



## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

**Expedient:** 6776/2025

**Assumpte:** Licitació del contracte de serveis de gestió de panells minideixalleria i recollida de roba.

### 1. Normativa aplicable.

El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per una economia circular estableix com a obligatòria la recollida selectiva de roba.

### 2. Antecedents.

El municipi d'Abrera disposa de panells de minideixalleria urbana, per facilitar la correcta gestió de residus especials de mida petita. Aquest servei s'ha externalitzat a una empresa, mitjançant un contracte de serveis, per tal d'assegurar-ne la correcta gestió dels panells.

Des de fa uns anys, el municipi d'Abrera disposa de contenidors de recollida de roba usada.

### 3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

En referència als panells minideixalleria urbana la Regidoria de Medi Ambient considera que la contractació és necessària per facilitar la gestió d'un seguit de fraccions de residus selectius a una escala de proximitat, evitant desplaçaments del ciutadà fins a la deixalleria municipal per llençar residus petits. A més a més, disposar dels panells amb aquesta modalitat de servei, permet donar una resposta molt més ràpida en cas d'accident o dany, ja que és el propi fabricant del panell i que manté i repara.

Pel que fa als serveis de buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada (lot 2), **es reserva a empreses d'inserció i centres especials d'ocupació d'iniciativa social**, com a criteri social en aquest procediment de contractació.

El lot 1 requereix d'uns panells minideixalleria que s'han d'instal·lar a la via pública convertint-se en un element de mobiliari urbà.

El lot 2 està subjecte a la variabilitat del mercat internacional de roba i la creació del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada del productor de roba (SCRAP roba), fet que tindrà molt impacte en el mercat.

Així mateix, el contracte inclou criteris socials i mediambientals en relació amb el seu objecte com disposar de vehicles amb menys emissions o disposar de personal amb discapacitat.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

### 4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans i materials per a l'execució del present contracte atès que no fabrica panells minideixalleria ni disposa d'una planta de gestió de roba.





Per aquest motiu no es disposa dels mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes prestacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

## 5. Objecte del contracte.

El present contracte es troba classificat amb el següent:

- CPV: 90500000-2 Serveis relacionats amb rebuig i residus.

## 6. Divisió en lots.

El contracte es divideix en els següents lots de conformitat amb l'establert a l'article 99.3 de la LCSP:

- Lot 1. Buidatge i manteniment de panells de minideixalleria urbana per a la recollida selectiva.
- Lot 2. Buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada.

## 7. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC).

El pressupost base de licitació global, segons els preus de mercat, és d'un import de 50.020,61 euros, amb un pressupost net de 41.884,80 euros i un import d'IVA variable de 8.135,81 euros, corresponent a un 21% per al lot 1 i un 10% per al lot 2.

El pressupost base de licitació tindrà consideració de pressupost màxim i limitatiu del contracte.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista, aplicant els corresponents preus unitaris segons es trobin establerts a l'oferta.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

El pressupost màxim i limitatiu del lot 1 es desglossa en:

| Lot 1. Minideixalleries        |             |             |             |             |             |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                | Any 1       | Any 2       | Any 3       | Any 4       | Total       |
| Pressupost màxim net           | 8.971,20 €  | 8.971,20 €  | 8.971,20 €  | 8.971,20 €  | 35.884,80 € |
| IVA 21%                        | 1.883,95 €  | 1.883,95 €  | 1.883,95 €  | 1.883,95 €  | 7.535,81 €  |
| Pressupost IVA inclòs          | 10.855,15 € | 10.855,15 € | 10.855,15 € | 10.855,15 € | 43.420,61 € |
| <b>Preu unitari panell/any</b> | 1.281,60 €  |             |             |             |             |
| Panells a instal·lar           | 7           |             |             |             |             |





El pressupost màxim i limitatiu del lot 2 es desglossa en:

| Lot 2. Recollida de roba |           |
|--------------------------|-----------|
| Pressupost màxim net     | 6.000 €   |
| IVA 10%                  | 600 €     |
| Pressupost IVA inclòs    | 6.600 €   |
| <b>Preu unitari</b>      | 0,15 €/kg |
| Estimació de Kg anuals   | 40.000    |

