

DICTAMEN

Aprovar la modificació del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars de la contractació relativa a la prestació dels serveis postals (notificacions administratives excloses), ambientalment responsable, a la Diputació de Barcelona i ens adherits

Expedient núm.: 2024/0031428

Fets

1. Per Acord núm. 150 de la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona de data 27/03/2025, es va aprovar l'expedient de contractació, promogut per la Subdirecció de Logística de la Diputació de Barcelona, relatiu a la prestació dels serveis postals (notificacions administratives excloses) social i ambientalment responsables, a la Diputació de Barcelona i ens adherits, d'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (en endavant PPT).

Els ens integrats en el sector públic de la Diputació de Barcelona, que van manifestar la voluntat d'adherir-se a aquesta contractació van ser els següents:

- Institut del Teatre, d'acord amb el decret de data 18 de març de 2025.
- Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona, d'acord amb el decret de data 19 de març de 2025
- Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (d'ara endavant ORGT), d'acord amb el dictamen de data 19 de març de 2025.

Aquest contracte està inclòs a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), relatiu als serveis especials.

2. El **pressupost base de licitació** de la contractació, formulat en termes de preus unitaris, es va fixar en la quantitat de anual de **4.148.289,40 €**, **IVA inclòs**, desglossada d'acord amb el següent detall:

Ens	Pressupost màxim anual (1 any) IVA exclòs	IVA	Pressupost màxim anual (1 any) IVA inclòs
Diputació de Barcelona	38.469,00 €	8.078,49 €	46.547,49 €
Institut del Teatre	1.570,02 €	329,70 €	1.899,72 €
Consorci de les Drassanes	4.958,58 €	1.041,30 €	5.999,88 €
ORGT	3.383.340,75 €	710.501,56 €	4.093.842,31 €
TOTAL	3.428.338,35 €	719.951,05 €	4.148.289,40 €

3. En data 28 de març de 2025 es va publicar la licitació al DOUE i al Perfil del Contractant de la Diputació de Barcelona (en endavant PC).
4. L'últim dia per presentar ofertes finalitzava el 29 d'abril de 2025.
5. En data 11 d'abril de 2025, l'empresa DISMAIL 2010 SL va interposar recurs especial en matèria de contractació contra els plecs de la licitació i el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (en endavant TCCSP) va emetre la corresponent comunicació de l'inici de l'Expedient: N-2025-0258.

En concret, el recurs presentat impugna alguns dels criteris d'adjudicació automàtics previstos en la clàusula 1.11 del plec de clàusules administratives particulars (en endavant PCAP), com són: el "Criteri núm. 2. Estabilitat de la plantilla" i el "Criteri núm.3. Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigít a la clàusula 2.2 del present plec", al entendre que beneficien a l'operador universal i situen a la resta de licitadors en una posició de desavantatge clara, sense que s'hagi justificat en els plecs, de forma objectiva i raonable que, les prescripcions establertes són idònies i proporcionades a l'objecte del contracte. Addicionalment, també al·lega que la xarxa d'oficines requerida en els plecs és desproporcionada envers l'objecte del contracte i les necessitats reals del servei.

6. En data 15 d'abril de 2025, es va publicar al PC la retroacció de l'expedient i suspensió dels terminis de presentació d'ofertes, atesa la interposició del referit recurs fins a la resolució del mateix per part del TCCSP. En aquesta mateixa data, no s'havia rebut cap oferta, i, per tant, no constava cap licitador presentat.
7. En data 30 d'abril de 2025, el TCCSP va acordar suspendre el procediment de contractació, mitjançant resolució S-20/2025, a l'empara del que disposa l'article 57.3 de la LCSP.



8. En data 8 de maig de 2025, la Diputació de Barcelona va trametre al TCCSP l'expedient de contractació i l'informe en virtut del qual s'oposava al recurs tot negant les pretensions de la recurrent.
9. En sessió de data 4 de juny de 2025, el TCCSP, mitjançant resolució núm. 255/2025, va estimar parcialment el recurs especial en matèria de contractació contra els plecs, interposat per l'empresa DISMAIL 2010 SL, la qual es va comunicar a la Diputació de Barcelona en data 5 de juny de 2025.

