el RUCT del Ministerio de Universidades, de acuerdo con lo dispuesto en el Real Decreto 1509/2008, de 12 de septiembre, por el que se regula el Registro de Universidades, Centros y Títulos.

3. Todos los títulos universitarios oficiales de Grado y de Máster Universitario deberán adscribirse a uno de los ámbitos del conocimiento relacionados en el anexo I, en el momento de inscripción en el RUCT. Asimismo, este ámbito de conocimiento deberá incluirse en la memoria del plan de estudios durante el proceso de verificación.

4. Los títulos universitarios oficiales de Grado, Máster Universitario y Doctorado acreditan la cualificación en los niveles en los que se estructura el Marco Español de Cualificaciones para la Educación Superior (MECES) regulados por el Real Decreto 1027/2011, de 15 de julio, por el que se establece el Marco Español de Cualificaciones para la Educación Superior”.

La clàusula 3 del Plec de condicions referent al règim jurídic aplicable estableix que el contracte es registrarà, entre altra normativa citada en el Plec, “*per la normativa sectorial que resulti d'aplicació*”. Això permet recorre a la normativa sobre ensenyaments universitaris als efectes d'interpretar i verificar què s'entén per “*titulacions universitàries oficials*” en territori espanyol i, per tant, fonamentar l'exclusió d'un títol universitari estranger no homologat al no complir amb el requisit del Plec de condicions.

Expedient de contractació núm. 01/2025

Contracte de serveis per a l'elaboració i implementació de plans d'integritat en administracions locals de la Fundació Transparència i Bon Govern Local

En quant a l'al·legació de l'empresa relativa al supervisor del contracte, aquesta determina que en tots els contractes que celebren compten amb un supervisor que posseeix la titulació universitària en Dret requerida en el Plec regulador d'aquest contracte.

Ara bé, aquesta al·legació no pot ser tinguda en compte per esmenar la manca observada. En primer lloc, perquè el Plec és inequívoc en exigir que la solvència s'acrediti mitjançant els títols oficials del personal efectivament adscrit a l'execució del contracte; i, no a través de supervisors o altres figures externes no exigides en la documentació contractual. En segon lloc, perquè el DEUC i la documentació inicialment presentada constitueixen els únics mitjans vàlids per a acreditar la solvència tècnica. La introducció, en un moment posterior, d'un perfil no declarat en l'oferta suposa en realitat una alteració substancial d'aquesta, i no un aclariment o precisió.

En aquest sentit, cal recordar que la normativa de contractació pública admet la possibilitat que els òrgans de contractació sol·licitin precisions o aclariments sobre aspectes de les ofertes presentades per les empreses licitadores, sempre que aquestes es limitin a precisar el contingut ja presentat i no impliquin introduir elements nous o alterar l'ofert inicialment.

Finalment, l'acceptació d'aquesta "*garantia addicional*" –com així la denomina l'empresa en la resposta al requeriment- vulneraria els principis bàsics d'igualtat de tracte, no discriminació i vinculació al Plec. De fet, admetre la titulació del supervisor –que ni va ser declarat en el DEUC ni constitueix personal adscrit a l'execució- col·locaria a aquesta empresa en una posició d'avantatge enfront d'altres licitadors que sí que van ajustar estrictament la seva documentació als termes del Plec.

Així doncs, d'acord amb els antecedents exposats, els membres de la Mesa, una vegada analitzada la documentació general, la resposta a la sol·licitud del requeriment i fetes les anteriors apreciacions acorden per unanimitat l'**exclusió** de l'empresa **BECOMPLIANCE SL**, ja que no ha quedat acreditat que compleix els criteris de solvència tècnica mínima requerida que estableix a la clàusula 9.6 del Plec de condicions, atès que la titulació estrangera presentada manca d'homologació i no pot reconèixer-se com a títol universitari oficial d'acord amb la normativa sectorial aplicable i que no pot acceptar-se la figura del supervisor per no ésser personal adscrit a l'execució del contracte i una figura no requerida en els Plecs.

Vistes les anteriors consideracions, seguidament, es procedeix a l'obertura dels Sobres B i es comprova que les proposicions tècniques contenen la documentació exigida, és a dir, una memòria descriptiva del plantejament tècnic relativa als criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor, de conformitat amb la clàusula 11.1 del Plec de condicions, així com les prescripcions tècniques contingudes en el seu Annex 1, així com una Proposta de nous continguts, més enllà dels definits en els Plecs de prescripcions tècniques de l'Annex 1.

Atès que la puntuació dels criteris subjectes a un judici de valor és superior a la puntuació dels criteris avaluable de forma automàtica, la valoració dels primers es durà a terme per part del Comitè d'experts nomenat per la Mesa, en la sessió privada de data 22 de setembre de 2025. Per tant, la Mesa acorda, per unanimitat, donar trasllat de les ofertes als membres del Comitè d'experts, per tal que facin un informe

Expedient de contractació núm. 01/2025

Contracte de serveis per a l'elaboració i implementació de plans d'integritat en administracions locals de la Fundació Transparència i Bon Govern Local

que permeti a la Mesa de contractació realitzar la proposta de valoració i puntuació de les proposicions.

Una vegada portades a terme totes les actuacions, el Secretari fa lectura de totes les previsions textuais que es recullen en l'Acta de la present sessió.

Finalitzada la lectura, el President sol·licita si algú té alguna objecció al text. No produint-se cap comentari al respecte, s'aprova, per unanimitat de tots els membres de la Mesa, l'Acta d'aquesta sessió, la qual, un cop signada, serà publicada al Perfil de contractant i es remetrà a través de mitjans electrònics als membres de la Mesa.

El President dona per finalitzada la reunió a les 12:30 hores. I, per a que quedi constància del què s'ha tractat, jo, el Secretari, redacto la present Acta.

Barcelona, 6 d'octubre de 2025

El Secretari,

Vist i plau,
El President,

Àlex Tarroja i Piera

Santi Valls Tomàs