

Expedient núm.: 3755/2025

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de Serveis, No subjecte a regulació harmonitzada per Procediment obert. CONTRACTE DE SERVEIS DE DESENVOLUPAMENT DE PROGRAMES SOCIOEDUCATIUS ALS SERVEIS D'ATENCIÓ DIÛRNA (CENTRES OBERTS) DEL BAIX PENEDES

Document signat per: Cap del Departament de Serveis Socials

Que redacta la Sra. Susana Mur Vázquez, cap del departament proposant del contracte, amb la finalitat de motivar les necessitats, la idoneïtat i l'eficiència del contracte, d'acord amb el que disposa l'art. 28 LCSP.

A aquesta memòria en document separat s'annexarà un estudi de costos.

La memòria justificativa, així com la resta de documents si van amb annexos, s'ha de publicar al perfil contractant, art. 63 LCSP.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que es realitza a partir de l'estudi sistemàtic dels següents aspectes centrals del procediment contractual.

- **La necessitat a satisfer i la seva relació amb l'objecte del contracte**
La necessitat a satisfer està directament vinculada al fet que el Consell Comarcal va assumir competències en matèria de serveis socials des de l'any 1989, competències que al llarg d'aquests anys s'han anat consolidant i ampliant. Actualment hi ha subscrit un Contracte Programa (CP) 2016-2019 amb el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, aprovat per la Junta de Govern 12/2016, de data 20 de juliol, i posteriorment s'han fet 2 pròrrogues d'aquest CP (2020 i 2021). En aquest CP, concretament a la fitxa 2.1 i 2.1.1, es regula el servei d'atenció diürna i el servei d'atenció diürna d'estiu, respectivament.

El Consell Comarcal, i derivat del Contracte-Programa esmentat en el punt anterior, té establerts convenis de col·laboració amb els ajuntaments de la comarca, i en aquests convenis es regula la prestació del servei d'atenció diürna.

Els serveis d'atenció diürna tenen la finalitat de facilitar el desenvolupament i l'estructuració de la personalitat de l'infant, pal·liant en la mesura del possible les situacions sociofamiliars desfavorables. Són un espai socioeducatiu on es proporciona acolliment i convivència als menors atesos, on s'ofereix atenció individualitzada i en grup als infants en situació de risc, on s'acompanya al menor als serveis, centres i recursos del territori per afavorir la seva integració social, compensant



la manca de cobertura de les necessitats bàsiques i procurant incidir en els processos de sociabilitat de l'infant, oferint un espai amb activitats programades en una base pedagògica, socialitzadora, cultural i creativa coherent.

- **Insuficiència de mitjans.** En la RLT no consten les places corresponents al personal que caldria per prestar directament aquest serveis, en les diverses funcions que es requereixen (coordinador/a, educador/a social i integradors socials). Per les característiques i especificitats pròpies d'aquest servei (personal divers i contractes de poques hores setmanals) és habitual la seva contractació externa.
- **L'objecte del contracte** és la prestació de serveis consistents en el desenvolupament de programes socioeducatius a diversos centres d'atenció diürna i centres d'atenció diürna d'estiu a la comarca del Baix Penedès. Codi CPV: 80000000-4 (Serveis d'ensenyament i formació) i 85311300-5 (Serveis de benestar social proporcionats a nens i joves). Codi CPA-2008: 85.59.1 (Serveis d'educació n.c.o.p) i el 88.99.11 (Serveis d'orientació i assessorament per a nens).
- **Divisió en lots.**
La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte es fonamenta principalment en poder oferir a tots els menors dels diferents centres d'atenció diürna un mateix model educatiu i una mateixa programació d'activitats, que faciliti la coordinació i l'avaluació del seu funcionament perquè els estàndards de qualitat siguin idèntics, i a minimitzar el risc d'haver de clausurar els serveis d'atenció diürna més petits, normalment coincidents amb els municipis més petits. La divisió en lots convertiria l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, i la necessitat de coordinar els diferents contractistes per als diversos lots podria comportar greument el risc de soscavar l'execució adequada del contracte.

En aquest sentit cal remarcar que hi ha una persona dedicada a la coordinació general per a tots els serveis d'atenció diürna. Si s'establissin lots es més que probable que s'augmentés la despesa en aquest apartat de coordinació general.

Això no obstant, el motiu fonamental és oferir serveis homogenis a tots els menors i les seves famílies que utilitzen els serveis d'atenció diürna gestionats pel Consell Comarcal.

