

RESULTAT D'OBERTURA DE LES PROPOSICIONS TÈCNIQUES VA LORABLES
MITJANÇANT JUDICI DE VALOR (CRITERIS SUBJECTIUS)

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

SESSIÓ 3

Núm. expedient	URV.N01.05.01 SE01/26		
Títol	Contractació conjunta del servei de vigilància, seguretat i recepció dels edificis, dependències i espais exteriors de la Universitat Rovira i Virgili i de la Fundació URV. - LOT 1: SERVEI DE VIGILANCIA I SEGURETAT. - LOT 2: SERVEI D'AUXILIARS DE RECEPCIÓ, INFORMACIÓ, CONTROL D'ACCESSOS I COMPROVACIÓ D'INSTAL·LACIONS.		
Òrgan contractació	El rector		
Unitat promotora	Servei d'Infraestructures		
Procediment	Obert subjecte a regulació harmonitzada	Modalitat de contracte	SERVEIS
Tipus tramitació	ORDINÀRIA	Forma adjudicació	Pluralitat de Criteris
CPV	79.710000-4 Servicios de seguridad. 98.341120-2 Servicios de portería.		
Valor Estimat	4.870.942,78 €	Tipus impost	IVA
Pressupost licitació	1.542.169,62 € Lot 1: 1.044.924,67 € Lot 2: 497.244,95 €	Tipus impositiu	21
Total (impostos inclosos)	1.866.025,24 €		
Lots	SI	Termini execució / Data previst. final exec.	1 Anys
Data fi licitació	17/11/2025 a les 23:59 hores		
Assistents	<u>President/a:</u> Josep Font Capafons, Vicerector de Personal Docent i Investigador <u>Vocals:</u> Remei Puig Roca, vocal en representació del Servei de Recursos Econòmics Sandra Rodríguez Rodríguez, vocal en representació del Gabinet Jurídic <u>Secretari/a:</u>		



Codi de verificació: 559569e3d90fca7e

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça:
<http://contractacio.urv.cat/licitacion/verificadorCopiaAutentica.do?codigoVerificacion=559569e3d90fca7e>



Anabel Lambán Gómez-Pastrana, Tècnica de l'Oficina de Contractació

Convidats:

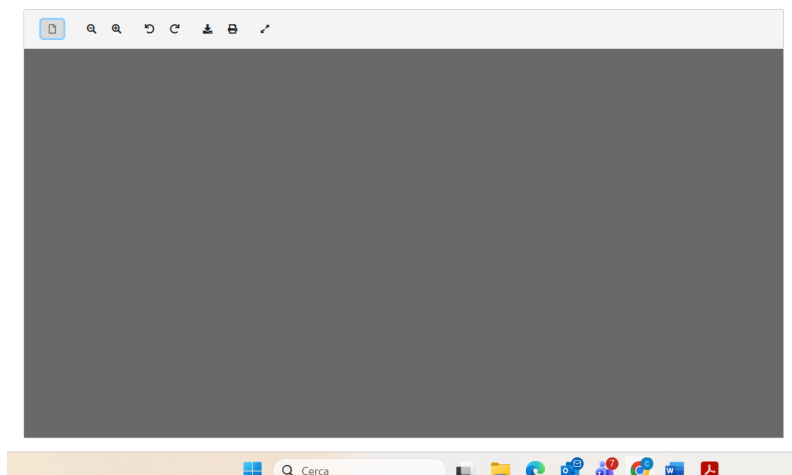
Victor Fornos Roca, tècnic del Servei d'Infraestructures

Reunits telemàticament el dia **5 desembre de 2025** a les **12:30 hores**, mitjançant la Plataforma Microsoft Teams, les persones que a dalt es relacionen, constitueixen la Mesa de contractació.

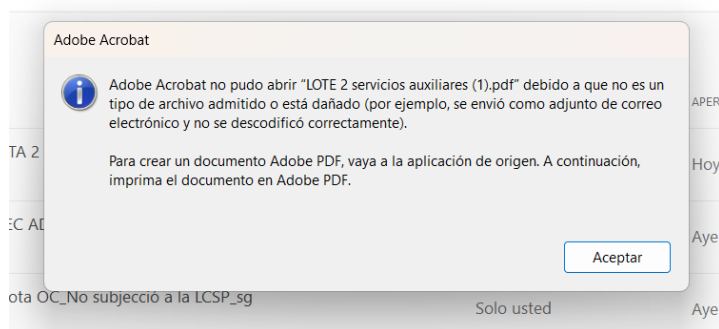
En primer lloc, la Secretària exposa el següent:

L'empresa ALERTA Y CONTROL, SA va presentar la seva oferta en data 17 de novembre de 2025.

