



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que ha de regir la contractació de subministrament i instal·lació (si s'escau) i d'explotació i manteniment d'un sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i de les seves empreses municipals CORESSA SA, CLAUS SA i IGUALSSOM SRL dividit en dos lots:

- **Lot 1:** Sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que integri l'anteriorment detallat per als següents grups de vehicles:
 - 99 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats l'any 2021 pel proveïdor de la plataforma actual de la gestió de la flota.
 - 58 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats anys enrere pel proveïdor de la plataforma de gestió de residus SIGEUS.
- **Lot 2:** Sistema de gestió de flotes amb configuració avançada per als 30 vehicles que conformen actualment el parc mòbil de la Policia Municipal de Sant Boi de Llobregat.

Unitat/ persona sol·licitant: cap de l'Àrea de Mobilitat, Transició Energètica i Gestió Patrimonial de CLAUS

Consulta: El 5 de desembre de 2025, s'ha tramès a aquests Serveis Jurídics l'expedient amb núm. CLA/N801/2025/000002 per tal que n'emeti l'informe jurídic.

Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Conclusió: Des d'un punt de vista jurídic, s'emet informe favorable sobre la proposta de Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que ha de regir la contractació de subministrament, instal·lació i d'explotació i manteniment d'un sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i de les seves empreses municipals CORESSA SA, CLAUS SA i IGUALSSOM SRL dividit en dos lots

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2025, es va signar pel cap de l'Àrea de Mobilitat, Transició Energètica i Gestió Patrimonial de CLAUS, l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient.

2. El 26 de novembre de 2025, el cap de l'Àrea de Mobilitat, Transició Energètica i Gestió Patrimonial de CLAUS va signar el Plec de clàusules tècniques per a la contractació del subministrament d'un programari de gestió energètica per part de l'Oficina Municipal d'Energia Sostenible de la Companyia Local d'Actuacions Urbanístiques Santboianes, SA. (CLAUS)
3. El 5 de desembre de 2025, el cap de l'Àrea de Mobilitat, Transició Energètica i Gestió Patrimonial de CLAUS i la coordinadora tècnica de CLAUS van signar el Plec de clàusules administratives particulars i el Quadre de característiques que han de regir el contracte.
4. El 5 de desembre de 2025, el responsable dels Serveis Jurídics ha rebut la tramesa de l'expedient a fi de revisar-lo i emetre el corresponent informe jurídic.

Anàlisi jurídica

I. Normativa aplicable

CLAUS té el caràcter de poder adjudicador no Administració Pública. Per aquest motiu, el contracte té caràcter privat i li resulta d'aplicació el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, de conformitat amb el disposat en l'article 26 LCSP, i es regeix pel plec de clàusules administratives i pel plec de prescripcions tècniques, les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte.

Pel que respecta a la resolució contractual, l'article 319 LCSP disposa que els efectes i extinció dels contractes subscrits pels poders adjudicadors que no pertanyin a la categoria d'administracions públiques s'han de regir per normes de dret privat, per la qual cosa, la resolució del contracte es regeix pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable.

Tanmateix, per majors garanties, es considera idoni aplicar per analogia el règim jurídic aplicable en matèria de contractació pública, el qual és: el contingut a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP); el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP), en tot allò que no hagi estat derogat per la LCSP; el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic; el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.



Cal completar aquest règim jurídic amb el Decret llei 3/2016, de 31 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública; la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i la seva normativa de desplegament; el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya; l'Ordre ECO/33/2023, de 21 de febrer, d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica; Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics; i, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

També conformen el règim jurídic aplicable la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i, la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

Finalment, aquesta normativa s'ha d'interpretar d'acord amb la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (d'ara endavant, la Directiva 2014/24).

II. Tipus de contracte

L'objecte del contracte de referència és subministrament d'un programari de gestió energètica per part de l'Oficina Municipal d'Energia Sostenible de la Companyia Local d'Actuacions Urbanístiques Santboianes, SA. (CLAUS)

L'article 16 de la LCSP estableix el següent:

Són contractes de subministrament els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles.

