

OBJECTE: Gestió d'accions formatives no massives diverses

EXPEDIENT: 15012846B

DATA: 09/10/2025

EMPRESA: Transports de Barcelona, S.A. i Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

Licitador: PITAGORA ADVANCED SLU

Oferta econòmica: 128.400,00€ (IVA no inclòs). El percentatge de l'anormalitat de l'oferta, és 14%.

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☒ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

L'empresa proveïdora ha fet un càlcul aproximat indicant que contempla, un total de 1.880 hores de servei d'un/a professional i d'un màxim de 2.100 possibles usuaris del servei participants (segons el desglossament següent):

TIPOLOGIA FORMACIÓ	TOTAL HORES	PARTICIPANTS
*Ofimàtica (Excel, Power BI, Office 365, Windows 10,...)	480	450
Arquitectures Sistemes	280	210
Innovació-Metodologies gestió-Projectes	320	240
*Normativa-Legislació (Diversitat humana- Accessibilitat-Sistemes gestió- Compliance- LOPD-ISO- Contractació-CAE, Ciberseguretat,...)	160	300
*Finances-Auditoria-Pressupostos	160	300
*Client (atenció, orientació, Customer experience, atenció víctimes delictes,...)	160	300
Competències transversals (llenguatge signes, comunicacions crítiques ferroviàries, gestió de conflictes, gestió del canvi, gestió d'equips,...)	320	300

I en base al mateix, ha establert uns costos totals de 101.170€ (98.920€ de cost total empresa persona assignada servei + 1.500€ Preu material fungible per alumne + 750€ d'enviament del material formatiu i fungible), que li han permès poder oferir els preus/hora per a cada tipologia de formació de:

- Ofimàtica (Excel, Power BI, Office 365, Windows 10,...) 38,5 €
- Arquitectures Sistemes 100 €
- Innovació-Metodologies gestió-Projectes 89 €
- Normativa-Legislació (Diversitat humana- Accessibilitat-Sistemes gestió- Compliance- LOPD-ISO- Contractació-CAE, Ciberseguretat,...) 56 €
- Finances-Auditoria-Pressupostos 55 €
- Client (atenció, orientació, Customer experience, atenció víctimes delictes,...) 51 €

- *Competències transversals (llenguatge signes, comunicacions crítiques ferroviàries, gestió de conflictes, gestió del canvi, gestió d'equips,...) 86 €.*

- ☒ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*

L'empresa proveïdora ha especificat, per a cada tipologia de formació, el preu que ofereix, basat en els costos previstos i indicant, així mateix, el marge de benefici que pretén obtenir per a cada bloc. El desglossament dels preus per a cada tipologia de formació, és la següent:

- *Ofimàtica (Excel, Power BI, Office 365, Windows 10,...) 38,5 €*
- *Arquitectures Sistemes 100 €*
- *Innovació-Metodologies gestió-Projectes 89 €*
- *Normativa-Legislació (Diversitat humana- Accessibilitat-Sistemes gestió- Compliance-LOPD-ISO- Contractació-CAE, Ciberseguretat,...) 56 €*
- *Finances-Auditoria-Pressupostos 55 €*
- *Client (atenció, orientació, Customer experience, atenció víctimes delictes,...) 51 €*
- *Competències transversals (llenguatge signes, comunicacions crítiques ferroviàries, gestió de conflictes, gestió del canvi, gestió d'equips,...) 86 €.*

- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

Sí. Ha argumentat que part de les funcions de caire administratiu i de gestió podran ser assumides com a coordinació, i per tant que no es contempla com una despesa dins del contracte perquè ho assumeix l'estructura. A la vegada, i també, argumenta que contemplen que la persona assignada a cada servei, podrà complementar la seva jornada amb altres activitats, ja que no li ompliran la totalitat de la jornada.

- ☒ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

Ha aportat una taula detallada de la retribució que assignarà a cada persona formadora, en funció del preu de mercat que ella contempla, indicant igualment que aquestes persones estan donades d'alta en el règim d'autònoms, amb els avantatges a nivell d'estalvi de costos que suposa això per a ells.

Aporten, igualment, un extracte del BOE 164 del 9 de juliol del 2025, en el que apareix el conveni de Formació no reglada, i l'assignació retributiva anual d'un Professor/a titular, del Grup 1: Personal docent, que és el referent de categoria-grup i conveni que agafen per establir i justificar els preus mínims que podrien arribar a pagar.

- ☐ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

- ☐ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També

es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

- ☐ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**

- ☒ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

L'empresa proveïdora comenta que pel que fa al marge de benefici, entén que està dins de lo correcte i normal, i que si ens trobem davant de preus anormalment baixos, cal tenir en compte que un increment en el preu ofert només comportaria un augment del nostre marge de benefici. Afegeix, i ratifica, que els preus proposats, així com els marges de benefici resultants, es troben dins dels paràmetres habituals del mercat i són coherents amb les pràctiques econòmiques pròpies del sector. Aquesta alineació amb les condicions de mercat reforça la viabilitat i la competitivitat de la proposta presentada.

