



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de “SUBMINISTRAMENT D'UN MICROONES PER LA DIGESTIÓ DE MOSTRES PER AL LABORATORI DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA. Clau: CTN2500698”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita que s'emeti l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) identificat a l'encapçalament de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe jurídic regula la licitació d'un contracte, l'objecte del qual s'indica en el seu apartat tercer, que consisteix en l'adquisició d'un microones per a la digestió de mostres d'aigües residuals, peixos i sediments necessaris per a l'anàlisi de metalls totals del laboratori segons norma UNE-EN ISO 15587-2. En el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) es fa referència a la proposta d'inversions de la Divisió de Recursos per l'any 2025 en què es preveu la renovació d'aquest equip analític degut al temps transcorregut des de la seva adquisició i la seva obsolescència tècnica. Es recomana que s'incorpori a l'expedient de contractació aquest document donat que forma part de la justificació de la necessitat de contractació.

Es tracta d'un contracte de la tipologia de subministrament regulada a l'article 16 de la LCSP. S'identifica en l'apartat tercer el CPV que es correspon a l'activitat econòmica que es contracta (38430000-8 Aparells de detecció i anàlisi). La no divisió en lots del contracte es justifica en què el subministrament és un equip indivisible.

De conformitat amb l'article 9.3 Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat mitjançant Reial decret 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC) el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 50.000€, IVA exclòs, i, en aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000€ i que no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.





Consta a l'apartat primer que exerceix les funcions de l'òrgan de contractació el director de la Divisió de Recursos d'acord amb l'establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. S'identifica en aquest apartat identificant el responsable del contracte (cap del Departament de Laboratori).

El procediment de licitació es tramitarà mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrada amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. Es presentarà un únic sobre electrònic.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP, l'article 159.4.a) i l'article 159.6 "in fine" de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. Per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. El PCAP, seguint el model de Plec aprovat per la Direcció General de Contractació Pública (DGCP), no preveu l'obligatorietat d'inscripció al registre esmentat.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i al model actualitzat per la DGCP. El PCAP consta de vint-i-vuit apartats.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen als apartats quart, cinquè i sisè del PCAP. L'apartat quart recull, IVA a part, el valor estimat del contracte (50.000€) que equival a l'import de licitació. L'apartat cinquè preveu l'import base de licitació que incorpora l'IVA (60.500€). Es desglossen els costos directes (42.500€) i els costos indirectes (7.500€) als efectes de l'article 100 de la LCSP. I s'indica que el sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris en tractar-se del preu del sol equip que s'adquireix. No es preveu la revisió de preus del contracte. Respecte a l'adequació dels imports, i dels seus mètodes de càlcul i justificacions compreses en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que conclou l'existència de disponibilitat pressupostària, així com l'autorització del director de la despesa del contracte en tant que es compromet un exercici sense pressupost aprovat (2026).

La durada del contracte, fixada a l'apartat setè, és de cinc mesos, sense previsió de pròrrogues. **Cal esmenar la consignació d'expedient d'abast plurianual (la despesa s'imputa únicament a una anualitat).**

En l'apartat desè es detalla la solvència econòmica d'acord amb les previsions de l'article 87.1a) de la LCSP i s'indica l'import mínim anual de negocis exigít que és proporcional amb l'objecte del contracte en no superar l'import d'1,5 vegades el valor estimat del contracte (4.000 €). Quant a la solvència tècnica es determina la prevista a l'article 89.2 de la LCSP mitjançant l'experiència mínima de l'empresa de 3 anys en tasques similars a les del contracte. Aquesta disposició permet valorar l'experiència de l'empresa en els casos en què el subministrament requereixi la seva instal·lació. Consultat el PPTP es confirma que l'adquisició de l'equip també inclou la seva instal·lació i calibració. S'indica que la solvència només s'haurà d'acreditar en cas que l'òrgan de contractació ho requereixi d'acord amb les previsions de l'article 159.6 de la LCSP:

L'apartat dotzè preveu el contingut de l'únic sobre que han de presentar els licitadors. Els models de presentació de la documentació es preveuen en els annexos 1 (declaració responsable), 2 (oferta econòmica) i 3 (proposta tècnica).

Es regula un termini de 10 dies hàbils per a la presentació d'ofertes, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. D'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura dels sobres no es celebrarà en acte públic i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa.