Sense perjudici del que disposa la lletra *b* de l'apartat 3 de l'article 16 respecte dels contractes que tinguin per objecte programes d'ordinador, no tenen la consideració de contracte de subministrament els contractes relatius a propietats incorpòrals o valors negociables.

Tenint en compte l'exposat i l'objecte del contracte, podem qualificar aquest, efectivament, com un contracte de subministrament.

Es remarca, també, que ens trobem davant un contracte privat de l'article 26.1.b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de subministrament subscrit per un poder adjudicador no Administració pública i, a aquest efecte li és d'aplicació, respecte als seus efectes i extinció, el dret privat, regint-se pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable i, respecte a la preparació i adjudicació, el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes

del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Així mateix, s'addueix que es tracta d'un contracte de subministrament no subjecte a regulació harmonitzada, en tant que el seu valor estimat (132.000,00 euros) no supera l'import previst a aquest efecte per l'article 21 de la LCSP (221.000,00 euros).

Finalment, d'acord amb el Reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2014/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, codi CPV: 72268000-1-Serveis de subministrament de programari.

III. Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

Està previst que el contracte s'adjudiqui mitjançant procediment obert, de conformitat amb la tramitació dels articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment es caracteritza pel fet que tota empresa interessada pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb les empreses licitadores.

Es recorda que, en el cas dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada, l'article 156.6 de la LCSP estableix un termini de presentació de proposicions que no pot ser inferior a quinze dies, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.

IV. Contingut i particularitat del Plec

El plec objecte d'aquest informe es considera jurídicament correcte i s'ajusta al que disposa l'ordenament jurídic aplicable.

En especial, es fan les consideracions següents:

1. El plec inclou totes les dades que requereix l'article 122.2 de la LCSP, així com les previstes a l'article 122.3 de la citada Llei.
2. El plec estableix la regla general de la divisió del contracte en lots (clàusula 1.2 i l'apartat A.1 del quadre de característiques). En aquest sentit, l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient, signat pel cap l'Àrea justifica aquesta lotització. Així doncs, es considera adient licitar el contracte dividit en dos lots, distribuint-se de la següent manera:

- **Lot 1:** Sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que integri l'anteriorment detallat per als següents grups de vehicles:

- 99 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats l'any 2021 pel proveïdor de la plataforma actual de la gestió de la flota.
- 58 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats anys enrere pel proveïdor de la plataforma de gestió de residus SIGEUS.
- **Lot 2:** Sistema de gestió de flotes amb configuració avançada per als 30 vehicles que conformen actualment el parc mòbil de la Policia Municipal de Sant Boi de Llobregat.

3. Respecte al règim econòmic del contracte, cal tenir en compte que el plec recull els tres conceptes que s'estableixen en els articles 100 a 102 de la LCSP, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte i la determinació del preu del contracte (clàusula tercera i l'apartat B del QC).

En el cas que ens ocupa, i d'acord amb l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient:

Pressupost de la licitació (IVA inclòs)	54.515,34 euros
Valor estimat del contracte	134.287,20 euros

El **pressupost de la licitació** és de **54.515,34 euros**, 42.245,94 euros del lot 1 i 12.269,40 euros del lot 2.

El pressupost de la licitació es detalla de la manera següent:

Pressupost Base Licitació								
	Nombre vehicles	Preu màxim anual servei	Total cost anual Servei	(*) Preu màxim anual dispositiu	Total cost anual Subminist.	Total pressupost (Iva no inclòs)	Iva 21%	Total Pressupost Base Licitació
Lot 1	99	144	14.256,00	170,00	16.830,00	31.086,00	6.528,06	37.614,06
	58	66	3.828,00	0,00	0,00	3.828,00	803,88	4.631,88
	Total Lot 1		18.084,00		16.830,00	34.914,00	7.331,94	42.245,94
Lot 2	30	168	5.040,00	170,00	5.100,00	10.140,00	2.129,40	12.269,40
	Total Lot 2		5.040,00		5.100,00	10.140,00	2.129,40	12.269,40
Total Pressupost Base Licitació								54.515,34

(*) El preu inclou subministrament, desistència dels equips actuals i instal·lació dels nous.