L'esmentada resolució va concloure el següent:

- Quant al **“Criteri núm. 2. Estabilitat de la plantilla”**, el FJ 6è diu que: *“En definitiva, no consta en l'expedient un estudi i/o anàlisi acurats que permeti constatar si la incidència del criteri concret afavoreix l'estabilitat de l'ocupació i, per tant, permetrà aconseguir la finalitat social conforme l'article 145.2.1 de la LCSP; tenint en compte, a més a més, que el personal a adscriure a l'execució del contracte ja ha de formar part de la plantilla de l'empresa -o dels seus subcontractistes- en el moment de presentar l'oferta i que no es fixa en el PPT un nombre de treballadors mínim als efectes de garantir la correcta prestació del servei, situant a les empreses licitadores en la possibilitat de presentar ofertes excessives respecte de les necessitats reals del servei.*

Aquesta manca de completesa de la motivació del criteri impugnat no queda esmenada tampoc, encara que seria de forma extemporània, en les consideracions tècniques de la subdirecció de logística realitzades ad hoc en virtut del recurs especial objecte d'aquesta litis, ni en l'informe de l'òrgan de contractació emès ex article 56 de la LCSP.

*Ergo, en la mesura que l'òrgan de contractació ha justificat les raons per les quals ha elegit i definit el criteri d'adjudicació **“2. Estabilitat de la plantilla”** de forma genèrica, sense referència específica a dades o paràmetres objectius i concrets sobre les circumstàncies particulars per les quals es considera que aquest criteri i, no un altre, pot ser clau en aquest contracte per assolir la qualitat que es pretén, i a falta d'altra justificació al respecte que permeti evidenciar que amb la previsió d'aquest criteri es permetrà aconseguir la finalitat social de l'estabilitat en l'ocupació prevista ex article 145 de la LCSP, el Tribunal es veu abocat a l'estimació d'aquest motiu d'impugnació dels plecs formulat per DISMAIL.”*

- Quant al **“Criteri núm.3. Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigít a la clàusula 2.2 del present plec”**, el FJ 7è diu que: *“Tanmateix, no es pot obviar que l'article 145.7 de la LCSP requereix la concreció dels requisits, els límits, les modalitats i les característiques de les millores, a banda de la necessària vinculació amb l'objecte del contracte. I, en aquest sentit,*



no s'aprecia l'establiment de límits clars en relació amb l'objecte d'avaluació. Certament, no es valora la disposició de vehicles en abstracte sinó que l'objecte de valoració resta concentrat respecte dels mitjans concrets adscrits que hauran de romandre d'aquesta forma "durant tota l'execució del contracte" (vid. clàusula 2.2 del PCAP). Així mateix, es fixen les característiques que han de complir els vehicles a adscriure a l'execució del contracte i s'estableix el llindar mínim a partir del qual s'aplicarà la fórmula de valoració prevista, això és, partint de la millor oferta i proporcionalment envers la resta sempre que se superi mínim del 10 vehicles. Nogensmenys, no s'estableix una limitació de màxims, deixant a la discrecionalitat de les licitadores la possibilitat d'oferir el nombre d'unitats que considerin més oportú, fet que, a criteri d'aquest Tribunal vulnera l'article 145.7 de la LCSP, doncs pot derivar en la presentació d'ofertes il·lusòries que àdhuc excedeixin les pròpies necessitats de l'òrgan de contractació. Tampoc, aquesta limitació es pot inferir de l'aplicació de la clàusula 1.15) del PCAP, relativa a ofertes anormalment baixes, tota vegada que perquè sigui d'aplicació la peça allà prevista esdevé necessari, al marge que l'oferta econòmica se situï en alguna de les situacions previstes a l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques -RGLCAP-, que a la resta de criteris d'adjudicació s'hagi obtingut la màxima puntuació, això és, 51 punts; sense que s'adverteixi de l'expedient administratiu una anàlisi per part de l'òrgan de contractació sobre el comportament hipotètic que pot tenir aquesta fórmula dins la totalitat dels criteris d'adjudicació (per totes, les resolucions 363/2024, 215/2024 i 163/2024 d'aquest Tribunal).