Realitzada l'obertura del sobre 2 sense incidències el dia 28 de novembre de 2025, el document relatiu a la oferta tècnica valorable mitjançant judici de valor no es pot visualitzar dins del tramitador d'expedients Plyca.



Es prova a descarregar i obrir, però surt un missatge d'errada:



En primer lloc, es fa consulta al tramitador PLYCA sobre això. La seva resposta és:



Caso:	NIT/000000223514
Asunto:	SE0001/26 - Archivo dañado en una oferta
Usuario Alta Caso:	anabel lambán
Mensaje:	(Omar Houchaimi) Buenas tardes Anabel, Si observas para el lote 1 no hubo ningún problema es decir que al descifrarse si hizo correctamente por lo tanto el problema es debido a que han adjuntado un archivo o bien se ha dañado este al adjuntarlo al sobre o no se encontraba en pdf y se ha forzado el cambio de extensión a pdf a mano, por lo tanto tendrás que subsanar el documento para que os lo adjunten correctamente. Un saludo, Omar.
Ficha del caso completo	Usuario anabel lambán: http://soporte.plyca.es/plycasoporte/jsp/Escritorio.jsp?caso=000000223514&idnodo=NIT&idusuario=134634efa9b5768b&idNodoUsuario=NIT
Nota:	No contestar a este mensaje. Para hacerlo entrar en la ficha del caso y añadir un nuevo mensaje.

A continuació, s'intenta solucionar el problema de diverses formes, consultant a tècnics informàtics, per tal de poder llegir l'arxiu, però no és possible.

En conseqüència, no es pot visualitzar l'oferta del licitador per al LOT 2.

L'article 139 de la LCSP estableix que *"Les proposicions dels interessats s'han d'ajustar als plecs i a la documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció o reserva, (...)".*

Així mateix, es porta a col·lació que la possibilitat d'excloure a un licitador per incompliment dels plecs està expressament previst a l'article 84 del Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques que diu: *"Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedis del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest a l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador de que pateix d'error o inconsistència que la fessin inviable, serà rebutjada per la mesa, en resolució motivada"*

Així ho corrobora el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC): *"Por tanto, es innegable que la falta de cumplimiento de alguna de las condiciones técnicas establecidas en los documentos rectores de la licitación debe aparejar la exclusión del licitador, porque ello supondría la imposibilidad de ejecutar el contrato en los términos y con las condiciones previamente fijadas por la Administración y aceptados por el licitador al presentar su oferta"* (Resolució del TACRC 551/2014).

En resum, es criteri consolidat del TACRC que és obligatori adequar la descripció tècnica de les ofertes a allò establert als plecs, essent la conseqüència necessària d'aquest incompliment l'exclusió de l'oferta en no adequar-se a les especificacions establertes per l'Òrgan de Contractació.

La possibilitat d'esmenar una oferta quan l'arxiu està malmès i no es pot obrir es regeix pels límits estrictes de la doctrina de la contractació pública, que distingeix entre la correcció de defectes formals i la modificació o el complement de l'oferta.

En general, si el fitxer que conté l'oferta (proposta tècnica o econòmica) està malmès i, per tant, no és accessible o no es pot valorar, això s'equipara a una omisió d'informació essencial que, en principi, és insubsanable i pot conduir a l'exclusió de l'oferta.



Codi de verificació: 559569e3d90fca7e

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça
<http://contractacio.urv.cat/licitacion/verificadorCopiaAutentica.do?codigoVerificacion=559569e3d90fca7e>



El principi fonamental que regeix aquest tema és la immodificabilitat de l'oferta una vegada finalitzat el termini de presentació de les proposicions.

- Un cop presentada, l'oferta, en principi, no es pot modificar a proposta del poder adjudicador ni del candidat.
- La facultat de sol·licitar aclariments o esmenar errors per part de l'òrgan de contractació és una potestat excepcional que es limita a corregir errors materials manifestos o a aclarir dubtes que es desprenguin de la documentació presentada, sempre que es puguin dissipar fàcilment.
- L'esmena no pot suposar completar, modificar o canviar l'oferta amb posterioritat a la fi del termini de presentació. Permetre l'aportació tardana de documentació essencial requerida per a la puntuació, per mitjà de l'esmena o aclariment, aniria en contra del principi d'igualtat de tracte dels licitadors.
- Aportar la documentació que no es va presentar amb l'oferta (o que és inaccessible, com un fitxer danyat) es considera un complement d'oferta que és rebutjat, especialment quan és necessària per valorar un criteri d'adjudicació.