L'apartat catorzè regula els criteris d'adjudicació. L'adjudicació del contracte es farà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Es fixen criteris d'adjudicació de caràcter tècnic sotmesos a valoració automàtica i criteris de caràcter econòmic. El criteri econòmic es valora amb un màxim de 70 punts mitjançant l'aplicació de la fórmula que s'indica. **Cal esmentar que la fórmula de valoració i puntuació de les ofertes prové de la Directriu 1/2020 de la DGCP.** Els criteris de qualitat es valoren en 30 punts, distribuïts en accessoris/adaptació de l'equip subministrat amb els equips existents del laboratori (15 punts), instal·lació i subministrament d'una sonda de temperatura (5 punts) i extensió del termini de garantia (mínim 1 any màxim 10 anys addicionals) (10 punts).

Aquest apartat catorzè també preveu la regulació de les ofertes anormalment baixes seguint el procediment contradictori de l'article 149 de la LCSP i les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes, un cop efectuada la valoració total de les ofertes segons els criteris d'adjudicació.

L'apartat quinze regula l'adjudicació i la formalització del contracte. L'òrgan de contractació adjudicarà el contracte a l'empresa que hagi formulat l'oferta amb una millor relació qualitat-preu dins dels cinc dies hàbils següents a la proposta d'adjudicació del promotor del contracte. D'acord amb l'article 159.6.g) de la LCSP, la formalització del contracte es realitza mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació del contracte atorgant-se a l'efecte un termini de 5 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació.

L'apartat setze regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries. Es preveuen com a obligacions de l'empresa adjudicatària, les relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral i les de protecció de dades de caràcter personal. També s'incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració i s'indica que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos ètics tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. **L'enunciat de l'apartat dissetè es correspon amb “condicions especials d'execució”, cal completar-lo amb la resta de condicions previstes a l'apartat setze. Es recomana que s'unifiqui en únic apartat aquesta regulació per fer-la més aclaridora i evitar inseguretats jurídiques. Així mateix, cal revisar que les condicions fixades en aquest apartat i en el següent compleixen amb els criteris de l'article 202 de la LCSP, altrament, s'hauran de regular com a obligacions ordinàries del contracte o obligacions essencials segons la conseqüència jurídica del seu incompliment.**

L'apartat dinou no preveu causes de modificació del contracte tot i que el contracte es podrà modificar si es donen les condicions per a les modificacions no previstes de l'article 205 de la LCSP. Es preveu la cessió del contracte que en cas de produir-se haurà d'ajustar-se als requisits indicats a l'apartat vintè. Es permet la subcontractació de l'objecte del contracte d'acord amb l'apartat vint-i-unè. La celebració dels subcontractes es subjectarà a la regulació establerta a l'article 215 de la LCSP.

La confidencialitat dels documents i dades que presenten les empreses licitadores es regula a l'apartat vint-i-dosè preveient-se la possibilitat que els licitadors presentin una declaració de confidencialitat, que ha de ser proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o les dades facilitades que considerin confidencials. A l'apartat vint-i-tresè no es preveu la transmissió de drets de propietat industrial i intel·lectual en l'execució d'aquest contracte.

Cal revisar l'apartat vint-i-quatrè que fixa el règim de penalitats d'acord amb les observacions efectuades a l'apartat dissetè i divuitè. Així mateix, cal revisar la concordança entre la previsió de l'apartat dissetè relativa a “En cas d'incompliment de les condicions especials d'execució de forma reiterada s'aplicarà una penalització del 5% de la facturació corresponent als equips lliurats de forma inadequada” amb l'apartat vint-i-quatrè. Aquest darrer apartat preveu la mateixa penalització per als incompliments puntuals.



De l'apartat vint-i-cinquè s'ha de revisar la tipologia contractual.

Es recomana que es prevegi un apartat relatiu a les causes de resolució del contracte tot i que es remeti a les causes generals de la llei.

Es preveu a l'apartat vint-i-sisè el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte (inferior a 100.000 € VEC) no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. S'identifica la jurisdicció contenciosa-administrativa com a jurisdicció competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

L'apartat vint-i-vuitè conté la relació de la normativa que regeix en aquest contracte de caràcter administratiu. **Cal completar-la amb la referència al recent decret llei de mesures urgents en matèria de contractació pública (Decret llei 3/2025, 4 de març).**

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.