*Aquesta circumstància porta a aquest Tribunal a concloure que en la configuració del criteri d'adjudicació **"3. Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigít a la clàusula 2.2 del present plec"** hi manca l'especificació suficient, amb concreció dels límits per a ser puntuat, tal com exigeix l'article 145.7 de la LCSP i, per tant, a estimar les pretensions de la part actora al respecte, havent, l'òrgan de contractació, d'adequar la millora esmentada als termes que s'han exposat."*

- Quant a la **xarxa d'oficines requerida**, el FJ 8è diu que: "Addicionalment, les entitats licitadores poden oferir les oficines requerides amb independència del títol en virtut del qual en disposin –propietat, arrendament, etc.–, acceptant-se, àdhuc, la figura de la subcontractació en els termes regulats en l'article 215 de la LCSP.

Davant d'això, aquest Tribunal aprecia conforme a dret la previsió d'adscripció de mitjans materias –oficines– impugnada en el recurs especial, en la mesura que de la configuració dels plecs no se'n deriva la desproporcionalitat al·legada, ni tampoc la recurrent l'ha acreditada. Ans al contrari, s'ha limitat a posar en dubte la proporció de la mesura adoptada per

l'òrgan de contractació sobre la base d'arguments mancats de qualsevol base probatòria i, fins i tot, sense tenir en compte el dimensionament del contracte pel que respecta a l'àrea territorial i l'àmbit demogràfic que abasta; circumstància que condueix a aquest Tribunal a la desestimació d'aquest últim motiu del recurs."

- 10.** Atesa la resolució esmentada, es modifiquen els plecs d'aquest expedient de contractació, per adequar-los a la mateixa, en el sentit següent:

Respecte els criteris d'adjudicació previstos a la clàusula 1.11 del PCAP, s'elimina el "Criteri núm. 2. Estabilitat de la plantilla", es reformula el "Criteri núm.3. Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigint a la clàusula 2.2 del present plec", tenint en compte les consideracions del TCCSP.

Així mateix, a conseqüència de l'eliminació del criteri de l'estabilitat de la plantilla, es modifica l'objecte del contracte (clàusula 1.1 i capçalera dels annexos del PCAP), en no haver-se de considerar l'esmentada contractació com a "socialment responsable".

Respecte a la xarxa d'oficines, s'ha estimat convenient modificar les previsions realitzades a les clàusules 1.9 i 1.10 del PCAP i 5.1 del PPT, tenint en compte les consideracions del TCCSP.

Finalment, atesa la suspensió de la tramitació, que ha comportat una pròrroga del contracte existent, també s'han modificat tant la previsió d'inici d'efectes del contracte, com els imports i anualitats previstes, establerts a les clàusules 1.4 i 1.5 del PCAP, respectivament, i s'han esmenat petits errors materials detectats i s'han adequat els redactats de la resta de clàusules del PCAP a la nova configuració de l'expedient de contractació, que afegeix un nou criteri d'adjudicació.

Atès tot l'exposat, es modifiquen les clàusules: 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.7, 1.8, 1.9, 1.10, 1.11, 1.15, 1.19, 2.1, 2.2, 2.3, 2.6, 2.7, 2.11 i 2.21 i els annexos 0, 1, 2 i 3 del PCAP i la clàusula 5.1 del PPT, i, per tant, cal retrotraure les actuacions de l'expedient de contractació al moment de l'aprovació, aprovar la modificació de la contractació, disposar de nou l'obertura del procediment d'adjudicació i donar nou termini de presentació d'ofertes.

- 11.** Tal com s'ha exposat en els paràgrafs precedents, cal modificar els efectes d'inici de la contractació, el que implica modificar la redistribució de la despesa inicialment autoritzada, d'acord amb el següent detall:

Pel que fa a la Diputació de Barcelona, cal anul·lar la despesa autoritzada per a l'any 2025, incrementar la despesa prevista per a l'any 2026 i generar una nova despesa per a l'any 2027, de la manera següent:



Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2025	-23.273,74 €	20310	92020	22201
2026	6.636,87 €	20310	92020	22201
2027	16.636,87 €	20310	92020	22201

Una vegada aprovat l'ajustament comptable corresponent, l'autorització de la despesa de 46.547,49 €, IVA inclòs, corresponent a la Diputació de Barcelona, quedarà distribuïda de la manera següent:

Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2026	29.910,62 €	20310	92020	22201
2027	16.636,87 €	20310	92020	22201

Pel que fa a l'Institut del Teatre, la despesa de 1.899,72 €, IVA inclòs, anirà imputada d'acord amb aquest desglossament:

Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2026	1.424,79 €	99030	3200P	22201
2027	474,93 €	99030	3200P	22201

Pel que fa al Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona, la despesa de 5.999,88 €, IVA inclòs, anirà imputada d'acord amb aquest desglossament:

Exercici	Import	Programa	Econòmic
2026	4.499,91 €	333	22201
2027	1.499,97 €	333	22201

Pel que fa a l'Organisme de Gestió Tributària, la despesa de 4.093.842,31 €, IVA inclòs, anirà imputada d'acord amb aquest desglossament:

Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2026	2.292.551,69 €	R0100	93200	22201
2027	1.801.290,62 €	R0100	93200	22201

12. Les modificacions esmentades als apartats anteriors han comportat també la modificació de les corresponents clàusules de la Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació, així com la clàusula 5.1 del PPT, i, per tant, s'han tornat a redactar la Memòria i el PPT per part de la Subdirecció de Logística de la Diputació de Barcelona, i el PCAP per part del Servei de Gestió de la Contractació de la Direcció de Serveis de Compra Pública de la Diputació de Barcelona, documents que han de regir la contractació de referència.
13. La nova documentació esmentada justifica les necessitats administratives a satisfer, la idoneïtat de l'objecte del contracte, el procediment i els criteris d'adjudicació, la no divisió en lots i la resta de requeriments recollits a la LCSP que estan acreditats a l'expedient.

Fonaments de dret

1. Els articles 1 i 28 de la LCSP assenyalen que la contractació s'ha d'ajustar als principis d'eficiència, publicitat, de transparència, de no-discriminació i d'igualtat de tracte entre els licitadors, i que les entitats del sector públic han d'afavorir l'agilitat dels tràmits.
2. L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), disposa que les administracions públiques poden rectificar en qualsevol moment, d'ofici o instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes.
3. L'article 57.2 de la LCSP estableix que l'estimació del recurs especial en matèria de contractació que comporti anul·lació de clàusules o condicions dels plecs determina l'anul·lació dels actes de l'expedient de contractació relacionats amb la seva aprovació.
4. L'article 57.3 de la LCSP estableix que la resolució del recurs especial en matèria de contractació ha d'acordar l'aixecament de les mesures cautelars que s'hagin acordat, i, per tant, en aquest cas caldrà aixecar la suspensió del procediment de contractació.
5. Els articles 122.1 i 124 de la LCSP estableixen que les modificacions del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques particulars per causa que no siguin errors materials, de fets o aritmètics comportarà la retroacció de les actuacions, en aquest cas al moment de l'aprovació i aprovar la modificació de la contractació.

6. L'article 136.2 de la LCSP estableix, així mateix, que en cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació els òrgans de contractació han d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes i sol·licituds de participació, i, per tant, disposar de nou l'obertura del procediment d'adjudicació i donar nou termini de presentació d'ofertes.

7. De conformitat amb l'article 174 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es poden adquirir compromisos de despesa de caràcter pluriennal per a exercicis posteriors al que s'autoritza, condicionats a l'existència de consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos.

L'article 117.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que els contractes es poden adjudicar i formalitzar encara que la seva execució, ja sigui en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. Per fer efectiva aquesta previsió, l'autorització de la despesa corresponent al present expedient de tramitació avançada s'haurà de sotmetre a la condició suspensiva que per a l'esmentada despesa existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos.

8. L'article 57.4 de la LCSP estableix que en cas d'estimació total o parcial del recurs, l'òrgan de contractació ha de donar coneixement a l'òrgan que hagi dictat la resolució, de les actuacions adoptades per complir-la.

9. La competència per aprovar aquest acord correspon a la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, per delegació del Ple, d'acord amb el que preveu l'apartat 2.1 a), en relació amb l'apartat 6.e) de la Refosa 1/2024 sobre competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona, diferents del Ple, corresponent al mandat 2023-2027, aprovada per Decret núm. 16308/23 de 19.12 (BOPB de 21.12.2023)

En virtut de tot això, es proposa a la Junta de Govern que, per delegació del Ple, adopti els següents:

ACORDS

Primer. RETROTRAURE les actuacions de l'expedient de contractació relatiu a la prestació dels serveis postals (notificacions administratives excloses) social i ambientalment responsables, de la Diputació de Barcelona i els ens adherits, aprovat per Acord núm. 150 de la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona de data 27/03/2025, i amb número d'expedient 2024/31428, al moment de l'aprovació de l'expedient de contractació.