Lot 1: Sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que integri l'anteriorment detallat per als següents grups de vehicles:

- 99 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats l'any 2021 pel proveïdor de la plataforma actual de la gestió de la flota.
- 58 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats anys enrere pel proveïdor de la plataforma de gestió de residus SIGEUS.

Pressupost base	34.914,00 euros
Import de l'IVA	7.331,94 euros
Total pressupost base de licitació Lot 1	42.245,94 euros

Lot 2: Sistema de gestió de flotes amb configuració avançada per als 30 vehicles que conformen actualment el parc mòbil de la Policia Municipal de Sant Boi de Llobregat:

Pressupost base	10.140,00 euros
Import de l'IVA	2.129,40 euros
Total pressupost base de licitació Lot 2	12.269,40 euros

El valor estimat del contracte és de **134.287,20 euros** (corresponent a 106.699,20 € del lot 1 i 27.288,00 € del lot 2)

Valor Estimat del Contracte								
	Vehicles	Preu màxim anual servei	Preu màxim anual dispositiu	Pressupost Base (IVA no inclòs)	1a pròrroga	2a pròrroga	3a pròrroga	Modificacions previstes en el Plec
Lot 1	99	14.256,00	16.830,00	31.086,00	14.256,00	14.256,00	14.256,00	14.770,80
	58	3.828,00	0,00	3.828,00	3.828,00	3.828,00	3.828,00	3.062,40
	Total Lot 1	18.084,00	16.830,00	34.914,00	18.084,00	18.084,00	18.084,00	17.833,20
Lot 2	30	5.040,00	5.100,00	10.140,00	5.040,00	5.040,00	5.040,00	2.028,00
	Total Lot 2	5.040,00	5.100,00	10.140,00	5.040,00	5.040,00	5.040,00	2.028,00
	Total VEC	23.124,00	21.930,00	45.054,00	23.124,00	23.124,00	23.124,00	19.861,20
								Total VEC 134.287,20

VEC Lot 1: Sistema de gestió de flotes pel parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que integri l'anteriorment detallat per als següents grups de vehicles:

- 99 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats l'any 2021 pel proveïdor de la plataforma actual de la gestió de la flota.
- 58 vehicles que disposen d'equips subministrats i instal·lats anys enrere pel proveïdor de la plataforma de gestió de residus SIGEUS.

Lot 1	Import euros
Pressupost de la licitació durada de 12 mesos (sense IVA) Plataforma Gestió Flota (99 vehicles)	14.256,00
Pressupost de la licitació durada de 12 mesos (sense IVA) Plataforma Gestió Flota (58 vehicles SIGEUS)	3.828,00
Equips GPS (99 vehicles)* Preu màxim (sense IVA)	16.830,00
1a Pròrroga 12 mesos	18.084,00
2a Pròrroga 12 mesos	18.084,00
3a Pròrroga 12 mesos	18.084,00
Modificacions previstes en el Plec	17.833,20
Valor Estimat del contracte Lot 1	106.999,20

El valor màxim del preu anual del servei pel grup de 99 vehicles és de 14.256 € més IVA (99 vehicles * 12 mesos * 12 €/mes i vehicle).

El valor màxim del preu anual del servei pel grup de 58 vehicles és de 3.828 € més IVA (58 vehicles * 12 mesos * 5,5 €/mes i vehicle).



El valor màxim del preu del subministrament, desinstal·lació dels equips actuals i instal·lació dels nous dispositius és de 16.830 € més IVA (99 dispositius * 170 €/dispositiu).

Total Valor estimat del contracte Lot 1: **106.699,20 €**

(*) El preu de substitució dels equips GPS de 99 vehicles serà un preu màxim en funció de la necessitat de substitució dels equips.

VEC Lot 2: Sistema de gestió de flotes amb configuració avançada per als 30 vehicles que conformen actualment el parc mòbil de la Policia Municipal de Sant Boi de Llobregat.

