

CODI DE VERIFICACIÓ	 3W1X 4D6Q 0Z4F 3I3L 17SR				
EXPEDIENT NÚM.	COM/2024/52	DOCUMENT NÚM.	COM18I00XR	DATA	18-10-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les persones				
UNITAT	Comunicació				
ASSUMPTE	Contracte NEGOCIAT sense publicitat Diari de Sabadell 2025 - 2027				

INFORME JURÍDIC REFERENT A L'INICI AL PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT DEL CONTRACTE “SERVEI DE PUBLICITAT INSTITUCIONAL I REDACCIONAL AL MITJÀ DIARI SABADELL”.

Antecedents de fet

1. L'Ajuntament de Sabadell, com a administració pública, té la obligació i la necessitat d'informar a la ciutadania dels serveis, actes, mesures i campanyes d'interès general. Aquesta necessitat es cobreix mitjançant insercions publicitàries en mitjans de comunicació de diferent format i abast.

En aquest sentit, el mitjà de comunicació “Diari de Sabadell” (NOVAPRESS EDICIONS S.L.) **és l'únic mitjà amb versió impresa i digital d'abast local**, i per tant constitueix un canal important en tant la informació de les seves pàgines es centra especialment en temes relacionats amb el propi municipi. A més, el seu públic objectiu coincideix amb les necessitats promocionals de l'Ajuntament.

2. La Cap de comunicació ha emès en data 15 d'octubre de 2024, plecs tècnics i informe tècnic pels quals es proposa iniciar el procediment per la contractació de **“SERVEI DE PUBLICITAT INSTITUCIONAL I REDACCIONAL AL MITJÀ DIARI SABADELL”**, mitjançant procediment negociat sense publicitat.
3. L'objecte d'aquest contracte és la contractació dels serveis d'inserció al mitjà imprès, i també en versió digital, “Diari de Sabadell”, d'anuncis de diverses campanyes de publicitat, serveis i activitats organitzades per l'Ajuntament de Sabadell.

Els codi CPV d'aquest contracte és **79341400-0 Campanyes de Publicitat**.

4. Consta a l'expedient els Plecs de prescripcions tècniques i Plecs de clàusules administratives particulars que hauran de regir el contracte
5. El contracte tindrà una vigència inicial de dos anys a comptar des de la formalització sense possibilitat de pròrroga.
6. En base al pressupost del contracte, així com la durada prevista del contracte resulta el pressupost de licitació i el valor estimat del contracte conforme el següent:

Import	Import IVA (21%)	Pressupost de licitació (IVA inclòs)	Valor estimat del contracte
122.768,60 €	25.781,40 €	148.550,00 €	122.768,60 €

CODI DE VERIFICACIÓ	 3W1X 4D6Q 0Z4F 3I3L 17SR				
EXPEDIENT NÚM.	COM/2024/52	DOCUMENT NÚM.	COM18I00XR	DATA	18-10-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les persones				
UNITAT	Comunicació				
ASSUMPTE	Contracte NEGOCIAT sense publicitat Diari de Sabadell 2025 - 2027				

7. A l'informe tècnic esmentat es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme els serveis esmentats i la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots.
8. Aquest contracte és susceptible del recurs especial en matèria de contractació.
9. Consta a l'expedient l'informe emès per la Cap de comunicació en data 10 d'octubre referent a la despesa pluriennal i l'informe emès en data 18 d'octubre sobre la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
10. En compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, es preveu que la contractació del contracte de serveis anomenat **"SERVEI DE PUBLICITAT INSTITUCIONAL I REDACCIONAL AL MITJÀ DIARI SABADELL"**, tindrà les dates d'execució que s'indiquen a continuació, que cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, la disponibilitat i consolidació pressupostàries, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte:
 - Data d'inici de l'execució material prevista pel mes de maig de 2025.
 - Data d'inici d'execució pressupostària, es preveu pel mes de juny de 2025.
 - Data de fi de l'execució pressupostària, es preveu pel mes de maig de 2027.
11. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 17, 44, 116, 117, 135, 166, 168, 170, disposició addicional segona, disposició addicional tercera, apartats, 3er i 8è i disposició addicional 33a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant "LCSP").
- b) Article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Hisendes Locals.
- c) L'article 45 de les Bases d'execució del Pressupost General de l'Ajuntament de Sabadell.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3W1X 4D6Q 0Z4F 3I3L 17SR				
EXPEDIENT NÚM.	COM/2024/52	DOCUMENT NÚM.	COM18I00XR	DATA	18-10-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les persones				
UNITAT	Comunicació				
ASSUMPTE	Contracte NEGOCIAT sense publicitat Diari de Sabadell 2025 - 2027				

