



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

INFORME DE NECESSITATS (MEMÒRIA JUSTIFICATIVA)

Títol: Contractació de les obres. Millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del Turisme Esportiu. Exp. [2025-0000908]

Tipus: Intern preceptiu

Identificació de la persona responsable: Sr. Oriol Forgas, Arquitecte del Consell Comarcal del Baix Ebre en assistència tècnica al municipi de Benifallet.

Identificació Àrea promotora:
Àrea promotora: SERVEIS INTERNS

ASSUMPTE

Per a la licitació del contracte de la contractació de les obres de millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del turisme esportiu, exp. [2025-0000908], els serveis tècnics de l'Ajuntament de Benifallet redacten aquesta memòria justificativa de la necessitat de contractar per tal de donar compliment a les exigències legals previstes en l'art. 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en consonància amb l'article 63.3.a) de la mateixa, la qual es publicarà en el perfil del contractant.

L'objectiu de la redacció d'aquesta memòria justificativa és el de donar compliment al que disposa l'art. 28.1 de la LCSP, com és que "Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Així, en els termes del que disposa l'art. 63.3 de la LCSP, caldrà publicar en el perfil de contractant, almenys, la memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, si s'escau, i el document d'aprovació de l'expedient.

I el 116.4 de la mateixa disposa que: "En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau".

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I ADEQUACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

a) Necessitat

La voluntat de la corporació municipal és, entre d'altres, és millorar l'entorn del passeig del riu, en el seu tram interurbà, de manera que sigui un actiu per fomentar el turisme, però sobretot, en l'àmbit esportiu.

Amb aquesta millora del passeig del riu es pretén que aquesta sigui una artèria urbana que faciliti qualsevol activitat relacionada amb l'esport, tant per a joves com per a la gent gran, a la vegada que també adapta l'accessibilitat per la gent amb mobilitat reduïda.

L'estat d'amidaments juntament amb el conjunt de plànols és el document que marca la pauta i determina tots i cadascun dels treballs a realitzar la millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del turisme esportiu. Davant del dubte i en cas de contradicció entre amidaments i plànols, sempre prevaldran els primers (amidaments) per davant de la resta de documentació.

Per tal de satisfer les necessitats abans exposades, es planteja fer la següent intervenció, desglossada tal i com es detalla a continuació:

- Adequació vorades
- Adequació mur
- Paviments asfàltics
- Paviments peatonals
- Adequació baranes
- Gual per a persones

b) Insuficiència de mitjans

D'acord amb el que disposa l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, s'acredita la necessitat de contractar l'execució de les obres consistents en la millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del turisme esportiu, atès que l'Ajuntament de Benifallet no disposa dels mitjans personals, tècnics ni materials suficients per a l'execució directa d'aquestes obres.

En concret:



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

- El personal operari municipal no compta amb la formació ni l'experiència tècnica necessària per a l'execució d'estructures de contenció ni treballs especialitzats de moviment de terres i estabilització de talussos.
- L'Ajuntament no disposa de maquinària pesada (excavadores, retroexcavadores, sistemes de contenció i estabilització, etc.) necessària per a l'execució d'aquest tipus d'actuacions.
- L'abast de les obres i la seva complexitat requereixen una direcció tècnica i una execució especialitzada que només pot ser assumida per empreses del sector de la construcció.

OBJECTE DEL CONTRACTE. DECISIÓ DE NO DIVIDIR EL CONTRACTE EN LOTS

Objecte del contracte: Millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del turisme esportiu.

Divisió en lots:

☒ NO

CPV: 45233162-2 – Treballs de construcció de camins per a vianants.

Justificació: D'acord amb la normativa vigent en matèria de contractació pública, i en particular amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la divisibilitat en lots d'un contracte ha de ser l'opció preferent, a fi de fomentar la concurrència i facilitar la participació de petites i mitjanes empreses. No obstant això, la legislació també preveu la possibilitat de no dividir un contracte en lots, sempre que aquesta decisió estigui degudament motivada.

Segons l'article 99.3 de la LCSP, en cas que l'ens adjudicador decideixi no dividir el contracte en lots, haurà de justificar-ho en l'expedient de contractació:

1. **Unitat funcional del projecte:** L'execució del projecte requereix una coordinació molt estreta entre diferents fases i elements de l'obra, fet que fa recomanable la seva adjudicació a un únic contractista per garantir la coherència i eficiència en l'execució.
2. **Complexitat tècnica i operativa:** L'obra pot requerir una elevada especialització tècnica o l'ús de tecnologies específiques que no es poden fragmentar sense comprometre la qualitat del resultat final.
3. **Coordinació i terminis d'execució:** La fragmentació de l'obra podria provocar dificultats en la gestió de terminis i en la coordinació de diferents contractistes, incrementant el risc de retards o problemes d'integració de les diferents fases del projecte.
4. **Eficiència econòmica i pressupostària:** La divisió en lots podria generar un augment dels costos administratius i logístics, a causa de la necessitat de



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

gestionar diversos contractistes, fet que podria resultar en un major cost global per a l'Administració.

JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ

☒ obert simplificat sumari

D'acord amb el que disposa l'article **159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)**, es justifica l'adequació del procediment de licitació triat en atenció a les següents consideracions:

1. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és l'execució de les **obres de millora de l'accessibilitat a l'entorn del riu per al foment del turisme esportiu**, incloent els treballs necessaris de moviment de terres, drenatge, i, si escau, execució de murs de contenció i protecció.

2. Valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte és de 78.855,91.- euros (**IVA exclòs**), d'acord amb la memòria del projecte tècnic aprovat.

Aquest import és **inferior a 80.000 €**, lliandar establert a l'art. 159.6 LCSP per poder tramitar el contracte mitjançant procediment **obert simplificat sumari** quan es tracta de **contractes d'obres**.

3. Necessitat i idoneïtat del procediment

Atès que:

- Es tracta d'un contracte d'obres,
- El valor estimat no supera els límits legals (80.000 €),
- El contracte no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual (redacció de projectes, direcció d'obra, etc.),
- Es garanteix la publicitat suficient mitjançant la seva tramitació a la Plataforma de Contractació del Sector Públic,

Per tot l'exposat, s'acorda que el procediment adequat per a l'adjudicació de les obres de consolidació del talús de la zona esportiva de Benifallet és el **procediment obert simplificat sumari**, conforme a l'article 159.6 LCSP.

DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

Pressupost d'execució material (PEM)	66.265,47 €
6 % Benefici industrial sobre (PEM)	3.975,93 €
13 % Despeses generals sobre (PEM)	8.614,51 €
Subtotal	78.855,91 €
21 % IVA, sobre 78.855,91 €	16.559,74 €
TOTAL PRESSUPOST PER CONTRACTE	95.415,65 €

SISTEMA DE DETERMINACIÓ DEL PREU:

☒ Components de la prestació

Contracte amb preus unitaris:

☒ NO



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

Pagament mitjançant lliurament de bens:

☒ NO

VALOR ESTIMAT:

Import de la despesa	78.855,91 €
Import de les pròrrogues	0,00 €
Import de les modificacions previstes (0,00 %)	0,00 €
VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	78.855,91 €

Consignació pressupostària

Any	Classif. Orgànica	Àrea de despesa	Classif. Econòmica	Import net	% IVA	Import IVA	Import Total
2026	01	155	61900	78.855,91	21,00	16.559,74	95.415,65
Supeditant l'anualitat 2026 a la condició suspensiva d'existència de crèdit disponible, adequat i suficient en el pressupost de l'exercici 2026, i comprometre el crèdit necessari de conformitat amb l'art. 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.							
TOTAL				78.855,91	21,00	16.559,74	95.415,65

Cofinançat

☒ SI

Finançament	Import	%
Diputació de Tarragona	70.000,00 €	73,36 %
Ajuntament de Benifallet	25.415,65 €	26,64 %
TOTAL	95.415,65 €	100,00 %

CLASSIFICACIÓ QUE S'EXIGEIX ALS PARTICIPANTS I ELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL, I ECONÒMICA I FINANCERA

Criteris de solvència per a la selecció de les empreses licitadores:

A. Solvència econòmica financera

☒ Volum anual de negocis, o bé volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte.

Mitjà d'acreditació: La solvència econòmica i financera s'ha d'acreditar per un o diversos dels mitjans següents:

Requisit mínim: l'any de més volum ha de ser igual o superior a 1,5 vegades el pressupost del contracte (78.855,91 x 1,5 vegades = 118.283,86 €).

Forma d'acreditació.- Comptes anuals aprovats i dipositats al registre mercantil, si l'empresari està inscrit en aquell registre i, en cas contrari, pels dipositats en



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

el registre oficial en el qual ha d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el registre mercantil han d'acreditar el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel registre mercantil o en cas de no estar obligats podran acreditar la solvència amb una declaració indicant el volum de negocis global de l'empresa en cada anualitat.

B. Solvència tècnica professional

☒ Relació de les principals obres realitzades.

Requisits mínims: l'import anual acumulat l'any de més volum d'execució ha de ser igual o superior al 70% de l'anualitat del contracte ($78.855,91 \times 70,00\% = 55.199,37 \text{ €}$).