- **Durada del contracte:** 2 anys (16 de gener 2026 a 31 de desembre 2027). Possibilitat de pròrrogues i termini: Sí, 2 pròrrogues d'un any cadascuna (art. 29.4 LCSP).



- Pressupost base de licitació:

	2026	2027	2026-2027	IVA 21%	TOTAL
SADI CURS	90.123,36 €	94.963,54 €	185.086,90 €	38.868,25 €	223.955,15 €
SADI ESTIU	51.356,14 €	51.356,14 €	102.712,28 €	21.569,58 €	124.281,86 €
	141.479,50 €	146.319,68 €	287.799,18 €	60.437,83 €	348.237,01 €

- Valor estimat del contracte

	2026	2027	2026-2027	MODIF 20%	PRÒRROGA 2 ANYS	TOTAL VEC
SADI CURS	90.123,36 €	94.963,54 €	185.086,90 €			
SADI ESTIU	51.356,14 €	51.356,14 €	102.712,28 €			
	141.479,50 €	146.319,68 €	287.799,18 €	57.559,84 €	350.199,20 €	695.558,22 €

El Pressupost Base de Licitació i el Valor Estimat del Contracte s'han extret de l'estudi de costos realitzat:

A l'hora de determinar el **preu unitari**, cal tenir en compte que el percentatge més important del cost del servei, superior al 85% d'aquest, és del personal que presta el servei. La resta correspon a material que es precisa pel desenvolupament de l'activitat (papers, cartolines i altre material oficina, jocs diversos, plastilines, etc.) i als costos associats a l'execució, estructura empresarial i marge comercial. Per tant, on és necessari fer un estudi acurat és en l'apartat de personal, i tenir com a document marc el l'Acord parcial de la Comissió Negociadora del Conveni col·lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als anys 2013-2018

Annex Conveni Acció Social. Taules salarials l'Acord parcial de la Comissió Negociadora del Conveni col·lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als anys 2013-2018 (DOGC NÚM. 9416- 20.05.2025).

Taula salarial 2025 (€)		Cicle general		Cicle continuat	
		mes	any	mes	any
Grup I	Direcció	2.269,87	31.778,18	2.745,15	38.432,10
	Sotsdirecció	1.916,39	26.829,46	2.425,09	33.951,26
Grup II	Tècnic superior graduat	1.824,40	25.541,60	1.857,69	26.007,66
Grup III	Personal tècnic superior	1.650,02	23.100,28	1.650,02	23.100,28
	Personal tècnic	1.445,02	20.230,28	1.474,09	20.637,26



Grup IV	Personal de servei	1.256,77	17.594,78	1.256,77	17.594,78
Complements					
Serveis valoració i diagnòstic		286,77	4.014,78	92,92	1.300,88
Coordinació		92,92	1.300,88	92,92	1.300,88
CREI		-	-	159,00	2.226,00

En aquesta taula es descriu el salari de la figura de coordinador/a (sotsdirecció, comandaments intermedis), que és de 1.916,39 €/mes, dels Educadors/es Socials (Diplomats), que és de 1.824,40 €/mes, i el dels Integradors/es Socials (Personal Qualificat), que és de 1.650,02 €/mes.

El conveni d'acció social fa referència a 14 pagues, i si dividim aquesta quantitat per 12 mesos, la quantia mensual del coordinador/a és de 2.235,78€, la dels Educadors/es Socials és de 2.128,46€ i la dels Integradors/es Socials és de 1.925,02 €, per una jornada completa de 38 hores.

En el **servei d'atenció diürna del curs escolar**, les hores de contracte dels Educadors/es Socials i Integradors Socials seran 16 (excepte un educador/a social, que estarà contractat/ada 8 hores/setmana), i la figura de la coordinadora tindrà un contracte de 8 hores/setmana. La durada del servei és de 9,5 mesos.

En el **servei d'atenció diürna d'Estiu**, les hores de contracte dels Educadors/es Socials i Integradors Socials seran de 38 h (jornada completa). La durada del servei és de 2,5 mesos.

