

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT EN ARRENDAMENT, AMB INSTAL·LACIÓ I MANTENIMENT, DE PAPERERES COMPACTADORES SOLARS PER A LA RECOLLIDA DE RESIDUS SÒLIDS URBANS AL TERME MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS

(EXPEDIENT O-34/2025)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director de l'Àrea de Neteja de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats la societat contractant requereix el subministrament i la instal·lació de papereres compactadores solars, en règim d'arrendament, destinades a la recollida residus sòlids urbans dins del terme municipal de Castelldefels.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament en arrendament, amb instal·lació i manteniment, de papereres compactadores solars per a la recollida de residus sòlids urbans al terme municipal de Castelldefels.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 16 i l'art. 18 de la LCSP, el contracte que es derivi es qualifica com de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, no es procedeix a la seva divisió en lots, degut a que la realització de la prestació objecte del contracte per part de diverses empreses contractistes dificultaria la seva correcta coordinació i execució des del punt de vista tècnic.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de disposar periòdicament de l'objecte del contracte, s'ha previst una durada d'un (1) any, amb possibilitat d'acordar fins a quatre (4) pròrroques anuals, de conformitat amb allò previst a l'art. 29.2 LCSP.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat anual de 36.709,04 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent, segons art. 100.2 LCSP:

Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
21.843,40 €	6.067,61 €	2.427,04 €	30.338,05 €	6.370,99 €	36.709,04 €

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrroques previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 157.757,86 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS (20%)	VALOR ESTIMAT
30.338,05 €	121.352,20 €	6.067,61€	157.757,86 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és igual o superior a 142.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert, previst a l'article 156 i següents de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'art. 156.6 LCSP el termini per presentar les proposicions serà de, com a mínim, quinze (15) dies des de l'endemà de la data de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil de contractant.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, les proposicions s'hauran de presentar en 2 sobres/arxius electrònics (A i B) i el contingut dels quals es correspon amb:

- El sobre A: Declaració responsable segons Annex I del PCAP

- El sobre B: Model de l'Annex II del PCAP, referent a la part de la proposició que serà valorada segons els criteris mitjançant criteris automàtics, documentació tècnica detallada al PPT.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectui en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclosos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim s'ha establert respectant el topall previst a l'apartat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació dels principals subministraments realitzats, d'igual o similar naturalesa que la prestació objecte del contracte, en el curs de, com a màxim, els tres (3) darrers anys, l'import anual acumulat dels quals, l'any de major execució, ha de ser igual o superior al 70% de la anualitat mitjana del contracte, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte aquí projectat.

Adicionalment, s'exigeixen certificats expedits pels instituts o serveis oficials encarregats del control de qualitat, de competència reconeguda, que acreditin la conformitat dels productes perfectament detallada mitjançant referències a determinades especificacions o normes tècniques: UNE EN ISO 9001 en disseny i fabricació, UNE EN ISO 14001 en gestió mediambiental i UNE EN ISO 45001 en seguretat i salut.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.e) LCSP.

A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditar la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix, com a requisit de solvència addicional, que la contractista es comprometi a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT:

- Personal suficient i qualificat per dur a terme les tasques objecte de la present licitació

- Mitjans de transport i auxiliars necessaris, i dels equips de protecció personal que siguin precisos, per dur a terme les tasques objecte de la present licitació.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests, amb una puntuació màxima de **100 punts**:

Aquests criteris s'han establert atès que el preu es l'element que defineix el cost de la prestació, i per tant un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu.

1. Proposta econòmica (fins a 53 PUNTS):

La proposta econòmica es valorarà segons aquesta fórmula:

$$\text{Puntuació} = \frac{\text{Valor més favorable de les empreses admeses}}{\text{Valor l'empresa licitadora en qüestió}} \times 53$$

El licitador haurà de descriure en la seva proposta econòmica els preus unitaris, comproment-se a mantenir el preu durant tota la vigència del contracte incloent les pròrrogues en cas d'haver-hi.

Per la valoració es tindrà en compte el valor econòmic total del subministrament amb les unitats previstes no vinculants, així com la resta de preus unitaris demanats per a les actuacions eventuais.

La proposta econòmica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

2. Millora del termini de lliurament (fins a 12 PUNTS):

S'atorgarà 2 punts addicionals per cada 5 dies naturals d'anticipació respecte el termini màxim previst de 30 dies. Per tant, la proposta de termini de lliurament es valorarà d'acord amb el criteri següent:

Millora del termini de lliurament	Màx. 12 punts
Lliurament en 25 dies naturals (millora de 5 dies naturals)	2 punts
Lliurament en 20 dies naturals (millora de 10 dies naturals)	4 punts
Lliurament en 15 dies naturals (millora de 15 dies naturals)	6 punts
Lliurament en 10 dies naturals (millora de 20 dies naturals)	8 punts
Lliurament en 5 dies naturals (millora de 25 dies naturals)	10 punts
Lliurament immediat (millora de 30 dies naturals)	12 punts

3. Possibilitat de canvi d'adhesius amb noves campanyes (fins a 10 PUNTS):

En relació amb el canvi d'adhesius per a noves campanyes, s'atorgaran 5 punts per cada possibilitat de canvi per campanya, segons el criteri següent:

Canvi d'adhesius amb noves campanyes	Màx. 10 punts
Cap canvi	0 punts
1 canvi d'adhesius	5 punts
2 canvis d'adhesius	10 punts

4. Millora del Pla de manteniment (fins a 15 PUNTS):

Es valorarà la millora del pla de manteniment especificat i s'atorgaran 5 punts per cada manteniment preventiu addicional (respecte el mínim previst de 1 anual), fins a un màxim de 15 punts:

Millora del Pla de manteniment	Màx. 15 punts
S'ofereix 1 manteniment addicional	5 punts
S'ofereixen 2 manteniments addicionals	10 punts
S'ofereixen 3 manteniments addicionals	15 punts

5. Millora del temps de resolució d'incidències (fins a 10 PUNTS):

Respecte el temps de resolució d'incidències, s'atorgaran 5 punts per cada 24h d'anticipació sobre el termini previst de 72h:

Millora del temps de resolució d'incidències	Màx. 10 punts
Compromís de resoldre les incidències en 48h	5 punts
Compromís de resoldre les incidències en 24h	10 punts

La proposta dels criteris d'adjudicació subjectes a valoració automàtica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Condicions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- a. El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte.
- b. El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- c. Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21 %)	PRESSUPOST BASE
2026	30.338,05	6.370,99	36.709,04
TOTAL	30.338,05	6.370,99	36.709,04

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, SA, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica, INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació