



Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

Núm. de expedient X2025002914

MEMORIA JUSTIFICATIVA

Contractació del servei de neteja de les escoles municipals 2026-2030 .
Procediment obert . Tramitació anticipada

La memòria justificativa de la contractació del servei de neteja de les escoles municipals 2026-2030, es compon dels següents apartats:

Antecedents i àmbit competencial	1
Objecte del contracte	2
Marc normatiu	2
Necessitat i idoneïtat de la contractació proposada (arts. 28, 116.1 i 116.4.e) LCSP)	2
Anàlisi tècnic del contracte	3
Anàlisi econòmic del contracte (Disposició addicional 3era .3) de la LCSP)	5
Anàlisi del procediment	6
Conclusions	7

Als efectes que l'òrgan de contractació competent pugui iniciar la tramitació del corresponent expedient de conformitat amb el que disposa l'article 116.1 en relació amb el 28, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, "LCSP"), informo:

Antecedents i àmbit competencial

L'Ajuntament és propietari de l'edifici de les escola pública Valdeflors, escola pública d'Espluga de Serra, cal procedir inexcusablement a la neteja d'aquestes instal·lacions perquè els serveis educatius son necessaris i unes competències pròpies dels municipis d'acord amb el que preveu l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que requereixen inexcusablement d'un servei de neteja que no es pot dur a terme amb el personal propi de l'Ajuntament al no disposar de personal especialitzat per atendre'ls.

Vist que està pròxima la finalització de la vigència del contracte del servei de neteja d'aquestes instal·lacions, resulta necessari tramitar de nou aquesta contractació .

Tot seguit es descriuen els antecedents més recents en la situació contractual de les instal·lacions a netejar.

Per Decret d'Alcaldia número 1346/2021 de data 2 de desembre de 2021 (Exp. X2021001990) es va convocar la licitació del servei de neteja de les escoles de titularitat municipal 2022-2026, escoles públiques Valdeflors i Espluga de Serra, per procediment

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 2 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Ajuntament de Tremp



Alt Pirineu

Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

obert i tramitació ordinària, no es va dividir en lots i el pressupost base de licitació (PBL) ascendia a 118.313,8 €.- IVA inclòs, a raó de 59.156,9 €.- any IVA inclòs. El valor estimat del contracte (VEC) ascendeix a 201.037,87 €.- abans d' IVA pròrrogues incloses i una durada màxima de 4 anualitats. El termini d'execució dels contractes s'estableix en 2 anys inicials més una possibilitat de pròrroga per 2 anys addicionals. Durada màxima del contracte 4 anys.

Finalment per Decret de l'Alcaldia número 16/2022 de data 11 de gener de 2022 s'acorda adjudicar la licitació del contracte del servei de neteja de les escoles municipals a l'empresa BENIFONSSERVICES SL per un import de 95.702 €.- abans IVA.

Per acord de la Junta de Govern Local de data 23 de gener de 2024, es va acordar prorrogar el contracte del servei de neteja de les escoles de titularitat municipal 2022-2026 a BENIFONSSERVICES SL en els termes previstos als plecs que regeix aquesta licitació, l'oferta presentada, l'acord i resta de normativa d'aplicació. En conseqüència aquest contracte finalitza sense possibilitat de pròrroga en data 31 de gener de 2026.

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei de neteja de les escoles municipals en el període 2026-2030, essent dos escoles públiques l'escola Valldeflors ubicada a Tremp i l'escola d'Espluga de Serra situada en aquest nucli .

Marc normatiu

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23UE i 2014/24/UE, de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

Necessitat i idoneïtat de la contractació proposada (arts. 28, 116.1 i 116.4.e) LCSP)

L'Ajuntament és propietari de les dues escoles públiques d'educació infantil i primària del municipi, situades a Tremp i a Espluga de Serra, cal procedir a la neteja d'aquestes instal·lacions educatives i que requereixen inexcusablement d'un servei de neteja que no es pot dur a terme amb el personal propi de l'Ajuntament al no disposar de personal especialitzat per atendre'ls.

S'ha estudiat la situació contractual del servei de neteja de les escoles municipals i estant pròxima la data de finalització del contracte s'ha determinat que s'ha de convocar de nou la licitació d'aquest servei.

S'ha comprovat que no hi ha altres contractes de servei de neteja d'instal·lacions municipals pròxims a la seva finalització

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 3 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

Anàlisi tècnic del contracte

Per qüestió d'economia processal en la tramitació d'expedients, és convenient tramitar un expedient de contractació únic per procediment obert dividit en lots i englobar el servei de neteja de diverses instal·lacions municipals. Amb aquest objectiu s'ha comprovat que no hi ha altres contractes de servei de neteja d'instal·lacions municipals pròxims a la seva finalització, que es puguin tramitar de forma conjunta. L'únic edifici que es preveu s'hagi de convocar una licitació en breu serà la nova escola bressol municipal l'Estel situada al carrer Tarragona de Tremp, però a data d'avui es desconeix la data d'inici del servei i es preveu que a l'inici l'ocupació de places serà inferior a la del curs 26-27 quan estigui en ple funcionament, aquest fet condicionarà el temps de neteja de l'equipament. En conseqüència s'ha considerat convenient iniciar el servei amb un contracte menor de curta durada que permetrà determinar les necessitats i característiques del servei i convocar posteriorment una licitació de llarga durada en la que es traslladarà aquesta informació.

En conseqüència és convenient tramitar un expedient de contractació únic per procediment obert, i s'ha de valorar la possibilitat de dividir la contractació en lots.

L'enginyera tècnica municipal Sandra RIGOL BALOCAS, que te encarregada la tasca de redacció dels Plecs de prescripcions tècniques particulars ("PPTP") que regiran la licitació del servei de neteja de les escoles municipals en el període 2026-2030, considera que malgrat que és senzill separar aquest contracte en dos lots diferents per motius geogràfics, un per cada edifici a prestar el servei, CEIP Valldeflors a Tremp i CEIP Espluga de Serra, es desestima aquesta opció per motius de tipus econòmic i l'elevada probabilitat que resti deserta la licitació del CEIP d'Espluga de Serra. Opta per redactar un Plec de prescripcions tècniques particulars del contracte definint un únic lot.

El servei de neteja de les escoles municipals, és un servei essencial a contractar ja que és un servei d'interès general. La interrupció d'aquest servei pot posar en perill o perjudicar la salut i el benestar de la població i se'n poden derivar responsabilitats. En conseqüència cal garantir la prestació ininterrompuda del servei de neteja d'aquestes instal·lacions.

En aquest sentit s'observa que la data de finalització dels contractes de servei de neteja esmentats finalitza el dia 31 de gener de 2026.

En el supòsit que la tramitació de l'expedient de contractació no estigui finalitzada en aquesta data i no es pugui iniciar la prestació del servei de neteja, s'adverteix que són serveis que s'han de prestar de forma inexcusable. Les instal·lacions objecte del contracte no es poden clausurar per aquest motiu i en conseqüència s'haurà de cercar una solució provisional fins l'inici del nou contracte.

El contingut de la prestació ha estat consensuat amb els serveis responsables dels equipaments, han definit els usos i necessitats actuals de les instal·lacions i s'ha programat les tasques i freqüències per la prestació d'aquest servei de forma diferenciada per cada espai i per cadascun d'aquests immobles.

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 4 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Ajuntament de Tremp



Alt Pirineu

Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

De conformitat amb l'article 77.2 en relació a l'article 116.4.b) de la LCSP, en els contractes de serveis no s'exigeix la classificació del contractista, però el Plec de clàusules administratives particulars ("PCAP") pot preveure que l'empresari acrediti la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en un grup, subgrup de classificació i categoria corresponents al contracte, o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que s'exigiran als plecs.

Pel que respecta als criteris de solvència, d'adjudicació del contracte i les condicions especials d'execució del contracte (article 116.4.c) de la LCSP, cal fer esment al fet que en la redacció del PCAP s'ha de preveure mitjans per garantir la qualitat del servei a prestar, en aquest sentit tant els criteris de solvència econòmica i sobretot tècnica han d'exigir experiència positiva en l'execució de serveis similars, pel que respecta als criteris de valoració han de permetre seleccionar empreses que presentin l'oferta econòmicament més avantatjosa per l'Ajuntament però també s'ha de tenir en consideració que la qualitat del servei està garantida pel detall en que es descriu a les feines a executar en el PPTP i el control en la correcta execució de les tasques a desenvolupar.

Pel que fa a les condicions especials d'execució del contracte en el PCAP, s'establiran diverses condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb l'establert a l'article 202 de la LCSP, de tipus ambiental, ètic i social, vinculades amb l'objecte del contracte. Aquestes condicions especials d'execució que formen part del contracte seran exigides igualment a tots els subcontractistes que participin de l'execució del contracte.

En darrer terme, s'ha valorat la possibilitat d'incloure modificacions contractuals al PCAP. Durant la pandèmia de la COVID es van haver de tramitar moltes modificacions contractuals afectant a les característiques del servei a prestar i van resultar complexes de tramitar. Aquesta experiència porta a valorar si es poden preveure al plec la possibilitat que es pugui tramitar modificacions contractuals més simples.

Es considera que s'ha de preveure la possibilitat que durant l'execució del contracte es realitzin modificacions de l'objecte del contracte per motiu d'incidències que puguin ocórrer en l'edifici (execució d'obres, inundacions...), en supòsits de força major, reorganització de les activitats o d'altres situacions assimilables, que requereixin puntualment una ampliació o disminució de l'horari de prestació del servei. Aquesta modificació afectaria a l'increment o disminució d'hores de prestació del servei.

A priori es desconeix si s'haurà de fer ús d'aquesta previsió i també el seu import, però atès que la motivació per preveure-la al plec és la simplificació administrativa, l'import de la modificació no ha de comportar el canvi de la qualificació del contracte com a contracte harmonitzat, i atès que s'han publicat en el DOUE els Reglaments delegats (UE) 2025/2150, 2025/2151 i 2025/2152, que modifiquen les Directives 2014/25/UE, 2014/23/UE i 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, respectivament, pel que fa als llistats d'aplicació en els procediments d'adjudicació de contractes públics, l'aplicabilitat dels quals es produirà a partir de l'1 de gener de 2026, i redueix l'import del valor estimat del contracte en els contractes de serveis a igual o superior a 216.000 euros, es considera prudent ajustar l'import de la modificació a aquest supòsit.

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 5 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

Anàlisi econòmic del contracte (Disposició addicional 3era .3) de la LCSP)

a. Valor estimat:

El valor estimat del contracte s'estableix en 215.988,89 € per un període de 4 anys (inclou pròrrogues i modificacions previstes als plecs).

b. Justificació del valor estimat del contracte (art. 116.4.d) LCSP)

Amb l'objectiu de que el pressupost del plec de prescripcions tècniques particulars ("PPTP") s'adeqüi a les condicions de mercat actual, s'ha pres com a referència el preu/hora del servei segons consta al Conveni de col·lectiu de treball del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya per als anys 2022 a 2025 (Codi 79002415012005), i s'han considerat d'altres despeses com material de neteja i roba. El detall consta als PPTP) que regiran la licitació del servei de neteja de les escoles municipals 2026-2030.

c. Viabilitat:

El finançament d'aquest servei es preveu amb càrrec íntegrament a fons propis de l'Ajuntament.

Aquesta despesa ha format part de les despeses ordinàries de la Corporació dels darrers exercicis i així es preveia en els respectius pressupostos. Caldrà incloure aquest compromís de despesa als corresponents pressupostos generals de la Corporació.

Atès el caràcter de competència pròpia municipal, fixat en el citat article 25.2 n) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, obliga a prioritzar la inclusió de la despesa derivada d'aquest servei en els respectius pressupostos, front altres de matèries diferents de les pròpies o les atribuïdes per delegació

d. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

L'estabilitat pressupostària es calcula per diferència entre les despeses i els ingressos dels capítols 1 a 7, modulats pels ajustos oportuns d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

Es constata que l'execució de la despesa té una afectació negativa per la part de despesa finançada amb fons propis, que és el 100% de la mateixa.

En relació a la regla de la despesa, aquesta es calcula per diferència entre la despesa computable de l'any respecte de l'any anterior, augmentada pel coeficient d'increment del PIB de l'economia espanyola previst. Les subvencions provinents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques suposen un ajust negatiu de la despesa computable.

Atès que no es preveuen subvencions que financen el servei, també es constata que l'execució de la despesa té una afectació negativa per la part de despesa finançada amb fons propis.

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 6 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

Anàlisi del procediment

a) Justificació del procediment (art.116.4.a) LCSP)

Aquest expedient es tramitarà per procediment obert amb l'objectiu de facilitar la transparència, participació i la competència i es tramitarà de forma ordinària.

L'article 159.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant LCSP) estableix com un dels requisits per a la utilització del procediment simplificat :

«a) Que el seu valor estimat (...) en el cas de contractes de subministrament i de serveis, que el seu valor estimat sigui inferior a les quantitats establertes als articles 21.1, lletra a), i 22.1, lletra a), d'aquesta Llei, respectivament, o a les seves actualitzacions corresponents».

Si s'acudeix a aquest article 22.1.a) de la LCSP, es pot comprovar que aquest límit quantitatiu està referit als contractes adjudicats per l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms o les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social, fixant-se en 140.000 euros; límit que opera encara que es tracti, als efectes de la utilització d'aquest procediment, duna Administració local, com seria el cas plantejat.

En conseqüència no es possible aplicar la tramitació simplificada disminuint tràmits i terminis en aquest expedient.

b) Qualificació del contracte

Es qualifica com a contracte de serveis de conformitat amb l'art. 17 de la LCSP.

c) Anàlisi de l'execució per lots

Al Plec de prescripcions tècniques particulars del contracte es defineix un únic lot. Malgrat es senzill separar aquest contracte en dos lots diferents per motius geogràfics, un per cada edifici a prestar el servei, CEIP Valldeflors a Tremp i CEIP Espluga de Serra, es desestima aquesta opció per motius de tipus econòmic i l'elevada probabilitat que resti deserta la licitació del CEIP d'Espluga de Serra.

El poble d'Espluga de Serra on està emplaçada l'escola, es localitza a la zona de la Terreta, una àmplia zona del terme municipal de Tremp situada a cavall de les comarques del Pallars Jussà i de l'Alta Ribagorça, lluny dels principals centres administratius i poblacionals d'ambdós comarques. El territori està format per un total de 15 nuclis, alguns d'ells abandonats i tots ells de petites dimensions, i aquest Ajuntament no té constància que hi tingui la seu social cap empresa que es dediqui a prestar serveis de neteja. Aquest fet dificulta la gestió del servei per part d'una empresa, per la complicació de trobar personal i les tasques pròpies de control i direcció del servei de neteja. També s'ha de considerar que és una escola rural i de petites dimensions, les

DOCUMENT MEM	ÒRGAN CONTRACTACIÓ	EXPEDIENT 0050-000036-2025
Codi Segur de Verificació: 66b3b0f4-3908-46b7-ba9c-5c6d4d6d1fb1 Origen: Administració Identificador document: ES_L01010014_2025_9939065 Data d'impressió: 05/12/2025 10:50:15 Pàgina 7 de 7		SIGNATURES 1.- Sandra Rigol Balocas (SIG) (ENGINYERA), 03/12/2025 14:22



Plaça de la Creu, 1
25620 Tremp
T. 973 650 005/09
F. 973 652 036
www.ajuntamentdetremp.cat

hores de prestació de servei previstes als Plecs tècnics son un 12.44% respecte al total del contracte.

Ambdós qüestions comporten que l'execució del servei de neteja a l'escola d'Espluga de Serra pot resultar més costós econòmicament per executar les tasques de direcció i supervisió en motiu dels desplaçaments i també podria comportar una dificultat afegida per trobar personal que executi el servei que podria fer que resultés un sou més elevat per aquest, i la poca entitat econòmica d'aquest servei no compensa aquest fet. En conseqüència si es convoca la licitació dividida en dos lots i es configura la neteja del CEIP Espluga de Serra com un d'ells s'hauria de pujar el pressupost del contracte, preu/hora del servei, respecte l'altre lot i malgrat aquest fet es considera que continuaria essent poc atractiu pels licitadors i fàcilment quedaria deserta la licitació

d) Durada

El contracte s'iniciarà en data 01.02.2026, es preveu una durada inicial de 2 anys i finalitzarà en data 31.01.2028.

El contracte es podrà prorrogar de forma expressa en els termes de l'article 29.2.2on paràgraf de la LCSP, pel termini de dos anys addicionals. La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte. En aquest cas finalitzaria en data 31.01.2030.

Conclusions

L'objecte d'aquest contracte és el servei de neteja de les escoles públiques d'educació infantil i primària del municipi, CEIP Valdeflors a Tremp i CEIP Espluga de Serra, per procediment obert i tramitació ordinària, contractació anticipada, no es divideix en lots i el valor estimat del contracte ascendeix a 215.988,89 €.- abans d'IVA i una durada màxima de 4 anys, el pressupost base de licitació IVA inclòs és de 127.612,65 €.-IVA inclòs .

L'enginyera Municipal
Sandra Rigol Balocas