

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu al servei per a la vigilància, la protecció i el control d'accés al Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa

Promotor	Gabinet de Prevenció i Seguretat
Núm. d'expedient	2025/0039809
Codi de classificació	D0506SE27 Serveis obert simplificat
Núm. d'expedient relacionat	2025/0032538

D'acord amb el què disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, mitjançant l'Acte d'Inici que consta a l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per a satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es procedeix a justificar la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

0) Antecedents:

El Gabinet de Prevenció i Seguretat (GPS) és competent per dur a terme les actuacions dirigides a la seguretat de persones i béns de la Diputació de Barcelona i és responsable de la vigilància i els controls d'accessos dels diversos edificis i recintes de la Diputació de Barcelona, així com del seu sector públic.

El Consorci del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa és un ens públic de caràcter local integrat per la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Terrassa, que té com a finalitat la recerca, documentació, conservació i difusió del patrimoni i la cultura tèxtil, d'acord amb l'article 1 dels seus Estatuts vigents.

El Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa preserva col·leccions de gran valor històric i cultural; per això és imprescindible garantir-ne la protecció i seguretat de treballadors i visitants mitjançant un servei de vigilància, protecció de béns i control d'accessos.

La base 3 de les d'execució del Pressupost del 2025 de la Diputació de Barcelona indica quines entitats s'integren dintre del sector públic de la corporació, sent una d'elles el Consorci del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa (CDMTT).

Mitjançant Decret de la Direcció-Gerència de 24 de juny de 2025 (exp. CDMT/2025/34698) es va aprovar l'encàrrec de gestió en matèria de seguretat del CDMTT a favor de la Diputació de Barcelona, concretament al Gabinet de Prevenció i Seguretat (GPS). L'encàrrec confereix al GPS la contractació i supervisió dels serveis de vigilància, protecció i control d'accés del CDMTT.

L'encàrrec de gestió estableix que els costos derivats del servei seran assumits per la Diputació de Barcelona. La vigència és indefinida a partir de l'1 de juliol de 2025.

Per decret número 11385/2025, de data 30 de juliol, de la Presidència de la corporació, es va aprovar el contracte menor relatiu al Servei per a la vigilància, la protecció i el control d'accés al CDMTT. La vigència d'aquest contracte correspon al període comprés entre l'1 de setembre de 2025 al 31 de gener de 2026.

Està previst que durant l'any 2026 entri en vigor el nou acord marc de serveis de seguretat de la Diputació de Barcelona (Expdt. 2025/0002728), al qual es podrà adherir el Consorci del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa. Mentre es tramita l'acord marc i el corresponent contracte basat, s'ha de garantir la continuïtat del servei de vigilància en aquest edifici.

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte consideracions de caràcter mediambiental com a criteri d'adjudicació per tal de reduir la contaminació mediambiental (clàusula 1.11 del PCAP), i consideracions de tipus social com a criteris de desempat (clàusula 1.12 del PCAP) i condicions especials d'execució (clàusula 2.2 del PCAP).

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, atès que es tracta d'un servei únic, consistent en la prestació del servei de vigilància, la protecció i el control d'accés al Centre de

Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa. La divisió en lots dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic i operatiu.

A més, cal tenir en compte la situació actual del sector a Catalunya, on es constata una manca significativa de personal habilitat com a vigilant de seguretat. La divisió en lots podria comportar que algun d'ells quedés desert, fet que afectaria la prestació del servei.

Tot i que la vigència del contracte és d'11 mesos, la dedicació setmanal prevista és de només 26 hores. Aquesta jornada parcial fa que el contracte sigui poc atractiu per a les empreses del sector, que habitualment busquen serveis que permetin oferir als seus treballadors jornades laborals més extenses. En aquest context, la divisió en lots incrementaria el risc que el contracte no fos objecte d'oferta per part de les empreses del sector.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, ni la corporació ni el Consorci del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa disposen dels mitjans personals ni la qualificació professional específica per tal de dur a terme el servei objecte de contractació, en concret, no són empreses de seguretat; per tant, no estan habilitats per poder realitzar activitats de seguretat i els treballadors tampoc estan habilitats per ser vigilants de seguretat sent un requisit al que obliga la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada (art. 26.1).