L'empresa proveïdora aporta uns quadres desglossats per temàtica, en els que demostra que obté un marge de benefici, que oscil·la entre el 18 i el 24%.

• Ofimàtica (Excel, Power BI, Office 365, Windows 10,...)	24,68% (18.480€ cost i 4.560€ marge).
• Arquitectura Sistemes	22,75% (21.630€ cost i 6.370€ marge).
• Innovació-Metodologies gestió-Projectes	18,82% (23.120€ cost i 5.360€ marge).
• Normativa-Legislació	19,64% (7.200€ cost i 1.760€ marge).
• Finances-Auditoria-Pressupostos	18,18% (7.200€ cost i 1.600€ marge).
• Client	21,57% (6.400€ cost i 1.760€ marge).
• Competències transversals	21,15% (21.700€ cost i 5.820€ marge).

- ☐ **Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?**

- ☐ Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en regular les condicions tècniques d'execució del servei de gestió d'aquelles accions formatives de múltiples i diverses tipologies i temàtiques (Ofimàtica, Gestió de Projectes, Aplicacions-programes-sistemes informàtics, Normativa-legislació-procediments, Innovació, Gestió administrativa-financera, Qualitat, Medi Ambient, Client, Competencials-transversals), que acostumen a afectar a un volum de fins a 15 persones (excepcionalment superior a 15 persones), i que es duen a terme a Transports Metropolitans de Barcelona (TMB), que inclou Transports de Barcelona S.A. (TB), Ferrocarril Metropolità de Barcelona S.A (FMB). i Projectes i Serveis de Mobilitat S.A (PSM), per a permetre el compliment dels respectius Plans de Formació establerts per cadascuna de les diverses empreses.

El licitador PITAGORA ADVANCED SLU – B63351068 presenta oferta i, amb la mateixa, d'acord amb l'article 139 LCSP, accepta incondicionadament el contingut de la totalitat de les clàusules i condicions, sense excepció o reserva, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: "En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): "Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate."

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: *"Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257*

2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, Sònia Elias Garcia-47.651.335G declara expressament que pot oferir el preu proposat sobre els preus de licitació per a la prestació del subministrament / servei objecte de la licitació **15012846B**, i garanteix la viabilitat econòmica amb la qualitat i seguretat dels serveis associats. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual, el licitador pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per les empreses del sector.

Després d'analitzar la documentació i els motius presentats per Sònia Elias Garcia-47.651.335G de PITAGORA ADVANCED SLU – B63351068 per justificar la seva oferta considerada inicialment com anormalment baixa, es conclou que els arguments exposats són coherents, viables i compatibles amb una correcta execució del contracte.

En primer lloc, l'empresa ha aportat una explicació detallada sobre les condicions tècniques i operatives que li permeten oferir preus competitius sense comprometre la qualitat del subministrament ni el servei. Això inclou la seva capacitat per obtenir descomptes per volum, la disponibilitat immediata d'estoc, un equip especialitzat en la gestió de recanvis per a flotes de transport públic i uns terminis de lliurament curts, aspectes que garanteixen una execució eficient del contracte.

Finalment, després de verificar que cap dels motius exposats implica una reducció en la qualitat dels materials subministrats ni en el nivell de servei compromès, i que no es detecten indicis de pràctiques que vulnerin els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte, es considera que l'oferta presentada per Sònia Elias Garcia-47.651.335G de PITAGORA ADVANCED SLU – B63351068 és viable, sostenible i ajustada als criteris establerts per la LCSP.

De la justificació de l'oferta presentada no es desprèn cap minva en els requeriments sol·licitats al Plec. S'exposa que el licitador pot dur a terme el treball objecte de contractació sense que això perjudiqui a la qualitat ni interfereixi en l'ús que l'òrgan de contractació en vol fer.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador PITAGORA ADVANCED SLU – B63351068, en el moment actual pot complir amb l'ofert : “Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament.”

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: “tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento.”

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

CONCLUSIÓ

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, d'acord amb el previst a l'article 149 de la LCSP, proveint a l'òrgan promotor arguments que li permeten arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament l'objecte del contracte i, per tant, es proposa a la mesa de contractació la seva acceptació.

D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei / obra / subministrament contractat:

Es sol·licitarà, per a cada acció formativa, feedback immediat a les persones assistents (mitjançant el qüestionari de satisfacció pertinent), per tal que es pugui identificar de forma ràpida, qualsevol aspecte que posar en risc i pugui minvar la qualitat del servei.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Nom: Josué León Latorre

Càrrec: Responsable Unitat Formació de TMB.