ESTRUCTURA DE COSTOS

Servei d'atenció diürna 2026 (16 gener a desembre, excepte estiu)	Quantia (en euros)
COSTOS DIRECTES	
2 Educadors/es socials (16 hores setmana * 9 mesos) + 1 educador/a social (8 hores setmana * 9 mesos)	20.164,42 €
4 Integradors/es socials (16 hores setmana * 9 mesos)	29.179,30 €
1 coordinador/a (8 hores setmana * 9 mesos)	4.236,23 €
Altres costos personal 2,75% (llicències, absentisme, hores sindicals, prevenció riscos)	1.443,95 €
Subtotal cost brut	55.023,90 €
Quota patronal 33%	18.157,89 €
Previsió increment pròrroga contracte (4%)	2.927,27 €
Formació del personal (30 hores any). 1,76%	1.290,68 €
Total costos personal	77.399,74 €



Servei d'atenció diürna 2026 (16 gener a desembre, excepte estiu)	Quantia (en euros)
Aprovisionaments	3.000 €
Subministraments i serveis	60,00 €
Manteniment i reposició d'estris	172,50 €
COSTOS INDIRECTES	
Costos associats a l'execució (0,80%)	638,94 €
Estructura empresarial (5,81%)	5.230,83 €
Marge comercial (4,03%)	3.621,35 €
TOTAL COST SERVEI	90.123,36 €

Servei d'atenció diürna 2027 (gener a desembre, excepte estiu)	Quantia (en euros)
COSTOS DIRECTES	
2 Educadors/es socials (16 hores setmana * 9,5 mesos) + 1 educador/a social 8 hores	21.284,67 €
4 Integradors/es socials (16 hores setmana * 9,5 mesos)	30.800,37 €
1 coordinador/a (8 hores setmana * 9,5 mesos)	4.471,58 €
Altres costos personal (llicències, absentisme, hores sindicals, prevenció riscos)	1.524,16 €
Subtotal cost brut	58.080,78 €
Quota patronal 33%	19.166,66 €
Previsió increment pròrroga contracte (4%)	3.089,90 €
Formació del personal (30 hores any). 1,76%	1.362,39 €
Total costos personal	81.699,73 €
Aprovisionaments	3.000 €
Subministraments i serveis	63,33 €
Manteniment i reposició d'estris	182,08 €
COSTOS INDIRECTES	
Costos associats a l'execució (0,80%)	674,44 €
Estructura empresarial (5,81%)	5.521,43 €
Marge comercial (4,02%)	3.822,53 €
TOTAL COST SERVEI	94.963,54 €

Servei d'atenció diürna ESTIU (2026 i 2027)	Quantia anual (en euros)
COSTOS DIRECTES	
2 Educadors/es socials (38 hores setmana * 2,5 mesos)	10.642,33 €
4 Integradors/es socials (38,5 hores setmana * 2,5 mesos)	19.250,23 €
1 coordinador/a (8 hores setmana * 2,5 mesos)	1.176,73 €
Altres costos personal 2,91% (llicències, absentisme, hores sindicals, prevenció riscos)	894,76 €
Subtotal cost brut	31.964,06 €
Quota patronal 33%	10.548,14 €
Previsió increment pròrroga contracte (4%)	1.700,49 €
Formació del personal (30 hores any). 1,74%	749,77€
Total costos personal	44.926,46 €



Servei d'atenció diürna ESTIU (2026 i 2027)	Quantia anual (en euros)
Aprovisionaments	1.000,00 €
Subministraments i serveis	14,58 €
Manteniment i reposició d'estris	45,83 €
Total costos aprovisionament (2,57%)	1.060,42 €
COSTOS INDIRECTES	
Costos associats a l'execució	270,74 €
Estructura empresarial	2.991,49 €
Marge comercial	2.071,03 €
TOTAL COST SERVEI	51.356,14 €

- Elecció del procediment d'adjudicació

La norma general estableix procediment obert, en el sentit que és el que més facilita l'accés de les empreses i la lliure competència entre elles.

És important no confondre's amb el redactat de l'art. 131.2 LCSP. Aquest article, quan fa referència al procediment restringit, únicament el fa obligatori per als "contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV", no pels contractes de serveis de l'Annex IV.

El procediment ordinari és l'obert, perquè a part de facilitar més la lliure competència, l'activitat a desenvolupar no justifica establir una exigència especial de solvència (art. 162.1) -necessàriament restrictiva de la competència- que justifiqui la fase selectiva del procediment restringit. També pel termini, en ser un contracte de serveis tindrà un termini (ordinàriament) de màxim 5 anys i no de 25 anys (art. 29), que si seria un argument per exigir una solvència reforçada.

- Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, mitjançant el volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor del TRES (3) darrers anys disponibles, per import no inferior a una vegada i mitja al valor anual del contracte [art. 87 LCSP].

- Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional.

La solvència tècnica s'acreditarà mitjançant la relació dels principals serveis o treballs en els darrers tres anys, de característiques similars als de l'objecte del contracte (3 primers dígit CPV).

Per a les empreses de nova creació (antiguitat inferior a cinc anys), els serà d'aplicació el que s'estableix en l'apartat b) de l'article 90.1 de



CRITERI	PUNTS	VALORACIÓ
1. Oferta econòmica	49	Fórmula
2. Formació continuada del personal	11	
3. Projecte educatiu	40	Judici de valor

Justificació de la seva inclusió

A través d'aquests criteris es poden valorar les ofertes de les empreses de forma equilibrada.

1. Oferta econòmica.

La proposta econòmica està limitada a 49 punts, perquè tot i que és un factor important, també tenen importància els altres dos criteris a valorar: la formació continuada del personal i el projecte educatiu.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar



P= Punts de criteri econòmic

Om= Oferta millor

Ov= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

VP= Valor de ponderació; essent 1,49 en el present cas

La fórmula per a la valoració de l'oferta econòmica es considera justificada en base a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA, dictada per la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

2. Formació continuada del personal.

Es valorarà aquesta formació continuada perquè en l'atenció als infants és imprescindible el reciclatge i l'adquisició de nous coneixements, perquè vivim en una societat en constant evolució. Aquesta formació continuada també ha de ser responsabilitat de les empreses, facilitant-la a tots els seus tècnics. S'aplicarà fórmula per al seu còmput. La formació que es valora és la que s'ofereix a més a més de l'obligatòria per conveni d'acció social, que és de 30 hores anuals.

S'atorgarà la puntuació màxima de 11 punts al licitador que ofereixi el major nombre d'activitats formatives diferents, d'una durada mínima de dues hores per activitat, les quals, el licitador portarà a terme durant la vigència del contracte. La resta d'ofertes rebran una puntuació inversament proporcional a l'oferta proposada, d'acord amb la fórmula següent:

$$\text{Puntuació de l'oferta} = 11 \times \frac{\text{Nombre d'activitats que es puntua}}{\text{Nombre d'activitats de l'oferta més alta}}$$

3. Projecte educatiu

El redactat no pot tenir una extensió superior a 50 pàgines de mida DIN-A4 (o 25 fulls anvers i revers), escrits en lletra Arial de cos 12, amb interlineat senzill, annexos apart).

Es valorarà l'exposició sobre la qualitat del servei a prestar, la proposta de models organitzatius i de gestió, l'avaluació del servei i els serveis addicionals.

La determinació específica de la puntuació màxima per cada aspecte indicat (criteris) és la següent

Criteris	Puntuació màxima
Proposta de model metodològic i model de gestió	20,00
Sistemes d'avaluació	8,00
Serveis Addicionals	12,00



La memòria tècnica presentada per cada licitador s'avaluarà d'acord amb el judici que mereixi cadascun dels seus apartats:

3a) Proposta de model metodològic i model de gestió : 20 punts

Respecte al model metodològic, es valorarà la innovació de les propostes metodològiques presentades i l'ajustament dels programes educatius específics a aquests; la incorporació de metodologies d'aprenentatge i servei, educació activa i empoderament i competències personals; enfocament de l'atenció a les famílies; així com també la capacitat d'incidència en la comunitat.

En relació el model de gestió, es valorarà especialment la proposta organitzativa del personal en quan a funcions i tasques; també es valorarà la capacitat de donar resposta a possibles incidents i/o desdoblament de grups segons necessitats del projecte educatiu; la capacitat d'adaptació al territori i la capacitat d'interactuar amb altres serveis/recursos del territori.

Subcriteris	Puntuació màxima
Innovació de les propostes metodològiques	5
Metodologies d'aprenentatge, educació activa, empoderament i competències personals	5
Atenció a les famílies	5
Incidència en la comunitat	5

3b) Sistemes d'avaluació: 8 punts

Es valorarà el sistema d'avaluació previst tant per als plans de treball individualitzats com pels programes específics, així com també els mecanismes previstos per al seu registre, seguiment, anàlisi i millora. Es puntuarà també el sistema de recepció, anàlisi i retorn de queixes, reclamacions i suggeriments i els instruments de que disposi el licitador per elaborar propostes de millora contínua.