30 vehicles que conformen actualment el parc mòbil de la Policia Municipal de Sant Boi de Llobregat, així com el subministrament obligatori de 30 dispositius amb la retirada dels equips actuals i la instal·lació dels nous equips.

Lot 2	Import euros
Pressupost de la licitació durada de 12 mesos (sense IVA) Plataforma Gestió Flota (30 vehicles)	5.040,00
Equips GPS (30 vehicles)* Preu màxim (sense IVA)	5.100,00
1a Pròrroga 12 mesos	5.040,00
2a Pròrroga 12 mesos	5.040,00
3a Pròrroga 12 mesos	5.040,00
Modificacions previstes en el Plec	2.028,00
Valor Estimat del contracte Lot 2	27.288,00

El valor màxim del preu anual del servei pel grup de 30 vehicles és de 5.040 € més IVA (30 vehicles * 12 mesos * 14 €/mes i vehicle).

El valor màxim del preu del subministrament, desinstal·lació dels equips actuals i instal·lació dels nous dispositius és de 5.100 € més IVA (30 dispositius * 170 €/dispositiu).

Total Valor estimat del contracte Lot 2: **27.288,00 €**

S'addueix, finalment, que el quadre de característiques estableix la no revisió del preu del contracte (apartat B.4).

4. Pel que fa a l'existència de crèdit, la clàusula tercera del plec estableix que s'han complert tots els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit al pagament del contracte.

Finalment, cal també, fer referència al caràcter plurianual del contracte tal com s'exposa a l'apartat C.1 del QC.



5. En relació amb el termini de durada del contracte la clàusula quarta del plec remet a l'apartat D del QC. En definitiva, El termini màxim de lliurament del programari serà l'1 de gener de 2026 o des de la formalització del contracte si aquesta és posterior, i fins al 31 de desembre de 2027, ambdós inclosos, amb possibilitat de pròrroga any a any fins a un màxim d'un any.

D'altra banda, l'apartat D.3 del QC disposa que hi haurà possibilitat de fins a un màxim de 1 any

El contingut s'ajusta al que estableix la LCSP.

6. El plec dona compliment a les exigències de la LCSP pel que fa a la contractació electrònica, en especial, a les disposicions addicionals quinzena i setzena, sobre l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments de contractació, que s'exigeix com a obligatòria (clàusula vuitena).

7. Pel que respecta als requisits per contractar, es fan les consideracions següents:

Les condicions per a participar en la licitació exposada a la clàusula novena són conformes a Dret.

Pel que fa a l'exposat en la clàusula novena apartats 2, 3, 4, 5 i 6 respecte a l'acreditació de la capacitat d'obrar dels licitadors, la participació d'Unions Temporals d'Empreses i les condicions especials de compatibilitat, s'emet també de conformitat amb l'article 84 i els articles 65 i següents de la LCSP.

8. Pel que respecta els requisits de solvència, la clàusula desena del PCAP i l'apartat G del QC disposen que el licitador haurà de disposar de prou solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

Respecte a l'acreditació de solvència a efectuar, cal també tenir present que els mitjans per acreditar aquelles condicions específiques de la concreta solvència exigida són limitatius i són els que estableix la LCSP. Així, tenen caràcter taxat, tal com estableix la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 627/2018, de 29 de juny de 2018, plana 18 i la 906/2018, del mateix Tribunal, de 5 d'octubre.

Els mitjans d'acreditació d'ambdues solvències són conformes a l'establert als articles 87.2 i 89.1.a) de la LCSP.

És important destacar que, de conformitat amb l'article 150 de la LCSP, únicament l'empresa proposada com adjudicatària haurà de justificar, és a dir, acreditar, disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerida mitjançant la presentació de la documentació que el plec indica. Aquesta acreditació s'haurà de fer en la forma i els termes previstos a l'article 150 de la LCSP.