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert simplificat perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs, i el valor estimat del contracte és inferior a 143.000 € (IVA exclòs).

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Preu	45%	Automàtic

Realitzar més avaluacions amb la tècnica del client misteriós respecte del mínim previst a la cl. 7.10 del PPT	25%	
Increment del nombre d'inspeccions mensuals respecte a les proposades al punt 7.11 e) del PPT	25%	
Teixit de la roba de Treball	5%	

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- Preu : Aconseguir el preu més baix i així la Diputació de Barcelona podrà disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals del seu àmbit territorial.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret núm. 18175, de 19 de desembre de 2024.

- Realitzar més avaluacions amb la tècnica del client misteriós respecte del mínim previst a la cl. 7.10 del PPT (punt 7.10 del PPT).

Els clients misteriosos (persones externes a l'empresa contractista i expertes en el sector) actuen com a visitants del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa i avaluen la forma d'actuació dels vigilants, posant-los a prova, així mateix, avaluen la correcta aplicació de tots els procediments.

La tècnica del client misteriós té com a finalitat assegurar que l'experiència real dels usuaris sigui avaluada de manera objectiva i sense biaixos. La seva característica principal és que el vigilant no és coneixedor de quan ni per qui serà avaluat, fet que permet observar la seva actuació en condicions normals i verificar el compliment del que s'estableix en el PPT.

A més, les avaluacions del client misteriós poden simular incidències, comprovant la capacitat de reacció dels vigilants i la correcta aplicació dels protocols en escenaris diversos.

Aquesta metodologia aporta una visió externa, imparcial i no anunciada, complementant les avaluacions que pugui dur a terme la Diputació de Barcelona i l'empresa contractista.

En l'acord marc de servei de vigilància (exp. 2022/0012792), diverses empreses licitadores van presentar com a millora la implementació de la figura del client misteriós. D'aquesta manera, aquesta metodologia s'ha consolidat com una pràctica operativa habitual, per avaluar la qualitat i l'eficiència del servei prestat.

Actualment, el client misteriós constitueix una eina funcional i plenament integrada en la gestió dels serveis de vigilància dels recintes i edificis, tant en l'àmbit de la Diputació de Barcelona com en el sector públic.

L'increment del nombre d'avaluacions amb la tècnica del client misteriós respecte del mínim requerit (apartat 7.10 del PPT) constitueix una mesura que millora la qualitat, la seguretat i la professionalitat del servei de vigilància, aportant dades objectives que permeten la millora contínua del servei.

- Increment del nombre d'inspeccions mensuals respecte a les proposades al punt 7.11.e) del PPT

La Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada obliga a les empreses de seguretat a fer inspeccions internes per garantir la qualitat del servei de vigilància i el compliment de la normativa de seguretat.

Les inspeccions permeten comprovar si els vigilants segueixen les instruccions operatives, si respecten els procediments de seguretat i si mantenen el nivell de servei exigint pel contracte i pel PPT.

En les inspeccions es valora la qualitat en la prestació del servei, indicant si hi ha hagut incidències o anomalies per tal de, posteriorment, aplicar les accions correctives que corresponguin. Si s'incrementa el nombre d'inspeccions, s'incrementarà la qualitat del servei.

- Teixit de la roba de treball.

Com a criteri ambiental es pretén limitar la presència de substàncies nocives en el producte final, que poden ser perjudicials per a la salut i que prevalguin els productes que s'hagin fabricat de manera ambiental i socialment responsable definits en l'estàndard Oeko-Tex 100, Made in Green o equivalent. La finalitat és evitar la contaminació mediambiental i propiciar la bona salut dels treballadors que intervinguin en l'execució del contracte.

8) Dades econòmiques del contracte

- Els conceptes que integren el valor estimat del contracte, de 78.999,32 €, IVA exclòs, són els següents:

5/10

Pressupost (11 mesos)	35.908,78 €, IVA exclòs
Possible pròrroga (11 mesos)	35.908,78 €, IVA exclòs
Possible modificació	7.181,76 €, IVA exclòs
	78.999,32 €, IVA exclòs

- El pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantitat de 43.449,62 €, IVA inclòs.