Forma d'acreditació: Certificat que indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat, del contracte, expedit per l'òrgan o entitat competent o, si no hi ha certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents en poder d'aquest que acreditin la realització del contracte. A més, les 5 instal·lacions amb bomba de calor de cada lot, s'acreditaran amb la documentació descriptiva de les instal·lacions realitzades, la data de posada en servei i l'autorització per a contactar amb l'usuari final, en cas que sigui necessari.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

☒ Pluralitat de criteris

☒ Criteris objectius:

Criteris automàtics i/o objectius: 100 punts.

a) **Criteri econòmic, màxim 60 punts.**

Ofertes > 78.855,91.- euros, sense IVA	$Pv = [1 - ((Ov - 78.855,91) / 78.855,91) \times (1/M)] \times 60$
Ofertes = 78.855,91.- euros sense IVA	60 punts
Ofertes < 78.855,91.- euros, sense IVA	Excloses

Les ofertes econòmiques per import igual a 78.855,91.- euros, sense IVA, rebran la puntuació màxima de 60 punts.

Les ofertes econòmiques per import superior a 78.855,91.- euros, se'ls aplicarà la següent fórmula:

$$Pv = [1 - ((Ov - 78.855,91) / 78.855,91) \times (1/M)] \times 60$$

On:

Pv = Puntuació de l'oferta a valorar

Ov = Oferta a valorar

M = Factor de modulació. El factor de modulació queda establert en 1,8



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

(NOTA: Les ofertes econòmiques per import inferior a 159.775,90.- euros, quedaran excloses).

b) Millora 1.- Pintat de les places d'aparcament, **màxim 10 punts**.

Aquesta millora consisteix en oferir el pintat de les places d'aparcament de la zona del riu.

Es preveu el desplaçament a obra d'equip de pintat per a una jornada completa i el pintat de 300m equivalent a 60 places d'aparcament de 5m de llarg cadascuna.

La partida es quantifica de la següent manera:

NUM. CODI	UA	DESCRIPCIÓ	PREU	AMIDAMENT	IMPORT	
1	PBA3-DXJA	m	Pintat sobre paviment de marca vial longitudinal contínua per a ús permanent i retrorreflectant en sec, amb humitat i amb pluja, tipus P-RR, de 10 cm d'amplària, amb termoplàstic d'aplicació en calent de color blanc i microesferes de vidre, aplicada mecànicament mitjançant polvorització (P - 1)	1,19	300,000	357,00
2	PBAM-HXU6	u	Actuacions puntuals de jornada completa en superfície <= 50 m2, pintat sobre paviment de marca vial superficial per a ús permanent i retrorreflectant en sec, tipus P - R, amb plàstic d'aplicació en fred de dos components de color blanc, per a marques vials i microesferes de vidre, amb addició de micropartícules amb cantells angulars de vidre en pols, aplicada amb màquina d'accionament manual (P - 2)	1.145,46	1,000	1.145,46
TOTAL		Capítol	01.04			1.502,46

La millora consisteix en oferir la realització del pintat dels 300m amb aquestes condicions equivalents a 1.502,46€ de PEM i a oferir una quantitat X de m extra a sumar als 300m fins a un màxim de 1.000 m extra.

$$P_i = (V_i / V_{\max}) \times 10$$

On:

- P_i = puntuació de l'oferta i
- V_i = valor ofertat per la millora de m extra
- $V_{\max}$ = valor màxim ofertat entre totes les ofertes, de m extra
- 10= puntuació màxima possible

c) Millora 2.- Augment de la superfície a pavimentar amb mescal bituminosa, **màxim 30 punts**

El projecte contempla pavimentar 2.410m² amb aglomerat amb les següents partides:

Reg d'imprimació amb emulsió bituminosa catiònica tipus C50BF4 IMP
482,96€/t x 7,88 = 3.805,72€ de PEM



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

Paviment de mescla bituminosa contínua en calent tipus AC 16 surf B 35/50 D, amb betum asfàltic de penetració, de granulometria densa per a capa de trànsit i granulat calcarí, estesa i compactada. Inclou el fresatge mecànic. (Densitat 1,45 Tn/m³)

$$130,11\text{€/t} \times 204,52 = 26.610,49\text{€ de PEM}$$

$$\text{És a dir, } 30.416,21\text{€} / 2.410\text{m}^2 = 12,62\text{€/m}^2 \text{ de PEM}$$

La millora consisteix en oferir una quantitat X de m² a pavimentar amb les partides esmentades.

$$P_i = (V_i / V_{\max}) \times 30$$

On:

- P_i = puntuació de l'oferta i
- V_i = valor ofertat per la millora de m extra
- $V_{\max}$ = valor màxim ofertat entre totes les ofertes, de m extra
- 30 = puntuació màxima possible

Condicions especials d'execució

A. Amb caràcter d'obligació contractual essencial, als efectes previstos en l'article 211.1.f i l'article 71.2 LCSP:

1) Obligacions en matèria laboral

1. L'empresa contractista s'obliga a que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents. A efectes de comprovació, el contractista haurà de remetre a l'òrgan de contractació, quan aquest ho sol·liciti, una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.

2. Que l'empresa contractista garanteixi la afiliació i l'alta en la Seguretat Social de les persones treballadores destinades a l'execució del contracte. A efectes de comprovació, el contractista haurà de remetre a l'òrgan de contractació, quan aquest ho sol·liciti, una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.

3. Que l'empresa contractista garanteixi el pagament en temps i forma dels salaris del personal adscrit al contracte. A efectes de comprovació, el contractista haurà de remetre a l'òrgan de contractació, quan aquest ho sol·liciti, una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.

4. El contractista té l'obligació de no minorar unilateralment durant el període d'execució del contracte les condicions laborals i/o socials dels seus treballadors així com les condicions laborals reconegudes en els convenis col·lectius, pactes o acords d'empresa o contractes laborals que siguin d'aplicació.



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

5. En cas d'existir subcontractació, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerit pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació.

2) Obligacions en matèria de protecció de dades

Complir amb les prescripcions que es prevegin a la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal d'acord amb l'establert en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personal i garantia dels drets digitals. També s'haurà de complir el que regula el Reglament General de Protecció de Dades de la Unió Europea 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

3) Obligacions en matèria ambiental

L'empresa contractista ha de complir les obligacions en matèria mediambiental, així com les obligacions assumides en matèria d'etiquetatge verd i etiquetatge digital.

A aquest efecte, els mecanismes per controlar-les són els següents: Gestió de residus de l'obra. En totes les obres s'ha de garantir la correcta gestió dels residus. Cal separar les fraccions segons els sistemes de recollida establerts.

Els residus especials es gestionen mitjançant un centre de recollida o un gestor autoritzat.

L'adjudicatari haurà de realitzar una correcta gestió ambiental durant l'execució de la prestació objecte del contracte, prenent les mesures necessàries per minimitzar l'impacte energètic i mediambiental que aquest pogués ocasionar, això d'acord amb la seva oferta, el Plec de Prescripcions Tècniques i/o projecte de referència, i la normativa vigent en cada moment. L'adjudicatari s'obliga al compliment que almenys el 70% del pes total dels residus no perillosos serà reciclat o reutilitzat o recuperat.

Garantir i certificar el principi de <<no causar un perjudici significatiu>> mediambiental DNSH:

Les actuacions que es portin a terme respectaran el principi de <<no causar un perjudici significatiu al medi ambient>> (principi do no significant harm – DNSH) en compliment amb allò disposat en el Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, i la seva normativa de desenvolupament, en particular el Reglament (UE) 2020/852, relatiu a l'establiment d'un marc per facilitar les inversions sostenibles i la Guia Tècnica de la Comissió Europea (2021/C 58/01) sobre l'aplicació d'aquest principi, així com d'acord amb allò establert en la Decisió d'Execució del Consell relativa a l'aprovació de la avaluació del Pla de Recuperació i Resiliència d'Espanya i el seu document Annex.

Per tal de garantir que aquest principi sigui respectat cal tenir en compte les previsions següents:



Ajuntament de Benifallet

Expedient ACTIO núm.:	Òrgan	Data
4302520002-2025-0000908	Alcaldia	Data i signatura electrònica

El contractista garantirà el ple compliment del principi de <<no causar un perjudici significatiu al medi ambient>> (principi de no significant harm – DNSH) i, en el seu cas, l'etiquetatge climàtic i digital, d'acord amb allò previst en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, aprovat pel consell de Ministres del 27 d'abril de 2021 i pel Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, així com d'acord amb allò requerit en la Decisió d'Execució del Consell relativa a l'aprovació de la avaluació del pla de recuperació i resiliència d'Espanya.

En cas de subcontractar part o tota l'activitat objecte d'aquest contracte l'adjudicatari haurà de preveure mecanismes per assegurar que els subcontractistes compleixin amb el principi de <<no causar un perjudici significatiu al medi ambient>> en el sentit de l'article 17 del Reglament (UE) 2020/852.

A més a més, és obligació que l'empresa contractista i les subcontractistes compleixin els compromisos assumits en matèria d'etiquetatge verd i digital i de no causar perjudicis significatius al medi ambient mitjançant la presentació d'una declaració responsable sobre el DNSH.

Les condicions especials d'execució seran exigides igualment a totes les empreses subcontractistes que participen en l'execució del contracte.

BENIFALLET, data i signatura electrònica
Arquitecte del Consell Comarcal del Baix Ebre,
en assistència tècnica al municipi de Benifallet