



Ajuntament de la Bisbal del Penedès

Expedient 859/2025

INFORME DE SECRETARIA

Assumpte: Valoració oferta incursa en anormalitat de l'expedient de contractació del servei de confecció de nòmines, assessorament laboral i suport jurídic en matèria de personal de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès.

Helena Granada Coroleu, funcionària d'administració Local amb habilitació de caràcter nacional, secretària de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, en us de les atribucions que tinc conferides emeto el següent

INFORME

ANTECEDENTS

Per Decret 2025-0874 d'1 d'octubre es va aprovar l'expedient de contractació pel servei de confecció de nòmines, assessorament laboral i suport jurídic en matèria de personal de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès.

En data 27 d'octubre la Mesa va procedir a la l'obertura del sobre A que contenia la documentació administrativa general i la documentació relativa als criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, declarant admeses a les següents empreses:

- ☐ ASO CORPORATE LAW FIRM SCCL
- ☐ Fornell consultors SLP
- ☐ Pardo Gestió SL,
- ☐ Cerezo & Cots Advocats SLP
- ☐ Estudio Jurídico 4 SL
- ☐ Unive Abogados Sector Público S.L.P.
- ☐ ARC despatx d'advocats i consultors SL

Es va traslladar el contingut del sobre A a la responsable del contracte per la valoració dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor que va emès en data 11 de novembre

En data 17 de novembre la Mesa de Contractació procedeix a l'obertura del sobre B que inclou la oferta econòmica i els criteris automàtics acordant:

"Primer. Excloure de la present licitació a l'empresa Pardo Gestió SL per presentar una oferta superior al pressupost base de licitació.

Segon. Declarar que la oferta presentada per l'empresa ARC Despatx i consultors advocats SL pot ser considerada desproporcionada o anormal d'acord amb el Plec de clàusules administratives particulars que regeix la present licitació.

Tercer.- Requerir a l'empresa ARC Despatx i consultors advocats SL perquè en un termini de 5 dies hàbils a comptar des del següent a l'enviament de la corresponent comunicació presenti documentació suficient que justifiqui



aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos de la mateixa i, en particular, pel que fa als següents valors:

- a) L'estalvi que permeti el procediment dels serveis prestats.*
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per prestar els serveis.*
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades per prestar els serveis.*
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no és justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201 de la LCSP.*
- e) la possible obtenció d'una ajuda d'Estat."*

En data 21 de novembre es notifica a l'empresa ARC despatx d'advocats i consultors SL el requeriment corresponent i en data 25 de novembre en dona resposta aportant un informe justificatiu acompanyat de certificats de bona execució de diferents administracions públiques.

OBJECTE DE L'INFORME

L'objecte d'aquest informe és l'anàlisi de la documentació aportada per l'empresa licitadora ARC despatx d'advocats i consultors SL als efectes de determinar si es considera prou justificativa de la baixa ofertada.

El Plec de clàusules que regula la licitació preveu a la clàusula 14 quins elements han de concórrer per la consideració de les baixes amb valors anormals, i concretament quan concorren més de tres empreses com és el cas:

Es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

o Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:

☐ Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.

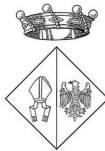
o Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:

☐ Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses

Davant les justificacions realitzades per l'empresa licitadora, s'han de tenir present amb caràcter previ els següents criteris que son determinants alhora de valorar l'acceptació o rebuig de les justificacions aportades:

1) Que tal i com reconeix el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), en la seva Resolució nº 59/2021, de 22 de gener de 2021, l'òrgan de contractació, en l'apreciació de la viabilitat de les ofertes incurses en temeritat disposa de discrecionalitat tècnica.