Finalment, cal tenir en compte que tant l'article 140.4 de la LCSP com la doctrina consolidada dels tribunals de contractació estableix que les empreses licitadores han de



complir amb els requisits de capacitat i solvència exigits en cada cas en el moment d'acabament del termini de presentació de les seves ofertes, per més que l'acreditació documental quedi diferida a un moment posterior.

9. Es destaca, també, que de conformitat amb l'article 77.1.c) de la LCSP, no s'exigeix la classificació empresarial.

10. Pel que respecta a la presentació de documentació i proposicions, es disposa que la presentació de l'oferta ha de ser en dos sobres (clàusula onzena del PCAP i l'apartat K del QC).

Per altra banda, tampoc es regula el termini de presentació de les proposicions, sinó que el Plec es remet a l'anunci de licitació (clàusula onzena apartat 1 del PCAP).

El Plec incorpora el que estableix els articles 140 i 141 de la LCSP, en base els quals les proposicions hauran d'anar acompanyades del DEUC i d'una declaració responsable del firmant (clàusula onzena apartat 10 del PCAP i apartat K del QC).

D'acord amb l'article 141 de la LCSP, el Plec i el QC incorpora un model de Declaració responsable en l'Annex 1 i es posa disposició el formulari DEUC.

Per al cas que diferents empreses licitadores concorrin agrupades en una unió temporal, cada una d'elles haurà de presentar el DEUC i la declaració responsable de l'Annex 1, donant compliment a l'article 140.1.e) de la LCSP.

Es recorda que, tal com s'estableix en l'article 140.3 de la LCSP, tant l'òrgan de contractació com la mesa de contractació poden demanar a les empreses licitadores que presentin la totalitat o una part dels documents justificatius, quan considerin que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o la fiabilitat del document europeu únic de contractació i de la resta de declaracions o quan resulti necessari per al bon funcionament del procediment.

11. Pel que respecta els criteris d'adjudicació, la clàusula catorzena es remet l'apartat H del QC i a l'Annex 2.

En aquest sentit, s'atorguen, d'acord amb el que estableix l'article 146 de la LCSP, fins a 80 punts a l'empresa que ofereixi la millor oferta econòmica i fins a 20 punts altres criteris avaluable de forma objectiva.

12. En relació amb la tramitació del procediment, el plec disposa que la mesa de contractació qualificarà la documentació continguda en el sobre A i, en cas que hi observi defectes esmenables, ho comunicarà a les empreses licitadores afectades perquè els esmenin en el termini de tres dies. No es determina l'obertura de dit sobre en acte públic (clàusula dotzena apartat 2).

Sí que es regula, però, l'obertura del sobre B –que conté l'oferta econòmica i altres criteris avaluable de forma automàtica- en acte públic, en el dia, hora i lloc indicats a



l'anunci de licitació. En aquest punt es remarca, però, que de conformitat amb l'article 157.4 de la LCSP, i tenint en compte que en la licitació s'estableix l'ús de mitjans electrònics, l'obertura en acte públic té caràcter potestatiu.

13. El plec estableix els criteris de desempat que s'adeqüen al que disposa l'article 147.2 de la LCSP, recollit com a supòsit subsidiari, davant el silenci dels plecs.

14. L'apartat J del QC, d'acord amb la clàusula catorzena apartat quatre, inclou la menció de l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Finalment, cal recordar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya ha aprovat la Circular, d'1 d'octubre de 2021, sobre l'Ordre procedimental a seguir, en relació amb els tràmits de valoració i classificació de les proposicions de les empreses licitadores, en els casos en què concorrin ofertes anormalment baixes.

15. La clàusula quinzena apartat segon i l'apartat K del QC estableixen la documentació justificativa a aportar per l'empresa licitadora que hagi presentat la millor oferta.

16. S'observa que l'apartat 2 de la clàusula quinzena del PCAP recull un termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta. Si bé aquest aspecte no es troba regulat a la Llei, s'entén raonable i proporcional a les circumstàncies. A més a més, es destaca que tant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals com el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (entre d'altres, TACRC 1090/2022; TCCSP 384/2019) avoquen per una interpretació de l'article 150 de la LCSP favorable a la seva literalitat i finalitat, que no és altra que resoldre situacions de clar incompliment per part del licitador amb millor oferta.

