

OBJECTE: Subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB Lot 3

EXPEDIENT: 16066381

DATA: 27/05/2025

EMPRESA: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

Licitador: Nogales Barcelona S.L.

Oferta econòmica: 37.457,46 € sense IVA

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☒ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

Sí. El licitador presenta un desglossament de costos per unitat de senyal (165,17 €), on identifica els temps d'execució, perfils professionals implicats, preus per hora i costos per materials i vehicles. Aquest desglossament permet identificar l'origen de l'estalvi i mostra una comprensió detallada del procés d'instal·lació.

- ☒ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*

Sí. Concreta els costos per hores de treball segons categoria professional (oficials de 1a, ajudants...), costos de vinils, suports metàl·lics, i ús de vehicles. Tots els imports salarials es fonamenten en el conveni aplicable, i s'ajusten al volum d'hores requerides per unitat.

- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

Sí. Nogales concreta els càlcul del preu unitari incorpora despeses generals (13%) i un benefici industrial del 8,5%, valors que es poden considerar prudents i compatibles amb l'activitat. L'estalvi prové de la racionalització del temps de muntatge i l'aprofitament d'equips i personal amb experiència..

- ☐ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

Si. L'empresa destaca el seu coneixement operatiu de la xarxa FMB, els rendiments aconseguits en contractes anteriors, i l'ús d'equips i eines pròpies (furgonetes, eines manuals, etc.). Aquests factors li permeten planificar eficientment els treballs nocturns, amb menys temps d'instal·lació i menys cost logístic.

- ☒ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

Si, El benefici industrial aplicat al Lot 3 és del 8,5%, que es pot considerar contingut. El licitador justifica aquest marge en base a l'optimització de processos, l'ús de recursos propis i la seva experiència amb altres administracions, que li permeten operar amb eficiència sense necessitat d'incrementar el marge.

- ☒ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**

Si. Nogales detalla la metodologia d'instal·lació, els equips emprats i els perfils assignats. Fa constar que l'actuació es realitza en horari nocturn, amb equips reduïts però eficients, i que es garanteix la qualitat del muntatge mitjançant operaris formats, fet que assegura la qualitat sense augmentar costos.

- ☒ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

Si, L'experiència acumulada de l'empresa amb FMB i altres gestors ferroviaris com FGC i ADIF, li permet anticipar condicions operatives, accedir amb més facilitat a zones de treball i aplicar protocols interns ja establerts. Això representar una condició favorable per executar el Lot 3 amb eficiència i seguretat

- ☐ **Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?**

- ☒ **Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?**

Si. S'ha fet valdre la capacitat d'adaptació a les condicions del contracte, la disponibilitat de personal nocturn, el coneixement del medi i l'organització operativa. També destaca l'absència d'intermediaris i la coordinació interna com a claus per poder oferir un preu ajustat i viable...

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

Nogales Barcelona declara explícitament el compliment de les condicions laborals, horàries i de seguretat, i ho reforça amb el càlcul de costos salarials per hores nocturnes i per categoria professional. També destaca l'assignació de personal propi format per a treballs en horari nocturn i en entorns ferroviaris, fet que acredita el compromís amb la seguretat i la qualitat del treball...

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en el subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB, Lot 3, amb número d'expedient 16066381.

El licitador **NOGALES BARCELONA S.L.** ha presentat oferta, i amb la mateixa, en virtut de l'article 139 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), manifesta l'acceptació incondicionada del contingut de la totalitat de les clàusules i condicions dels plecs que regeixen la licitació, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: *"En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."*

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): *"Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate."*

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: *"Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de*

datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato.”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, Nogales Barcelona S.L. declara expressament que pot oferir el preu proposat sobre els preus de licitació per a la prestació del Subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB de la licitació 16066381 i garanteix la viabilitat econòmica. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per a un servei com el licitat.

