



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de “SERVEIS DE PAGAMENT DE PEATGES MITJANÇANT DISPOSITIU ELECTRÒNIC PER ELS VEHICLES DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA”.

Plantejament

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió d'informe jurídic es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 57.000€ més IVA.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte determina que es tracta d'un contracte de serveis, i ho defineix com a l'obtenció d'un sistema de pagament que faciliti pas per autopistes o autovies de peatge en la xarxa de carreteres i autopistes nacionals. Així mateix, és objecte del contracte tot el servei de gestió i facturació d'aquest sistema de pagament.

El títol del PCAP es configura com a contracte mixt, per la qual cosa **cal que es concreti amb precisió també en el redactat del PCAP**, no només en el títol, **que és un contracte mixt**. Un contracte mixt fusiona varies prestacions i s'ha d'ajustar al que disposen els articles 18 i 34.2 de l'LCSP, en tant que hi ha varies prestacions i es troben directament vinculades i mantenen relacions de complementarietat que permeten el seu tractament com a una unitat funcional. **Cal deixar constància de quina és la prestació principal i del perquè es configura com a tal**

Pel que fa als lots, l'article 99 de l'LCSP disposa que en els contractes administratius haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la



divisió en lots sempre que la seva naturalesa o objecte ho permetin, essent la no divisió en lots, l'excepció. La no divisió en lots d'aquesta contractació es justifica per raó de la necessitat de la prestació homogènia, ja que es tracta d'una única prestació per a tots els vehicles, amb independència de la seva ubicació territorial.

S'indiquen els codis CPV corresponents a l'activitat econòmica objecte del contracte

Les dades econòmiques del contracte es contemplen als apartats 4, 5 i 6. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP, el preu del contracte es determina per preus unitaris, i es recull que si s'ofertés un preu per sobre d'algun dels preus màxims unitaris, l'oferta serà rebutjada i quedarà exclosa de la licitació. **Al llarg del PCAP no hi ha cap taula de preus unitaris, seria adequat fer una remissió al plec tècnic si és on es troba recollida la informació.** El valor estimat del contracte és diu que és de 57.000€ i inclou l'import de licitació més 1 pròrroga d'un any (38.000€+19.000€). **A l'apartat 4 cal revisar i corregir a què correspon cada concepte.** Consta l'import assignat a la partida pressupostària a la que s'imputa el crèdit i el compte comptable, el centre de cost i la descripció que s'imputarà la despesa.

La despesa s'imputa als exercicis pressupostaris de 2026, 2027 i 2028, i es recull que l'expedient, en tant que és d'abast plurianual, s'ha aprovat la despesa per resolució de 4 de novembre de 2025 del Director de l'ACA. **Cal fer esment de qui és realment la competència per aprovar compromís de despesa futura, ja que correspon al Consell d'Administració i no al Director.** Pel que fa als termes econòmics s'estarà al criteri de l'OCEF que quedi recollit en el seu informe.

Pel que fa a la durada es recull que serà de 2 anys amb la possibilitat de prorrogar-lo 1 any més. La vigència del contracte no estipula una data certa d'inici, més enllà de recollir que "l'inici de la prestació del servei està prevista a partir de la data d'adjudicació del contracte", seria convenient lligar l'inici d'aquest contracte amb la finalització de l'anterior, així com explicar què ha passat amb el contracte CTN2500315.

Tal i com s'indica, cal tenir present que d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, per tant, els licitadors no hauran d'acreditar el compliment dels requisits que recull la clàusula 10, excepte en cas que en resultin adjudicatari i els sigui requerit per l'òrgan de contractació.

El PCAP estableix que es valoraran les ofertes amb criteris de qualitat i criteris econòmics seguint les instruccions de la Direcció General de Contractació de la Generalitat de Catalunya amb clara preponderància dels criteris econòmics (70) per sobre dels tècnics (30). El PCAP recull una sèrie de criteris addicionals per casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, així com també preveu criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes. **Caldrà adequar la redacció del PCAP valorant si la oferta econòmica va directament lligada al subministrament dels dispositius o a la gestió del contracte de serveis**

D'acord amb l'article 202 de l'LCSP, la clàusula 17 del plec ha establert una condició especial d'execució consistent en el compliment de la clàusula ètica. **Cal revisar la redacció i corregir el temps verbal, atès que es recull que el seu incompliment podrà comportar la imposició de penalitats, fent servir un verb en condicional, quan en realitat les penalitats s'imposen efectivament en cas d'incompliment.**

Pel que fa a les modificacions del contracte, es considera que convindria valorar la possibilitat que augmentessin les unitats de dispositius electrònics en cas d'augment de vehicles a la flota de l'ACA.



Es preveu la possibilitat tant de cessió del contracte amb una sèrie de condicionants, i també es preveu la subcontractació regulant la necessitat que el constructista comuniqui a l'òrgan de contractació, concretant que caldrà que la intenció de subcontractar sigui per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest. **De cara a la seguretat jurídica dels adjudicataris es considera adequat que es recullin els casos que seria precís resoldre el contracte o imposar penalitats.**

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades en negreta.