Aquest pressupost es desglossa en dos conceptes:

Part fixa	Per les vigilàncies periòdiques, un pressupost màxim de 30.648,78 €, més 6.436,24 € en concepte del 21% d'IVA.
Part variable	Per les vigilàncies puntuals, un pressupost màxim, formulat en termes de preus unitaris, de 5.260,00 €, més 1.104,60 € en concepte del 21% d'IVA.

Els preus màxims de licitació es concreten en els imports següents:

Part fixa	Un import màxim de 30.648,78 €, més 6.436,24 € en concepte de 21% d'IVA.
Part variable	Segons el següent preu unitari màxim: -Preu unitari hora: 26,30 €/hora, més 5,52 € en concepte de 21% d'IVA. Hores estimades per a vigilàncies puntuals (part variable): 200 hores.

- Desglossament del pressupost base de licitació per costos:

	Imports
Costos directes	
Salaris: salari base, plusos, seguretat social, absentisme, prevenció de riscos	22.156,45 €

Altres: Armilles, formació obligatòria, vestuari, mòbil	4.010,00 €
Costos indirectes Despeses generals i financeres	8.304,15 €
TOTAL (CD+CI)	34.470,60 €
Beneficis	1.438,18 €
Total IVA exclòs	35.908,78 €
IVA (21%)	7.540,84 €
Total	43.449,62 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte la base mínima que determina el conveni col·lectiu estatal de les empreses de seguretat per al període 2023-2026 (codi de conveni número 99004615011982), registrat per la Resolució de 30 de novembre de 2022 de la Direcció General de Treball i publicat en el BOE número 299, de data 14 de desembre de 2022, segons la revisió salarial publicada en el BOE número 64, de data 15 de març de 2025, i la modificació amb mesures per a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI publicada en el BOE número 131, de data 31 de maig de 2025, ajustat d'acord amb el salari mitjà de mercat, tenint en compte els perfils i l'experiència requerida al personal dedicat a l'execució del contracte.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

Àrea de Presidència

Gabinet de Prevenció i Seguretat

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.b) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte

Atès el que estableix l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència mínima requerida es pot acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que tot seguit es detallen:

Grup: M	Subgrup: 2	Categoria: 1 o superior
---------	------------	-------------------------

Així mateix, les empreses també hauran d'acreditar disposar de l'habilitació empresarial o professional següent:

Empresa habilitada per a la vigilància i protecció de béns, establiments, espectacles, certàmens o convencions	Exigit per la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada
--	---

D'altra banda, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans personals següents:

1 coordinador que tingui l'habilitació com a cap de seguretat amb una antiguitat mínima de dos anys.	Garantir una qualitat adequada del servei actuant com a interlocutor amb la corporació
--	--

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP	Es vol assegurar el coneixement de les condicions de les empreses subcontractades.
L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones que intervinguin en l'execució del contracte sigui igual per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	Garantir el respecte dels drets laborals bàsics, en concret, la igualtat entre homes i dones.
L'empresa se sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial	Garantir el compliment de la legislació en matèria de protecció de dades.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini d'11 mesos, prorrogable per 11 mesos més, que és el que es considera adequat per a l'execució correcta del contracte, ja que està previst que els contractes basats en el nou acord marc que s'està licitant entrin en vigor a partir del tercer trimestre del 2026.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

No procedeix la constitució de garantia provisional en tractar-se d'un procediment obert simplificat, d'acord amb allò que disposa l'article 159.4.b) de la LCSP.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que la prestació del servei s'esgota amb la prestació.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte, així com penalitats per l'incompliment de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals, per l'incompliment de les condicions especials d'execució i per l'incompliment de les condicions de la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

Es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP, d'acord amb la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada.

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0039809
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu al servei per a la vigilància, la protecció i el control d'accés al Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Juan Miguel Capell Manzanares (TCAT)	Cap del Gabinet de Prevenió i Seguretat	Signa	26/11/2025 10:15

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
6f578abd2eedb7b73383	https://seuelectronica.diba.cat	

