

**Informe relatiu a l'anàlisi de les justificacions presentades en relació a la
detecció d'ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat o
desproporcionalitat del contracte relatiu al servei de disseny, manteniment i
allotjament del web L'Energètica**

Número d'expedient ERPC-2025-74

Randa Najjari Jamal, en la seva qualitat de directora de Tecnologia emet el present informe a efectes d'analitzar la viabilitat de les ofertes que poden incórrer en presumpció d'anormalitat o desproporcionalitat d'acord amb les justificacions rebudes.

1. Antecedents

Primer.— En data 06/10/2025 es va procedir a la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant de L'Energètica, corresponent al procediment de contractació per l'adjudicació del contracte relatiu al servei de disseny, manteniment i allotjament del web de L'Energètica, amb número d'expedient ERPC-2025-74.

Segon.— Les dades bàsiques de l'expedient són les que a continuació es relacionen, reproduint el quadre de dades contingut dins el plec de clàusules particulars:

Denominació: Contracte relatiu al servei de disseny, manteniment i allotjament del web L'Energètica.

Codi de l'expedient: ERPC-2025-74.

Tramitació: Ordinària.

Tipus de contracte: Serveis.

Procediment: Obert simplificat (art. 159.1 LCSP)

Regulació: Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (a partir d'ara LCSP).

Regulació harmonitzada: No.

Valor estimat del contracte: 59.400,00.-€ (IVA exclòs).

Pressupost base de licitació: 59.400,00.-€ (IVA exclòs).

Durada del contracte: 2 ANYS, sense possibilitat de pròrroga.

Codi CPV: 72413000-8 Serveis de disseny de pàgines web, 72415000-2 Serveis d'allotjament d'explotació de llocs web

Expedient anticipat: No

Expedient pluriennal: Sí.

Sistema de racionalització: no procedeix

Unitat promotora: Direcció de Tecnologia

Lots: No. **Total lots:** No aplica.

Tercer.— En data 28/10/2025 va constituir-se la Mesa de contractació per obrir sobre número 1 del procediment de referència, que conté la documentació administrativa (declaració responsable) i la documentació relativa a l'oferta valorable mitjançant criteris subjectes a judici de valor.

Quart.— En data 13/11/2025 va constituir-se novament la Mesa de contractació, que va procedir a obrir el sobre número 2, contenidor de les ofertes avaluable mitjançant fórmules i paràmetres automàtics. La Mesa, un cop va accedir al contingut del sobres i, en concret, al contingut de les ofertes econòmiques, va detectar el següent:

- *“Pel que fa al producte “A.1) Oferta econòmica sobre la partida de disseny del web”, l'oferta de BLUE COMMUNITY SL incorre en valors anormals o desproporcionats, atès que s'allunya en un 28,21 % de la segona mitjana aritmètica de les ofertes.”*
- *“Pel que fa al producte “A.2) Oferta econòmica sobre la quota mensual en concepte de Manteniment i suport tècnic del web, la Mesa conclou que l'oferta de BLUE COMMUNITY SL incorre en valors anormals o desproporcionats, atès que s'allunya en un 17,67 % de la segona mitjana aritmètica de les ofertes.”*
- *“Pel que fa al producte “A.3) Oferta econòmica sobre la partida fixa d'allotjament i migració del web”, la Mesa conclou que l'oferta de 6TEMS COMUNICACIÓ INTERACTIVA, SL incorre en valors anormals o desproporcionats, atès que s'allunya en un 21,21 % de la segona mitjana aritmètica de les ofertes.”*

Cinquè.— Conseqüentment, la Mesa va procedir a requerir als licitadors esmentats en el punt anterior, perquè d'acord amb el que disposa l'article 149.4 de la LCSP, presentessin, en el termini màxim de 5 dies hàbils des de la recepció del procedent requeriment, a través de l'eina de Sobre Digital, justificació i desglossament raonat i detallat de la seva oferta.

Sisè.— Dins el termini concedit a tal efecte, només l'empresa BLUE COMMUNITY SL ha presentat la seva justificació, de la qual s'ha donat trasllat a aquesta direcció a efectes del seu anàlisi. D'altra banda, 6TEMS COMUNICACIÓ INTERACTIVA, SL, un cop transcorregut el termini anteriorment mencionat, no ha presentat cap justificació ni desglossament detallat de la seva oferta.

2. Consideracions prèvies

A) Paràmetres de detecció de desproporcionalitat o anormalitat

Les ofertes objecte d'anàlisi han estat detectades com a potencialment desproporcionades o anormals d'acord amb els paràmetres establerts a aquest efecte dins el plec de clàusules particulars, que es reproduïxen a continuació:

“Els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals aplicables són els següents:

- Quan hi concorri un únic licitador, si és inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.*
- Quan hi concorrin dos licitadors, aquella que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals respecte a l'altra oferta.*
- Quan hi concorrin tres licitadors, aquelles que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, s'exclourà per al càlcul d'aquesta mitjana l'oferta de quantia més elevada si aquesta supera en més de 10 unitats percentuals aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considerarà desproporcionada la baixa superior a 25 unitats percentuals.*
- Quan hi concorrin quatre o més licitadors, aquelles que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes que superin aquesta mitjana en més de 10 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En qualsevol cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.*
- Si diverses empreses vinculades (art. 42 del Codi de Comerç) presenten en una licitació cadascuna la seva respectiva proposició, tan sols es té en compte pel càlcul d'anormalitat l'oferta més baixa d'entre les presentades per totes aquestes empreses.*
- L'oferta susceptible de contenir valors anormals o desproporcionats serà exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació.”*

B) Elements a considerar per a l'anàlisi de la viabilitat de l'oferta

De conformitat amb el que disposa l'article 149.4 de la vigent Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i en consonància amb el requeriment practicat a l'empresa licitadora, en l'emissió del present informe cal tenir en consideració, atenent a l'objecte concret del contracte, les condicions justificades per l'empresa requerida i que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos associats al mateix, com els que a continuació s'especifiquen:

- L'estalvi que permeti el procediment de prestació dels serveis.
- Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per prestar els serveis.

- La innovació i originalitat de les solucions proposades, per la prestació del servei.
- El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació.
- La possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Així mateix, d'acord amb reiterada doctrina dels tribunals administratius de contractació pública, l'òrgan de contractació de L'Energètica disposa de la seva pròpia discrecionalitat tècnica a l'hora d'apreciar la viabilitat de l'oferta. Així ho estableix la Resolució 530/2021, de 20 de maig, que resumeix la doctrina referenciada en el següent sentit:

“La decisión, sobre la justificación de la viabilidad de las ofertas incursas en valores anormales o desproporcionados, corresponde al Órgano de Contratación, atendiendo a los elementos de la proposición y a las concretas circunstancias de la empresa licitadora y valorando las alegaciones del contratista y los informes técnicos emitidos, ninguno de los cuales tienen carácter vinculante. Como hemos reiterado en numerosas resoluciones, la finalidad de la Legislación de Contratos es que se siga un procedimiento contradictorio, para evitar rechazar las ofertas con valores anormales o desproporcionados, sin comprobar, antes, su viabilidad. No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan, al órgano de contratación, llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo. En caso de exclusión de una oferta incursa en presunción de temeridad, es exigible que se fundamenten los motivos que justifiquen tal exclusión. Por el contrario, en caso de conformidad, no se exige que el cuerdo de adjudicación explicita los motivos de aceptación.”

3. Anàlisi de les justificacions aportades

3.1. BLUE COMMUNITY SL

La justificació presentada per BLUE COMMUNITY SL s'articula al voltant de diversos factors de caràcter tècnic, operatiu i estratègic, que tenen per objecte explicar el nivell dels preus presentats en la seva oferta econòmica.

L'empresa argumenta que el seu model productiu altament especialitzat, basat en el desenvolupament de portals institucionals en WordPress, permet reduir costos gràcies a processos madurs, metodologies àgils, plantilles i components propis ja testats, i una organització que evita subcontractacions. Aquest enfocament facilita una optimització real de temps i recursos, i implica que el cost intern del projecte és inferior al d'altres licitadors sense aquesta especialització.

A més, disposa d'una àmplia experiència directa en projectes molt similars, amb solucions ja provades en arquitectura, navegació, transparència i desplegament, fet que permet treballar amb patrons reutilitzables i reduir el temps de desenvolupament sense afectar la qualitat.

L'empresa destaca que tot el projecte es duu a terme amb recursos interns, la qual cosa aporta control total, absència de sobre costos i una elevada agilitat operativa. L'ús d'eines pròpies d'automatització i verificació minimitza tasques manuals i reforça l'eficiència del procés.

Pel que fa a les partides, la rebaixa en el disseny del web es justifica per la reutilització de components gràfics i blocs propis, l'existència prèvia d'un sistema de disseny institucional i fluxos de treball optimitzats.

La reducció en el manteniment i suport deriva de processos automatitzats, infraestructura pròpia i l'experiència de l'equip en la gestió de portals WordPress similars.

Finalment, manifesta el seu compromís absolut amb la qualitat, el compliment del PPT i la solvència tècnica del servei, afirmant que la diferència de preu no respon a una reducció de l'abast, sinó a un model productiu eficient i plenament sostenible.

Conclusió

Tenint en compte el conjunt d'elements analitzats — el seu model productiu altament especialitzat, la cobertura dels costos, l'aportació de contractes comparables i la inexistència de factors que comprometin l'execució del servei— es conclou que la justificació presentada per BLUE COMMUNITY SL és globalment satisfactòria i permet desvirtuar la presumpció d'anormalitat de l'oferta.

En base a l'anàlisi efectuada, es considera que BLUE COMMUNITY SL ha aportat una justificació formalment adequada i tècnicament coherent. L'oferta pot ser considerada viable i pot ser executada amb les condicions econòmiques proposades.

3.2. 6TEMS COMUNICACIÓ INTERACTIVA, SL

L'empresa no ha presentat cap justificació de la seva oferta incursa en valors anormals o desproporcionats que expliqui el baix nivell dels preus i costos associats a l'execució de la seva proposta.

Conclusió

Atenent a que no existeixen elements suficients que acreditin la viabilitat econòmica de l'oferta presentada per 6TEMS COMUNICACIÓ INTERACTIVA, SL, no es pot determinar que el contracte es pugui a dur a terme correctament.

4. Conclusions

De la documentació aportada pels licitadors i de l'anàlisi tècnica i econòmica efectuada sobre les justificacions presentades en relació amb les ofertes incurses en presumpció de baixa temerària, se'n desprenen les següents conclusions:

Primera.— L'empresa licitadora BLUE COMMUNITY SL ha aportat una justificació detallada, coherent i suficient sobre la viabilitat de les seves ofertes, d'acord amb el que estableix l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i conforme als criteris jurisprudencials i doctrinals establerts pels òrgans de control.

D'acord amb l'anterior, S'INFORMA FAVORABLEMENT sobre la viabilitat de la seva oferta, atès que la justificació presentada permet acreditar la seva viabilitat i que aquesta pot ser executada amb les condicions econòmiques proposades.

Segona.— L'empresa licitadora 6TEMS COMUNICACIÓ INTERACTIVA, SL no ha presentat cap justificació de la seva oferta incursa en valors anormals o desproporcionats, que expliqui el baix nivell dels preus i costos associats a l'execució de la seva proposta, pel que no es pot determinar que el contracte es pugui a dur a terme correctament.

D'acord amb l'anterior, S'INFORMA DESFAVORABLEMENT sobre la viabilitat de la seva oferta, ja que la falta de justificació i acreditació no permet descartar de forma raonable el risc de que la baixa desproporcionada comprometi l'execució adequada del contracte.

I perquè així consti, signa electrònicament el present informe.

Randa Najjari Jamal
Directora de Tecnologia
Energies Renovables Públicas de Catalunya SAU