El **valor estimat del contracte** és de 57.461,76 euros, el qual es desglossa en:

| Concepte                                 | Import             |
|------------------------------------------|--------------------|
| Pressupost net lot 1                     | 35.884,80 €        |
| Modificacions 20%                        | 7.176,96 €         |
| <b>VEC lot 1</b>                         | <b>43.061,76 €</b> |
| Pressupost net lot 2                     | 6.000 €            |
| Modificacions 20%                        | 1.200 €            |
| Pròrroga incloent l'eventual modificació | 7.200 €            |
| <b>VEC lot 2</b>                         | <b>14.400 €</b>    |
| <b>Total VEC</b>                         | <b>57.461,76 €</b> |

## 8. Imputació al pressupost municipal.

Aquest pressupost base de licitació, d'import 50.020,61 € IVA inclòs, s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec dels pressupostos i aplicacions següents:

| Lot | Any  | Període             | Orgànica | Programa | Econòmica | Import €    |
|-----|------|---------------------|----------|----------|-----------|-------------|
| 1   | 2026 | De gener a desembre | 612      | 1621     | 22700     | 10.855,15 € |
| 2   | 2026 | De gener a desembre | 612      | 1621     | 22700     | 6.600,00 €  |
| 1   | 2027 | De gener a desembre | 612      | 1621     | 22700     | 10.855,15 € |
| 1   | 2028 | De gener a desembre | 612      | 1621     | 22700     | 10.855,15 € |
| 1   | 2029 | De gener a desembre | 612      | 1621     | 22700     | 10.855,16 € |

## 9. Procediment d'adjudicació.

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat de tramitació sumària (abreujat).

## 10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

### Lot 1. Buidatge i manteniment de panells de minideixalleria urbana per a la recollida selectiva





### 1. Oferta econòmica (fins a 73 punts).

S'atorgarà un total de 73 punts a la millor oferta econòmica presentada per qualsevol dels licitadors, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula matemàtica:

$$\frac{\text{Preus unitari màxim - oferta realitzada}}{\text{Preus unitari màxim - oferta més econòmica}} \times \text{Puntuació màxima} = \text{Puntuació resultant}$$

Preus unitari màxim - oferta més econòmica

El present criteri es justifica per tal de poder obtenir un preu de mercat amb respecte al servei que es pretén contractar i amb la finalitat de incórrer en la menor despesa possible.

### 2. Per imprimir i instal·lar cartells publicitaris (fins a 12 punts).

S'atorgaran fins a 12 punts per impressió de cartells publicitaris que té cada minideixalleria, de les mides de l'espai del panell per publicitat i propaganda del panell, a tot color. La millora inclou, la impressió, instal·lació i retirada dels cartells. Els punts es distribueixen de la forma següent:

- a) 14 cartells: 3 punts
- b) 28 cartells: 6 punts
- c) 42 cartells: 9 punts
- d) 56 cartells: 12 punts.

### 3. Per disposar de personal amb discapacitat (fins a 10 punts).

S'atorgarà 2 punts per cada treballador, adscrit a l'execució del contracte, que disposi d'un grau de discapacitat superior al 33%.

El present criteri es justifica per tal de incorporar al mercat de treball a aquelles persones que poden patir una certa dificultat a l'hora d'accedir al mercat laboral.

### 4. Utilització de vehicles de baix nivell d'emissions (fins a 5 punts). S'atorgaran:

- a) 5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi de l'etiqueta 0.
- b) 2,5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta ECO.
- c) 1 punt per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta C.

El present criteri es justifica per tal de reduir, en la mesura del possible, la contaminació produïda per l'execució del contracte.

## Lot 2. Buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada.

### 1. Oferta econòmica (fins a 79 punts).

S'atorgarà un total de 79 punts a la millor oferta econòmica presentada per qualsevol dels licitadors, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula matemàtica:





Preus unitari màxim - oferta realitzada

x Puntuació màxima = Puntuació resultant

Preus unitari màxim - oferta més econòmica

El present criteri es justifica per tal de poder obtenir un preu de mercat amb respecte al servei que es pretén contractar i amb la finalitat de incórrer en la menor despesa possible

## 2. Per disposar de personal amb discapacitat (fins a 16 punts).

S'atorgarà 2 punts per cada treballador, adscrit a l'execució del contracte, que disposi d'un grau de discapacitat superior al 33%.

El present criteri es justifica per tal de incorporar al mercat de treball a aquelles persones que poden patir una certa dificultat a l'hora d'accedir al mercat laboral.