Ajuntament de la Bisbal del Penedès

2) En segon terme, tal i com ens recorda la resolució núm. 584/2021 de 30 de desembre, del Tribunal administratiu de contractació pública de la Comunitat de Madrid, tant si la oferta que apareix com anormalment baixa s'admet com si es rebutja, la decisió ha d'estar motivada *"... apreciar de forma motivada si es posible o no el cumplimiento de la proposición en términos satisfactorios..."*. En relació a la motivació per admetre la oferta incursa en presumpció d'anormalitat, s'ha de dir que és ordinària. Tanmateix el TACRC ha reiterat la idea de motivació reforçada pels supòsits en que es rebutja, exigint-se en aquests casos no només la constància de l'informe tècnic del servei especialitzat sinó, a més, que dit informe estigui degudament justificat. *«en aquellos casos en los que el informe técnico no comparta la justificación dada por el licitador para justificar la anormalidad de su oferta, resulta evidente que debe motivarse el informe pues éste tendrá que salir al paso de lo alegado por el interesado rebatiendo su argumentación»*. A més quan més desproporció es produeixi, més esforç justificatiu és exigible. Així ho disposa el TACRC en la Resolució 863/2017, de 3 d'octubre (recurs 783/2017), quan ens indica el següent: *«Y obviamente, tales argumentos o justificaciones deberán ser, en su caso, más profundos, sólidos, detallados o extensos cuanto mayor sea la anormalidad de la baja (...)»*

3) Com a tercera qüestió, l'objectiu de l'expulsió de les ofertes anormalment desproporcionades és garantir la viabilitat del contracte, així com el dret del licitador a explicar que la seva oferta és viable. En aquest sentit, l'informe de la Junta Consultiva de Contractació administrativa de Catalunya 3/2012 de 30 de març indica que: *"...con la regulación de las ofertas o proposiciones con valores anormales o desproporcionados se persigue un doble objetivo: en primer lugar, garantizar la ejecución correcta del contrato, es decir, que la ejecución del contrato no se pueda frustrar como consecuencia del hecho de que una oferta o una proposición contenga valores anormales o desproporcionados y, por lo tanto, comprobar que estas ofertas o proposiciones son viables y que en caso de ser seleccionadas se podrán cumplir correctamente en los términos establecidos; y, en segundo lugar, establecer unos mecanismos de protección para la empresa licitadora, de manera que su oferta o proposición no pueda ser rechazada de forma automática, sino que tenga la posibilidad de defenderla»*.

4) En quart lloc, només és possible excloure una oferta quan s'estimi que no es podrà complir. Com indica la Resolució número 584/2021 de 30 de desembre que s'ha citat en el punt segon *«No resulta posible la aplicación automática de los criterios de temeridad rechazando la oferta incursa en dicho umbral,...»*.

Afegint:

«Para ello la LCSP, en su artículo 149, establece un procedimiento contradictorio para evitar que las ofertas desproporcionadas se puedan rechazar sin comprobar previamente su viabilidad. Y ello exige, en un primer momento, otorgar al licitador la posibilidad de que explique los elementos que ha tenido en cuenta a la hora de formular su oferta de manera que no se produzca un rechazo automático y que el órgano de contratación pueda llegar a la convicción de la oferta se puede cumplir garantizando la correcta ejecución del contrato»

5) En darrer lloc per justificar la seva oferta, les capacitats que l'article 149.4 de la LCSP ofereix al contractista son amplíssimes podent-ho fer de qualsevol forma que li permeti evidenciar la solidesa de la seva oferta. La justificació ha de ser congruent i completa, de manera que destrueixi, amb l'argumentació i/o documentació aportada, la presumpció de temeritat de la oferta, tenint en compte que si bé és cert que amb



caràcter general no s'exigeix el desglos exhaustiu, l'explicació que s'ofereixi ha d'eliminar els dubtes sobre la viabilitat de la plica.

Entrant en la justificació aportada per l'empresa licitadora, l'informe conté els següents apartats:

Primer. Coneixement de l'Ajuntament de la Bisbal en tant que és l'empresa que des de fa anys presta el mateix servei objecte de la present licitació

En aquest sentit, si bé aquest fet no és determinant, és una realitat que al ser aquesta empresa la que en l'actualitat presta el servei, implica que disposa d'una experiència prèvia, directa i consolidada en el mateix. Aquest coneixement previ pot permetre optimitzar recursos i organitzar l'execució del servei d'una manera més eficient que un nou contractista que precisaria d'un període d'adaptació amb la implicació econòmica conseqüent.