En aquest sentit, podem trobar la Resolució del TACRC 118/2021 que diu el següent:

"(...)

En efecto, la subsanación estaría prevista para el caso de defectos que se aprecien en la documentación administrativa no en la oferta técnica o en la económica (por todas, Resolución nº 151/2013), y ello, además, en el sentido de que la subsanación se refiere a la justificación de un requisito que ya se ha cumplido y no a una nueva oportunidad para hacerlo (Resolución nº 74/2013, entre otras).

Respecto a la oferta técnica, este Tribunal ha declarado que: *"no existe obligación alguna por parte del órgano de contratación de solicitar subsanación de la misma, debiendo soportar el licitador las consecuencias del incumplimiento de su deber de diligencia en la redacción de la oferta"* (Resolución 016/2013), conclusión que se infiere de la doctrina sentada por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea, Sala Cuarta, de 29 de marzo de 2012 (asunto C-599/2010).

Si l'arxiu de l'oferta no es pot obrir, l'òrgan de contractació o la mesa no tenen coneixement del contingut d'aquesta part de la proposició, cosa que n'impedeix la valoració.

- En casos anàlegs, la impossibilitat d'accedir a un tipus de contingut (per exemple, per un enllaç privat o danyat) ha portat a la conclusió que la documentació requerida no es va adjuntar.
- L'exclusió d'una oferta és procedent quan presenta un incompliment exprés, clar i palmari de les clàusules dels plecs, de manera que impedeix la valoració de l'oferta o la finalitat.
- Si l'arxiu conté informació essencial per a l'oferta, la seva omisió o la seva inaccessibilitat impedeixen que es conegui la voluntat contractual del licitador, cosa que constitueix un defecte que, llevat que la voluntat es pugui deduir del context de la proposició, és insubsanable.

Si bé l'exclusió es fonamenta principalment en l'incompliment formal del plec, la manca de presentació d'un component essencial de l'oferta pot equiparar-se a una manca de voluntat contractual o retirada de l'oferta en certs contextos.

Presentar una oferta sense ajustar-se al model establert al PCAP, especialment si el defecte és substancial (com l'omissió d'informació essencial, ús de formats incorrectes que impedeixen la valoració, o incompliment de requisits formals que impacten en la igualtat), generalment resultarà en el rebuig o exclusió de l'oferta per part de la Mesa o l'òrgan. La possibilitat d'esmenar aquests



Codi de verificació: 559569e3d90fca7e



defectes a l'oferta és limitada, a diferència de la documentació administrativa o de solvència. La diligència del licitador en la preparació i la presentació de l'oferta és clau.

L'Acord 74/2019, de 16 de setembre, del Tribunal Administratiu de Contractes Públics de Navarra senyala:

“Con carácter general cabe señalar que la oferta constituye la declaración de voluntad mediante la que el licitador manifiesta su disposición a obligarse con la entidad contratante en los concretos términos que, con sujeción a lo establecido en los pliegos, oferte en su proposición. En cuanto manifestación de la voluntad del contratista, la oferta constituye un presupuesto esencial del contrato administrativo, sin cuyo concurso no puede llegar a existir el contrato.”

Les fonts fan una analogia en procediments posteriors (com el requeriment de documentació prèvia a l'adjudicació de l'art. 150.2 LCSP) on l'incompliment d'un requisit essencial és interpretat com una retirada de l'oferta. Tot i que aquesta figura s'aplica explícitament a la fase d'acreditació d'aptitud de l'adjudicatari proposat, en termes generals, la jurisprudència és estricta: si l'oferta és tan incompleta que impedeix l'avaluació d'un element central per a la selecció, com la qualitat tècnica, el licitador ha de suportar les conseqüències de la manca de diligència en la preparació de la proposició.

En resum, la manca de presentació de l'oferta tècnica (judici de valor) es tracta com un incompliment del plec que, de facto, fa l'oferta no conforme o inviable per al procés de selecció i en comporta l'exclusió.

En base a tot l'anterior, la Mesa

ACORDA

Primer i únic.- Proposar l'exclusió del licitador ALERTA Y CONTROL, SA per manca de presentació de l'oferta tècnica valorable mitjançant judici de valor, en tractar-se d'un element essencial i no esmenable.

Finalitzat l'objecte de la sessió, el president dona per finalitzada la mateixa a les 13:00 hores, de la qual, com a secretària estenc la present acta.

LA SECRETÀRIA

Vist i plau
EL PRESIDENT



Codi de verificació: 559569e3d90fca7e