Subcriteris	Puntuació màxima
Sistemes d'avaluació i registre d'aquests	4
Resolució de queixes, reclamacions i suggeriments	2
Propostes de millora continua	2

3c) Serveis Addicionals: 12 punts



Es valoraran tots aquells serveis addicionals que l'adjudicatari ofereixi sense que tinguin cap cost pel Consell Comarcal. Es tindran en compte altres serveis o programes que ampliïn els serveis licitats, que el personal disposi de telèfon mòbil i/o ordinador, etc.

La determinació específica de la puntuació màxima per cada aspecte indicat (subcriteri) és la següent:

Subcriteris	Puntuació màxima
Serveis addicionals o programes que ampliïn el servei licitat	8
Sistemes de suport tecnològic dels treballadors/es (mòbil, etc.)	4

2n. Que queda perfectament clar què i com es valorarà. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.

De tot l'anterior es conclou que criteris (i subcriteris) adjudicació proposats i el sistema de valoració:

1r. Que els criteris estan directament relacionats amb l'objecte del contracte

2n. Que queda perfectament clar què i com es valorarà. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.

3r. Que no hi ha marge a una valoració per sorpresa que pugui introduir "ex novo" criteris, subcriteris o paràmetres no indicats prèviament en el plec, esdevenint arbitrària i discriminatòria per als licitadors.

4t. Que el sistema d'avaluació no atorga una llibertat incondicional d'elecció, se'ns perjudici de la discrecionalitat tècnica de què es troba investit l'òrgan en la funció valorativa de les ofertes.

5è. Què les valoracions són perfectament revisables per tribunals i òrgans administratius de revisió.

6è. Que respecten els principis fonamentals de Dret comunitari, això és, els principis d'igualtat de tracte i de no discriminació i que dels criteris proposats no es deriva que favoritisme, arbitrarietat i discriminació entre licitadors.

- Condicions especials d'execució:

ÈTIC:

- El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1.



MEDIAMBIENTALS:

- La minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua.
- La mínima generació de residus, així com la seva reutilització i reciclabilitat.

SOCIAL I LABORAL:

- L'adjudicatari se subjectarà en tot moment a la legislació social vigent en cada moment i, en especial, al Conveni Col·lectiu Sectorial d'aplicació, inclosa la de previsió, accidents de treball i Seguretat Social. Amb aquesta finalitat confeccionarà les relacions nominals TC-2 amb el personal dedicat exclusivament a aquest contracte i les presentarà mensualment al Consell Comarcal per tal que es pugui fer el seguiment i la supervisió.
- Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball: l'empresa acreditarà que disposa d'accions efectives de conciliació del treball i la vida familiar, que disposa d'un protocol de prevenció, detecció i intervenció enfront l'assetjament sexual, que retribueix de manera equitativa els seus treballadors sense discriminació de gènere, i que té elaborat el pla d'igualtat efectiva, cas que d'acord amb la Llei 17/2015, hi estigui obligada.
- Obligació de l'adjudicatari de que tots els treballadors que es relacionin directament amb menors disposin de certificat negatiu del Registre de Delinqüents Sexuals.
- El contractista ha d'abonar el preu pactat als subcontractistes i subministradors en els terminis i condicions establertes a l'art 216 i l'Administració està autoritzada per fer les comprovacions adients.

PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS:

- Tractar les dades d'acord amb la finalitat establerta en els plecs
- L'empresa contractista, en relació amb les dades personals a les quals tingui accés amb ocasió del contracte, s'obliga al compliment de tot allò que estableix la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, a la normativa de desenvolupament i al que estableix el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- S'estableix l'obligació de l'empresa d'aportar la declaració responsable següent: Garanties en el tractament de dades de caràcter personal: «L'empresa declara que té la capacitat per aplicar, les mesures tècniques i organitzatives apropiades per garantir i acreditar que el tractament de dades de caràcter personal s'efectua de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, amb la normativa de desenvolupament i d'acord amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE». La documentació i la informació que es desprengui o a la qual es tingui accés amb ocasió de l'execució de les prestacions objecte



d'aquest contracte i que correspon a l'Administració contractant responsable del fitxer de dades personals, té caràcter confidencial i no pot ésser objecte de reproducció total o parcial per cap mitjà o suport. Per tant, no se'n pot fer ni tractament ni edició informàtica, ni transmissió a tercers fora de l'estricta àmbit de l'execució directa del contracte.

- A banda, caldrà obtenir d'Intervenció el certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient.

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura electrònica