Segon. APROVAR la modificació del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars de la contractació esmentada, que afecta a les clàusules 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.7, 1.8, 1.9, 1.10, 1.11, 1.15, 1.19, 2.1, 2.2, 2.3, 2.6, 2.7, 2.11 i 2.21 i els annexos 0, 1, 2 i 3 del PCAP i a la clàusula 5.1 del PPT, en els termes que consten en l'apartat 10 de la part expositiva del present acord i detallats en els plecs, i DISPOSAR l'obertura del procediment d'adjudicació de l'expedient de contractació relatiu a la **prestació dels serveis postals (notificacions administratives excloses) ambientalment responsable, de la Diputació de Barcelona i els ens adherits.**

Tercer. AJUSTAR la despesa autoritzada inicialment en l'expedient de contractació, corresponent a la Diputació de Barcelona, per adequar-la a la nova previsió d'inici d'efectes del contracte, de conformitat amb el detall següent:

Anul·lar la despesa autoritzada per a l'any 2025, incrementar la despesa prevista per a l'any 2026 i generar una nova despesa per a l'any 2027, de la manera següent:

Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2025	-23.273,74 €	20310	92020	22201
2026	6.636,87 €	20310	92020	22201
2027	16.636,87 €	20310	92020	22201

Una vegada aprovat l'ajustament comptable corresponent, l'autorització de la despesa de 46.547,49 €, IVA inclòs, quedarà distribuïda de la manera següent:

Exercici	Import	Orgànic	Programa	Econòmic
2026	29.910,62 €	20310	92020	22201
2027	16.636,87 €	20310	92020	22201

Amb la condició suspensiva que per a l'esmentada despesa existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el que estableix l'article 174 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i l'article 117.2 de la LCSP.

Quart. PROSSEGUIR amb aquesta contractació, que es tramitarà de forma ordinària, subjecta a regulació harmonitzada, susceptible de recurs especial en matèria de contractació, i que es durà a terme mitjançant **procediment obert i l'adjudicació amb més d'un criteri d'adjudicació**, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146, 156 a 158 i concordants de la LCSP.

Cinquè. PUBLICAR l'anunci corresponent al DOUE i al Perfil del contractant de la Diputació de Barcelona, als efectes que les empreses interessades puguin presentar oferta.

Sisè. COMUNICAR la present resolució al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

Metadades específiques del document

Núm. Exp. SIGC	2024/0031428
Codi XGL	
Promotor	Subdir. Logística
Tramitador	Ser. de Gestió de la Contractació
Codi classificació	D0506SE01 Serveis obert
Títol	Dictamen aprovació modificació PCAP i PPT contractació serveis postals (notificacions administratives excloses), ambientalment responsable, a la Diba i ens adherits
Objecte	Aprovar la modificació del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars de la contractació relativa a la prestació dels serveis postals (notificacions administratives excloses), ambientalment responsable, a la Diputació de Barcelona i ens adherits
Destinatari - CIF/DNI	
Op. Comptable -	2502900949 - 23.273,74€ IVA inclòs 2502900949 - -23.273,74€ IVA inclòs
Altres serveis	Subdir. Logística CIS Presidència, Servs.Gens., Bon Govern
Ref. Interna	Begoña Rodriguez/Maria Soto
Acte de referència	AJG 150/2025

Resum de signatures i tramitació administrativa

Signatures requerides

Perfil	Signatari	Acte	Data acte
Responsable directiu Servei Promotor	Carles Manel Barnés Garcia (TCAT)	Proposa	17/11/2025, 18:13
Intervenció General	Aurelio Corella Colas (TCAT)	Informat de conformitat (f.l.p.)	21/11/2025, 20:12
Coordinador/a	Manuel Brinquis Perez (TCAT)	Proposa	22/11/2025, 09:01
President/a delegat/da d'Àrea	Filomena Cañete Carrillo (TCAT)	Proposa	23/11/2025, 22:23
Secretària General	Petra Mahillo Garcia (TCAT)	Dona fe de l'aprovació de l'acord	27/11/2025, 11:45