



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “DIRECCIÓ D’EXECUCIÓ DE LES OBRES DE REMODELACIÓ I OPTIMITZACIÓ D’ESPÀIS I INSTAL·LACIONS A L’EDIFICI DEL LABORATORI DE L’AGÈNCIA CATALANA DE L’AIGUA A ABRERA, AL TM D’ABRERA.”

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte la direcció de les obres per a l'execució de les obres de remodelació i optimització d'espais i instal·lacions a l'edifici del laboratori de l'Agència Catalana de l'Aigua al municipi d'Abrera, servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix la disposició addicional 41ena de l'LCSP i que és necessari per donar compliment a la legislació vigent (LCSP, Llei d'Obra Pública) que el promotor designi un director facultatiu de les obres (Director d'Obra). L'apartat A del quadre de característiques justifica la insuficiència de mitjans indicant, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) LCSP, que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable, tot consignat el corresponent CPV(71247000-1 – Supervisió de treball de construcció).

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. La clàusula cinquena del plec indica la normativa bàsica d'aplicació que conforma el règim jurídic del contracte, junt amb el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques.

El contracte té un valor estimat de 139.719,59 € i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. Per la quantia del contracte, s'ha previst el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. Així



mateix es preveu la possibilitat d'interposar el recurs de reposició regulat a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, contra aquells actes que no siguin susceptibles de recurs especial.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

D'acord amb la Disposició Addicional quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius. S'exigeix, d'acord amb l'article 159.4.a) de la LCSP, la prèvia inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores o en el Registre Oficial de Llicitadors i Empreses Classificades del Sector Públic a la data final de presentació d'ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 139.719,59 € (sense IVA) i l'import de licitació és de 119.528,33€ (sense IVA). Es té en compte en la determinació del valor estimat del contracte un increment econòmic pel possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20 % sobre l'import corresponent a la fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El sistema de determinació de preus és per preus unitaris i s'acompanya com a annex 1 el quadre de justificació dels càlculs efectuats per a determinar l'import de licitació, identificant els preus unitaris dels costos del personal que ha d'intervenir en l'execució del contracte segons conveni, el seu perfil i dedicació exigida, així com el benefici industrial i les despeses generals. Hi ha una remissió al Plec de Prescripcions Tècniques particulars en relació amb el detall i justificació dels preus, els terminis i les dedicacions establertes per a la determinació de l'import de licitació.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari (2026-2030), i el

compte comptable al que s'imputarà la despesa. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

No es preveu la revisió de preus però sí la modificació del contracte, en cas que l'ACA aprovi una ampliació del termini d'execució de les obres. A l'apartat N del quadre de característiques es preveu un supòsit de modificació específica, per al cas de requerir una ampliació de termini a la fase 2, sempre i quan es prevegi la necessitat d'execució d'unitats que representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte, i tenint en compte que l'increment acumulat màxim no pot superar del 20% de l'import d'adjudicació de la fase 2. En cas que s'ampliï el termini del contracte d'obres principal sense la necessitat d'execució d'unitats, es preveu una tramitació d'ampliació de termini juntament amb la tramitació d'ampliació de termini de les obres.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini d'execució del contracte de 50 mesos. El plec tècnic detalla les fases i terminis associats a l'execució del contracte i es preveu la coordinació de la signatura del contracte d'execució de les obres amb els de direcció del projecte i coordinació de seguretat i salut, i en cas que aquests contractes complementaris es signin amb anterioritat al contracte d'execució d'obra, el seu inici restarà en suspens fins a l'inici del contracte principal. No s'estableix cap termini de garantia, doncs el termini de vigència del contracte de direcció d'obra ja garanteix una presència de l'adjudicatari en temps suficient com per preveure qualsevulla eventualitat sobre el servei contractat.

En relació amb l'aptitud per a contractar, regulada a la clàusula novena, el punt G del quadre de característiques estableix els criteris de selecció relatius a la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui 209.574,89 €, valor que no excedeix una vegada i mitja l'import del VEC.

En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte, indicant import, dates i destinatari, exigint que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui equivalent al 70% de l'anualitat mitjana del contracte, és a dir: 20.080,76 € (més IVA).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució ofert d'aquest contracte durant la totalitat de la seva vigència dels membres principals de l'equip tècnic descrit al Plec Tècnic (Director/a de les obres, Vigilant d'obra, Tècnic equips, instal·lacions elèctriques i automatització i control) i proposat a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP, sense

incloure noms ni dades indentificatives. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, i així, l'adjudicació recaurà a l'oferta que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant els criteris sotmesos a judici de valors que s'especifiquen al punt F del quadre de característiques serà de 31 punts, i 49 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius (especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 3a, d'acord amb les condicions i justificació d'idoneïtat d'aquests criteris que es troben recollides a l'Annex 3b). La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec. D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat G regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a banda de la prevista a la clàusula 14ena, relativa a l'acreditació de la solvència tècnica, formació i experiència de l'equip, a la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta segons el model que figura a l'annex 5, i en cas d'haver ofertat un vehicle amb classificació ambiental, la declaració responsable sobre la tipologia del vehicle que figura a l'annex 6. L'adjudicatari haurà de presentar el corresponent visat del Col·legi professional i ha de disposar d'una pòlissa de responsabilitat professional.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, i ambientals, exigint el compromís d'ús de mobilitat i transport sostenible. També s'incorpora com a condició especial d'execució les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes regulades a la clàusula trenta-cinquena.

D'altra banda, l'annex 13 del plec estableix com a obligació essencial del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte, la presentació del compromís adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte, durant la totalitat de la seva vigència, de l'equip de membres principals requerits segons el descrit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars que hauran de complir necessàriament amb els requisits que s'hi estableixen. La clàusula trenta-novena regula les causes generals de resolució del



contracta, incorporant la citada a l'annex 13 i d'acord amb el que estableix l'article 313 c) de la LCSP es preveu també com a causa de resolució d'aquest contracte de direcció d'obra la resolució del contracte principal d'execució de l'obra.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, la clàusula 22ena del PCAP preveu la possibilitat d'imposar penalitats per incompliment parcial, defectuós o la demora en l'execució, penalitats que es troben detallades a l'annex 11 del PCAP, sens perjudici de la possibilitat de resoldre el contracte davant l'incompliment d'obligacions qualificades com a essencials ateses les circumstàncies del cas.

No es preveu la possibilitat de cedir el contracte, pel caràcter intel·lectual del servei i la qualitat tècnica de l'equip que determinà l'adjudicació. Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, es prohibeix respecte els treballs assignats a la figura del director/a de les obres. L'apartat U del quadre de característiques i la clàusula vint-i-quatrena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions de supervisió, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.