

OBJECTE: Subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB Lot 1

EXPEDIENT: 16066381

DATA: 27/05/2025

EMPRESA: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

Licitador: Nogales Barcelona S.L.

Oferta econòmica: 16.760 € sense IVA

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☒ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

Sí. El licitador ha presentat un desglossament detallat del cost per unitat de senyal (67,04 €), especificant els components de mà d'obra, materials, despeses generals i benefici. Aquest desglossament permet identificar com s'assoleix l'estalvi en relació amb el preu de licitació i mostra una anàlisi rigorosa del procés productiu..

- ☒ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*

Sí. Nogales ha quantificat els costos salarials per hora segons el conveni d'arts gràfiques, els materials (vinils, laminats, pletines), i ha calculat els imports finals per unitat. Els imports salarials respecten el conveni col·lectiu i es vinculen clarament amb el volum i la naturalesa de les feines del lot..

- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

Sí. El licitador aplica un percentatge raonable de despeses generals (13%) i un benefici industrial del 50,84% sobre els costos indirectes. Aquesta estructura, tot i no ser de marge mínim, és coherent i permet concloure que l'estalvi prové d'una optimització dels processos interns i dels rendiments propi.

- ☐ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

No, Tot i que es detallen costos de materials amb referència a proveïdors i preus per unitat (vinils, laminats, fresats, etc.), no s'hi annexen pressupostos o ofertes comercials que acreditin formalment aquestes condicions..

- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

Si. El licitador destaca l'ús de maquinària pròpia (laminadores, fresadores, etc.), la seva experiència acumulada amb altres operadors ferroviaris, i la capacitat d'aprofitar economies d'escala, factors que justifiquen rendiments superiors i un cost unitari competitiu..

- ☒ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

Si, El benefici unitari és de 20,80 € per senyal amb un cost de 46,24€. Tot i que això representa un marge del 45% aproximat, s'ha justificat sobre la base d'un càlcul detallar, realista i alineat amb el tipus de treball. No és un marge excessivament baix, però sí justificat i compatible amb una correcta execució.

- ☒ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**

Si. Es fa constar l'ús de vinils laminats antigràfiti, processos nocturns planificats, màquines especialitzades i coneixement tècnic específic del sector de senyalització. Tot plegat contribueix a reduir temps i costos sense comprometre la qualitat.

- ☒ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

Si, ja que Nogales Barcelona coneix les instal·lacions i processos d'FMB per experiència prèvia, la qual cosa li permet anticipar necessitats, reduir costos de coordinació i optimitzar l'execució, fet que representa una condició operativa favorable.

- ☐ **Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?**

No. No es fa cap menció a ajudes o subvencions públiques com a fonament per a la reducció de preus.

- ☒ **Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?**

Si. S'ha fet valdre el coneixement específic del client, la capacitat tècnica pròpia, l'estructura de càlcul detallada i la trajectòria en projectes similars. Aquests elements aporten solvència i expliquen la capacitat per presentar una oferta competitiva i viable..

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

Nogales Barcelona declara expressament que compleix amb les condicions laborals vigents en matèria de retribucions, jornada, seguretat i salut laboral, d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable (arts gràfiques). En el cas del Lot 1, ha desglossat les hores necessàries per a la fabricació de cada unitat de senyalització, identificant les categories professionals implicades i els costos salarials corresponents, els quals respecten plenament les taules del conveni.

A més, el licitador afirma que el procés productiu es realitza amb personal propi, format i amb experiència, i que es garanteixen les condicions de seguretat en la manipulació de materials i maquinària especialitzada (laminadores, fresadores, etc.), fet que reforça la viabilitat de l'oferta en termes laborals..

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en el **subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB, Lot 1**, amb número d'expedient **16066381**.

El licitador **NOGALES BARCELONA S.L.** ha presentat oferta, i amb la mateixa, en virtut de l'article 139 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), manifesta l'acceptació incondicionada del contingut de la totalitat de les clàusules i condicions dels plecs que regeixen la licitació, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa no comporta l'exclusió automàtica del licitador, sinó que, segons l'article 149.1 LCSP, requereix una valoració del seu contingut tècnic i econòmic, amb anàlisi dels motius que en justifiquen la viabilitat. Aquesta previsió es troba també a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE i als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: *"En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."*

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): *"Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate."*

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: *"Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus*

alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato.”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, NOGALES BARCELONA S.L declara expressament que pot oferir el preu proposat sobre els preus de licitació per a la prestació del Subministrament i renovació de la senyalització mecànica de túnel a FMB de la licitació 16066381 i garanteix la viabilitat econòmica. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per a un servei com el licitat.