Segon.- Identificació del preu de mercat respecte de serveis jurídics i de gestió administrativa al servei de les entitats locals i ens del sector públic local

El licitador identifica tot un seguit de serveis idèntics al que és objecte d'aquesta licitació que presta o ha prestat en altres administracions públiques, essent aquest àmbit el que es dedica en exclusiva, de manera que en l'oferta realitzada per l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès ha utilitzat uns criteris econòmics similars i coherents amb la resta.

En relació a aquest punt pot posar en evidència que l'import ofertat s'ajusta a la seva estructura de costos habitual i no respon a una estratègia de infravaloració. Que els preus estiguin alineats amb altres contractes de naturalesa idèntica reforça la coherència i sostenibilitat econòmica de la proposta.

Tercer.- La viabilitat econòmica de la oferta

Aquest apartat no conté majors explicacions que els anteriors. Tant sols, es reforça la idea que els serveis jurídics i gestió administrativa laboral per les administracions públiques és l'activitat que desenvolupen en exclusiva, relacionant tot un seguit d'Ajuntaments i altres ens locals pels que han realitzat informes jurídics

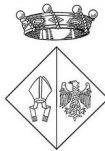
El fet que l'empresa es dediqui en exclusiva a l'administració pública confereix un nivell d'especialització particularment adequat per aquest contracte i pot tenir una repercussió en l'oferta presentada en tant que aquesta especialització li permet una major eficiència en l'organització del treball, una adaptació més àgil a les necessitats de l'Ajuntament i una minimització dels riscos derivats de l'execució del contracte. Aquesta circumstància que per si sola no seria rellevant sí que juntament amb la resta d'elements aportats per la justificació, contribueix a reforçar la viabilitat de l'oferta.

Quarta.- Justificació numèrica i anàlisi de costos del servei

L'empresa parteix d'un total de 42 treballadors que comporta un preu de 17 euros per treballador i nòmina i afirma que aplicats els costos del programari especialitzat i les eines tecnològiques necessàries, l'oferta li és viable econòmicament sense disminuir la la qualitat i eficiència.

Efectivament el resultat de 42 treballadors x 17 euros x 24 mesos, ens porta a l'oferta econòmica presentada que és de 17.136,00€.





Ajuntament de la Bisbal del Penedès

Si bé l'empresa no ha acreditat està en disposició del programari i eines citades, el fet que es tracti de l'actual prestador del servei, fa que no resulti necessari exigir la documentació justificativa d'aquesta manifestació en tant que l'Ajuntament ho coneix de primera mà. Disposar doncs d'un software pel desenvolupament del servei ja instal·lat i plenament operatiu, així com la resta d'eines, aplicatius tecnològics necessaris, elimina o disminueix de manera significativa els costos d'implantació, formació i adaptació tecnològica

Cinquena. Consideracions jurídiques respecte de l'oferta

L'empresa recórrer a la consideració legal de definició de quina ha de ser la millor oferta, essent que la Llei 9/2017 de 8 de novembre incorpora elements de qualitat que cal tenir present i no només criteris purament econòmics. (millor oferta relació qualitat-preu)

La consideració de criteris diferents al preu és necessària per garantir que el servei es presti amb els nivells d'eficiència, continuïtat i qualitat exigibles. Cal que es doni un equilibri adequat entre qualitat i preu.

En el present cas, la conjunció d'ambdós elements permet assegurar que l'oferta és sostenible i viable.

CONCLUSIONS

D'acord amb tots els antecedents exposats s'arriba a la conclusió que l'empresa ARC despatx d'advocats i consultors SL ha donat resposta al requeriment efectuat per la Mesa de Contractació, arribant a la certesa que l'oferta és viable.

Es proposa a la Mesa de Contractació que doni per justificada l'oferta presentada per aquest licitador i continuï amb el procediment.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