## 3. Utilització de vehicles de baix nivell d'emissions (fins a 5 punts). S'atorgaran:

- a) 5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi de l'etiqueta 0.
- b) 2,5 punts per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta ECO.
- c) 1 punt per cada vehicle destinat a l'execució del contracte que disposi d'etiqueta C.

El present criteri es justifica per tal de reduir, en la mesura del possible, la contaminació produïda per l'execució del contracte.

## **Criteris de desempat.**

Si existeix un empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que hagi obtingut una major puntuació en el criteri 1 i següents, considerats successivament si persisteix l'empat.

Si persisteix l'empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que en el moment d'acreditar la seva personalitat hagi justificat tenir en la seva plantilla un nombre de treballadors discapacitats superior al 2 per 100. En el cas que diversos licitadors justifiquin trobar-se en aquesta situació, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del percentatge superior.

Finalment, en cas que se segueixi produint un empat, es procedirà a realitzar un sorteig entre les ofertes que hagin quedat empatades en primer terme. Aquest sorteig serà públic.

## **Ofertes amb valors anormals o desproporcionats.**

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors presumptament anormals o desproporcionats en relació a tots els criteris d'adjudicació esmentats anteriorment:

- Un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes, o en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 5, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es





prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclouran les dues ofertes més cares i/o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

### 11. Termini d'execució.

Lot 1. Buidatge i manteniment de panells de minideixalleria urbana per a la recollida selectiva, quatre anys comptats des de l'01/01/2026.

Lot 2. Buidatge i manteniment de contenidors de recollida de roba usada, un any comptat des de l'01/01/2026 i prorrogable per un any més.

### 12. Condicions especials d'execució.

S'estableix com a condició especial d'execució, d'acord amb l'article 202.2 de la LCSP:

L'empresa adjudicatària i el seu personal hauran de respectar, en tot cas, les prescripcions establertes en la normativa sobre protecció de dades i especialment en l'establerta en la Llei Orgànica 3/2018, de 6 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i Garanties dels Drets Digitals i normes que la desenvolupin, guardant reserva respecte de les dades o antecedents que no siguin públics o notoris dels que hagi tingut coneixement amb ocasió de l'execució del contracte.

L'empresa contractista tindrà la consideració d'encarregada del tractament i se sotmetrà en cada moment a les instruccions municipals en matèria de mesures de seguretat.

Finalitzada la prestació contractual les dades de caràcter personal i confidencial hauran de ser destruïdes per part de l'empresa contractista comunicant la mateixa al responsable del contracte.

Aquesta condició d'execució es justifica com a condició necessària per donar compliment a la normativa de protecció de dades.

### 13. Modificacions del contracte.

El contracte es podrà modificar en els supòsits establerts a l'article 205 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, i en el següent supòsit, fins a un màxim del 20% del preu inicial del contracte:

- Augment dels residus a recollir.

### 14. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus.

### 15. Subcontractació.

Es permet la subcontractació.







## 16. Cessió del contracte.

Es permet la cessió del contracte.

## 17. Règim específic de penalitats.

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

### A) Infraccions contractuals.

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

#### 1. Infraccions lleus:

- a) Incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- b) L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- c) L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- d) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- e) No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 3 dies, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- f) Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

#### 2. Infraccions greus:

- a) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- c) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en les ofertes del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- d) La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- e) Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin de l'execució del contracte.
- f) L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- g) La suspensió temporal no autoritzada de la prestació de serveis.
- h) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.





- i) No disposar dels contenidors o panells adscrits al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 7 dies, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- j) No moure els contenidors o panells minideixalleria a petició de l'Ajuntament transcorreguts 7 dies des de la petició.

### 3. Infraccions molt greus:

- a) No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- c) La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- d) La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- e) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- f) El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- g) Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i Seguretat Social que es derivin de l'execució del contracte.
- h) L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- i) L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- j) Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- k) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- l) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- m) No disposar dels contenidors o panells adscrits al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 15 dies, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- n) No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- o) La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.
- p) No moure els contenidors o panells minideixalleria a petició de l'Ajuntament transcorreguts 15 dies des de la petició

Als efectes dels paràgrafs anteriors, s'entén per reincidència la comissió, dins del termini d'un any, de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

### B) Penalitats contractuals.

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del







contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.

- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de deu dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

### C) Abonament de les sancions.

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

### D) Mesura cautelar.

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

### 18. Responsable del contracte.

El responsable del contracte serà el tècnic de Medi Ambient.

Abrera a data de signatura electrònica,

El tècnic de Medi Ambient,

Joan Espel Camprubí