Seguint aquesta normativa, el licitador ha presentat un informe justificatiu de la seva oferta, que descriu diversos motius per justificar el seu preu:

- ✓ Presenta un **desglossament per unitat de senyal** on es detallen conceptes de mà d'obra segons categoria professional, materials (vinils, pletines, laminats), hores de treball i costos associats. **El preu unitari ofertat és de 67,04 €**, amb un **cost directe estimat de 46,24 €**, resultant un marge brut de 20,80 € per unitat.
- ✓ Els **costos salarials** estan calculats segons les taules del conveni col·lectiu aplicable (arts gràfiques), i s'identifiquen clarament els perfils professionals afectats. L'empresa declara explícitament el **compliment de les condicions laborals vigents** en matèria de salari, horari i seguretat i salut.
- ✓ El licitador justifica que l'**experiència prèvia amb FMB, FGC i ADIF**, juntament amb la disposició de **maquinària pròpia (impressores, fresadores, laminadores)** i **personal especialitzat**, li permet fabricar els elements amb eficiència i amb un alt nivell de qualitat.
- ✓ El càlcul incorpora **despeses generals del 13%** i un **benefici industrial del 50,84% sobre els costos indirectes**, valors que, si bé no són extraordinaris, es troben dins dels límits habituals del sector gràfic.
- ✓ El procés de fabricació es fa **de forma íntegra amb mitjans propis**, sense subcontractació, cosa que permet controlar costos, terminis i qualitat de forma més eficient.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador NOGALES BARCELONA S.L en el moment actual pot complir amb l'ofert : *“Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament.”*

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: *“tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento.”*

Després d'analitzar la documentació presentada per NOGALES BARCELONA S.L., s'observa que els motius exposats són coherents, tècnicament viables i compatibles amb una execució adequada del contracte. Els elements exposats permeten justificar que el preu ofertat s'ajusta als paràmetres

del mercat i que l'estalvi prové d'una optimització estructural i logística, sense que això suposi una minva de la qualitat o una vulneració dels principis de lliure concurrència.

En conseqüència, i a manca de dades que contradiguin les justificacions aportades, es considera que l'oferta presentada per NOGALES BARCELONA S.L és viable i sostenible, i no compromet l'execució correcta del contracte

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

El licitador declara explícitament que no ha rebut ajudes públiques ni subvencions, i que el procés de producció i subministrament que proposa ha estat emprat durant anys sense incidències.

Conclusió:

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva acceptació. D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei / obra / subministrament contractat:

D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del subministrament contractat:

✓ Informe mensual d'execució i seguiment

- El contractista haurà de presentar mensualment un informe on consti l'estat d'execució del subministrament, incloent el nombre d'unitats entregades o instal·lades, incidències, desviacions i mesures correctores si escau.

✓ Validació de preus oferts

- Abans de l'execució, i sempre que hi hagi modificacions o encàrrecs nous dins del contracte, el contractista haurà d'enviar el detall de preus unitaris, d'acord amb la seva oferta, per tal que l'òrgan de contractació pugui verificar que es mantenen els preus ofertats sense desviacions.

✓ Seguiment dels terminis d'entrega

- Es compararà l'estat real de les entregues amb el calendari previst. Qualsevol desviació haurà de ser comunicada i justificada, i podrà donar lloc a ajustos en el seguiment o a penalitzacions segons el plec.

✓ Reunions periòdiques de seguiment

- Es podran establir reunions mensuals de coordinació entre l'òrgan de contractació i el responsable tècnic del contractista per avaluar l'estat del contracte, revisar documentació i abordar possibles incidències.

En conclusió, la justificació d'una oferta anormalment baixa es basa en la optimització de la eficiència empresarial e costos salarials, l'absència de costos materials significatius i l'ajust del benefici industrial per millorar la competitivitat i la possibilitat de reduir costos associats amb els desplaçaments gràcies a la presència d'oficines a Catalunya. Aquest factors permeten a l'empresa oferir preus mes baixos sense comprometre la qualitat del treballs. Per tant considerem que aquesta reducció de costos es ètica i legalment viable, mantenint estàndards adients en termini de qualitat i compliment normatiu

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Nom: Julián Ocaña Ollero

Càrrec: Responsable Seguretat Ferroviària