- d) El decret d'alcaldia núm. 15122/2024, d'1 d'octubre, publicat al Butlletí Oficial de la província de Barcelona en data 16 d'octubre de 2024, de delegació de competències a regidors i tinents d'Alcalde.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP), Llei 9/2017 de 8 de novembre, defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.
2. L'article 44 de la LCSP regula que són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, els actes i les decisions els contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros.
3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.
4. L'article 135 de la LCSP, relatiu a l'anunci de licitació, estableix que l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, a excepció dels procediments negociats sense publicitat, es publicarà en el perfil del contractant.
5. L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació

CODI DE VERIFICACIÓ	 3W1X 4D6Q 0Z4F 3I3L 17SR				
EXPEDIENT NÚM.	COM/2024/52	DOCUMENT NÚM.	COM18I00XR	DATA	18-10-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les persones				
UNITAT	Comunicació				
ASSUMPTE	Contracte NEGOCIAT sense publicitat Diari de Sabadell 2025 - 2027				

6. L'article 168 de la LCSP, contempla els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat i enumera una llista "numerus clausus" de casos en què l'òrgan de contractació pot adjudicar contractes, utilitzant el procediment negociat, sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació. En aquest sentit, la tramitació de la contractació mitjançant el procediment Negociats sense publicitat, s'empara en que el mitjà de comunicació "Diari de Sabadell" (NOVAPRESS EDICIONS S.L.) és l'únic mitjà amb versió impresa i un mitjà digital d'abast local, i per tant constitueix un canal important en tant la informació de les seves pàgines es centra especialment en temes relacionats amb el propi municipi. A més, el seu públic objectiu coincideix amb les necessitats promocionals de l'Ajuntament
7. L'article 170 de la LCSP, que regula les especialitats en la tramitació del procediment negociat sense publicitat estableix en el seu apartat segon que quan únicament hi participi un candidat, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyalen l'apartat 5 de l'article 169 de la LCSP pel que refereix a les normes de tramitació. Els serveis tècnics han de negociar amb els licitadors les ofertes inicials i les ulteriors, llevat de les definitives, que els licitadors presentaran. Cal deixar constància a l'expedient de les invitacions cursades, les ofertes rebudes, de les raons per a la seva acceptació o rebuig i de les avantatges obtinguts amb la negociació.
8. La disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en virtut de la qual correspon a l'alcalde/alcaldessa, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius de serveis el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
9. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3r, de la LCSP, referent al compliment per l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.
11. La disposició addicional trenta-tresena estableix que en els contractes de serveis que tramitin les administracions públiques i altres entitats del sector públic amb pressupost limitador, en els quals l'empresari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per preu unitari, sense que el nombre total de lliuraments o prestacions inclosos en l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud en el moment de signar-lo, pel fet

CODI DE VERIFICACIÓ	 3W1X 4D6Q 0Z4F 3I3L 17SR				
EXPEDIENT NÚM.	COM/2024/52	DOCUMENT NÚM.	COM18I00XR	DATA	18-10-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les persones				
UNITAT	Comunicació				
ASSUMPTE	Contracte NEGOCIAT sense publicitat Diari de Sabadell 2025 - 2027				

d'estar subordinats a les necessitats de l'Administració, s'ha d'aprovar un pressupost màxim.

12. Els articles 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.
13. El decret d'alcaldia núm. 15122/2024, d'1 d'octubre, publicat al Butlletí Oficial de la província de Barcelona en data 16 d'octubre de 2024, de delegació de competències a regidors i tinents d'Alcalde, que determina la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat igual o superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.000 euros, IVA exclòs, correspon al tinent d'alcalde de l'àrea de Presidència i Serveis a les Persones en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

Per tot el que s'ha exposat als antecedents precedents i la normativa aplicable, la tècnica superior en dret que subscriu informa favorablement sobre l'aprovació de la licitació a través d'un procediment negociat sense publicitat, atenent a l'article 168. a) 2º de la LSCP de l'esmentat contracte de serveis, en tant aquest precepte legal permet l'adjudicació dels contractes utilitzant aquest procediment negociat sense la prèvia publicació, quan els serveis només puguin ser encomanats a un empresari determinat.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.