En definitiva, s'estableix aquest termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta seguint la línia doctrinal antiformalista dels tribunals resolutoris dels recursos especials en matèria de contractació en aplicar de manera estricta els supòsits a què fa esment l'apartat 2 de l'article 150 de la LCSP, en el sentit que s'ha d'interpretar de manera estricta, excepcional i lluny de tot formalisme excessiu que porti a no adjudicar el contracte a la millor oferta presentada -a més d'altres conseqüències altament perjudicials per a l'empresa proposada adjudicatària-, una vegada tramitat tot el procediment, per una "mancaça" que pot ser fàcilment esmenable per aquesta, d'acord amb el corrent doctrinal que ha modulat la postura inicial dels tribunals resolutoris dels recursos administratius (resolucions 373/2019, 310/2019, 233/2018 i resolucions del TACRC 747/2018, 439/2018, 582/2018, per totes).

Per altra banda, l'apartat 3 de la precitada clàusula indica que si el licitador proposat com adjudicatari no aporta la documentació que li ha estat requerida en el termini assenyalat, o bé en el termini a esmenar que se li doni, l'òrgan de contractació iniciarà les actuacions

necessàries per a requerir el pagament, en concepte de penalitat, del 3 % del pressupost base de licitació.

Respecte a aquesta regulació, cal recordar que la interpretació que han fet els tribunals que resolen recursos sobre la imposició de penalitat que estableix l'article 150.2 de la LCSP va en la línia d'entendre que aquesta únicament s'ha d'imposar pels casos d'incompliments totals d'obligacions concretes però no de compliments defectuosos. Així mateix, consideren retirada injustificada els casos en què no s'atén el requeriment d'informació en l'oferta temerària o es reconeix que l'oferta és errònia o incorre en algun vici que la fa inviable, però no si la informació subministrada és insuficient o incompleta. En aquest sentit, destaca la resolució 949/2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de data 14 d'agost de 2019 (pàgines 16 i següents).

17. D'acord amb l'article 114 de la LCSP en els contractes que subscriuguin les entitats del sector públic que no tinguin la consideració d'administracions públiques, els òrgans de contractació poden exigir la prestació d'una garantia als licitadors o candidats, per respondre del manteniment de les seves ofertes fins a l'adjudicació i, si s'escau, formalització del contracte, o a l'adjudicatari, per assegurar l'execució correcta de la prestació.

Per aquest motiu, el plec no disposa la constitució de garantia provisional per part de les empreses licitadores, però sí que exigeix la constitució de garantia definitiva per part de l'adjudicatària (clàusula setzena i l'apartat L.2 del QC). Les formes de garanties previstes en el plec es consideren ajustades a dret (article 108 de la LCSP).

Pel que respecta al termini de garantia, l'apartat L.3 del QC determina un termini de garantia durant l'execució del contracte. Aquest termini comença a comptar a partir de la data de recepció formal i/o conformitat de la prestació contractada.

18. La clàusula vintena disposa que les condicions especials d'execució, de compliment obligatori per part de l'empresa contractista i, si s'escau, per l'empresa o empreses subcontractista, són les que s'estableixen a l'apartat M del QC, d'acord amb la clàusula vint-i-novena lletres f) i i).

19. La clàusula vint-i-quatrena del plec i l'apartat U del QC estableixen l'existència de la figura del responsable del contracte.

20. Les disposicions relatives als drets i obligacions de les parts es troben regulades a les clàusules vint-i-setena a trenta-tresena del plec.

21. Pel que fa a la imposició de penaltats per al supòsit d'incompliments per part de l'empresa contractista, es troben descrites a l'apartat R del QC.

En aquest sentit, s'estableix que s'aplicaran penaltats per demora en l'execució, d'acord amb els articles 193 i 194 de la LCSP.