Seguint aquesta normativa, el licitador ha presentat un informe justificatiu de la seva oferta, que descriu diversos motius per justificar el seu preu:

- ✓ Presenta un desglossament complet del cost per unitat instal·lada, amb indicació de les hores per perfil professional (oficials 1a, ajudants, encarregats), el cost horari segons conveni i els materials emprats. El preu ofertat és de 165,17 € per senyal instal·lada, ajustat a partir d'un càlcul que inclou mà d'obra, desplaçaments, materials i vehicles.
- ✓ Els treballs es realitzen en horari nocturn, fet que suposa una major exigència organitzativa i de planificació. El licitador ha tingut en compte aquest factor tant en la valoració horària com en l'assignació de recursos.
- ✓ Els costos salarials es basen en el conveni d'arts gràfiques, amb càlculs d'hores reals segons la durada mitjana de la instal·lació, i es detallen per categoria. L'empresa declara explícitament que respecta les condicions laborals, horàries i de seguretat i salut al treball.
- ✓ El càlcul inclou despeses generals del 13% i un benefici industrial del 8,5%, valors moderats que permeten entendre el preu com a competitiu però no temerari.
- ✓ Nogales destaca el coneixement específic de les instal·lacions i requisits d'FMB, així com l'experiència prèvia en contractes similars amb operadors com ADIF i FGC, que li permeten una millor anticipació dels treballs i una reducció del temps efectiu per unitat.

El licitador declara explícitament que no ha rebut ajudes públiques ni subvencions, i que el procés de producció i subministrament que proposa ha estat emprat durant anys sense incidències.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador Nogales Barcelona S.L. en el moment actual pot complir amb l'ofert : *“Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament.”*

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: *“tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento.”*

Després d'analitzar la documentació presentada per NOGALES BARCELONA S.L., Lot 3 es constata que els motius exposats són coherents, tècnicament viables i compatibles amb una execució adequada del contracte. Els elements exposats permeten justificar que el preu ofertat respon a una optimització interna de recursos i a una planificació eficient, sense que això impliqui una reducció de qualitat ni una vulneració dels principis de lliure concurrència.

En conseqüència, i a manca de dades que contradiguin les justificacions aportades, es considera que l'oferta presentada per NOGALES BARCELONA S.L. per al Lot 3 és viable i sostenible, i no compromet l'execució correcta del contracte

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

En conclusió, la justificació d'una oferta anormalment baixa es basa en la optimització de la eficiència empresarial e costos salarials, l'absència de costos materials significatius i l'ajust del benefici industrial per millorar la competitivitat i la possibilitat de reduir costos associats amb els desplaçaments gràcies a la presència d'oficines a Catalunya. Aquest factors permeten a l'empresa oferir preus més baixos sense comprometre la qualitat del treballs. Per tant considerem que aquesta reducció de costos és ètica i legalment viable, mantenint estàndards adients en termini de qualitat i compliment normatiu.

Conclusió:

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva acceptació. D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei / obra / subministrament contractat:

✓ Informe mensual d'execució i seguiment

- El contractista haurà de presentar mensualment un informe on consti l'estat d'execució del subministrament, incloent el nombre d'unitats entregades o instal·lades, incidències, desviacions i mesures correctores si escau.

✓ Validació de preus oferts

- Abans de l'execució, i sempre que hi hagi modificacions o encàrrecs nous dins del contracte, el contractista haurà d'enviar el detall de preus unitaris, d'acord amb la seva oferta, per tal que l'òrgan de contractació pugui verificar que es mantenen els preus ofertats sense desviacions.

✓ Seguiment dels terminis d'entrega

- Es compararà l'estat real de les entregues amb el calendari previst. Qualsevol desviació haurà de ser comunicada i justificada, i podrà donar lloc a ajustos en el seguiment o a penalitzacions segons el plec.

✓ Reunions periòdiques de seguiment

Es podran establir reunions mensuals de coordinació entre l'òrgan de contractació i el responsable tècnic del contractista per avaluar l'estat del contracte, revisar documentació i abordar possibles incidències.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Nom: Julián Ocaña Ollero

Càrrec: Responsable Seguretat Ferroviària