Es remarca, també, que el plec recull altres penalitats per a supòsits concrets (entre d'altres, clàusula dinovena apartat 3, pel que fa al compliment dels terminis de formalització del contracte, la clàusula vint-i-novena relativa a determinades obligacions dels licitadors o la clàusula trenta-cinquena apartat 6 relativa a la subcontractació).

22. Respecte a la possibilitat de modificació del contracte, d'acord amb la clàusula trenta-unena i l'apartat O del QC es determinen modificacions. l'Informe de necessitat justifica las possibles modificacions la incorporació de nous vehicles al parc mòbil de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat o de les empreses municipals (CLAUS, CORESSA i IGUALSSOM), que comportaria la instal·lació d'un nou dispositiu GPS i del servei de la plataforma.

Quant a les modificacions ex article 205 de la LCSP -modificacions no previstes en el plec-, es remarca que aquestes són de necessària interpretació restrictiva.

23. La clàusula trenta-quatrena del plec regula les condicions en què ha de procedir la successió i la cessió del contracte, de conformitat amb els articles 98 i 214 de la LCSP.

24. La clàusula trenta-cinquena del plec i l'apartat P del QC regulen la possibilitat de subcontractació, d'acord amb l'article 215 i següents de la LCSP. No obstant això, en aquest cas s'estableix que no s'admet la subcontractació.

25. Les clàusules relatives a recepció i liquidació, termini de garantia i devolució cancel·lació de la garantia definitiva, l'extinció del contracte, els recursos, les mesures cautelars, règims d'invalidesa, jurisdicció competent i protecció de dades s'entenen conformes a dret (clàusules trenta-setena a quaranta-cinquena).

26. Respecte a l'òrgan de contractació, s'han d'analitzar els Estatuts socials de CLAUS per tal de determinar la competència.

L'article 12 dels Estatuts socials de CLAUS recull com a competències de la Junta General, entre d'altres, el nomenament, la renovació, la ratificació i la separació dels membres del Consell d'Administració, entre persones professionalment qualificades, així com la determinació del nombre dins dels límits establerts en els estatuts.

L'article 15 dels Estatuts regula que la composició del Consell d'Administració, com a òrgan social de direcció, gestió, execució, administració i representació de la societat té totes les competències que no corresponen a la Junta General o a la Gerència. A més, està integrat per un mínim de cinc i un màxim de quinze persones, que són nomenades consellers per la Junta General entre persones que, sense tenir incapacitat ni incompatibilitat legal per a l'exercici d'aquest càrrec, acreditin la idoneïtat personal i la capacitat tècnica o professional per a l'exercici de les funcions de conseller.

L'article 16 dels Estatuts, relatiu a la durada del mandat, determina que els consellers són nomenats per terminis no superiors als quatre anys. Transcorregut el termini inicial, poden ser reelegits per períodes d'igual durada. Els qui ho siguin en virtut de la seva condició de membres del Ple municipal, cessen automàticament en acabar el mandat del



consistori. No obstant això, mentre la nova designació no sigui efectuada, continuaran en les seves funcions els anteriorment designats malgrat que ja no gaudeixin de la condició de regidors.

Així mateix, l'article 18.2 dels Estatuts disposa que el consell podrà nomenar un o més consellers delegats, definint, en l'acord de nomenament, l'àmbit de la delegació. Podrà, també, fer els apoderaments que cregui necessaris, els quals podran recaure en persones alienes al Consell.

Per tot això, l'òrgan competent per contractar en nom i representació de CLAUS són els consellers amb funcions executives o la presidenta de la societat, de conformitat amb l'acord de nomenament del Consell d'Administració de CLAUS de 5 de juliol de 2023, elevat a escriptura pública, el 7 de juliol de 2023, pel notari Juan José Tamargo Barguñó amb número de protocol mil nou-cents trenta-sis.

A més, de conformitat amb l'article 326.1 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per la mesa de contractació.

En aquest sentit, la clàusula dotzena estableix la composició de la mesa de contractació.

V. Fiscalització

Aquest expedient ha de ser fiscalitzat per part del cap del Servei d'Economia i Finances d'acord amb el pressupost de CLAUS.

Responsable dels Serveis Jurídics