

INFORME

Antecedents i objecte de l'informe

En data 28 de maig de 2025 l'Ajuntament de Prats i Sansor va convocar la licitació, amb tramitació ordinària i procediment obert, del contracte de gestió del servei municipal d'abastament d'aigua potable del municipi. En data 30 de juny de 2025 va finir el termini per a la presentació d'ofertes, resultant admeses les ofertes dels següents licitadors:

- 1) "Sociedad General de Aguas de Barcelona, SAU" (més avall, AGBAR).
- 2) "CASSA, Aigües i Depuració, S.L. (més avall, CASSA)
- 3) Transparenta Cicle Integral de l'Aigua, S.L. (més avall, Transparenta)
- 4) Companyia General d'Aigües de Catalunya, S.A. (més avall, AIGÜES.CAT).

En data 15 de juliol de 2025, la mesa de Contractació va procedir a l'apertura del Sobre B) de les ofertes (criteris avaluables mitjançant judici de valor).

Un cop avaluats els documents del sobre B, en data 16 de setembre de 2025, la Mesa de Contractació va procedir a l'obertura del sobre C) de les ofertes (criteris avaluables de forma automàtica). A la vista de les ofertes, la Mesa va resoldre:

Primer.- La puntuació obtinguda per les diferents ofertes, valorats els dos sobre, B i C, i en conjunt, seria:

Licitador	Sobre B	Sobre C	TOTAL
Oferta 1. CASSA	16,75	53,91	70,66
Oferta 2. AIGÜES.CAT	26,26	48,16	74,42
Oferta 3. AGBAR	18,88	60,00	78,88
Oferta 4. Transparenta	23,38	27,68	51,06

Segon.- "A la vista de la valoració dels criteris la ponderació dels quals depèn d'un judici de valor i dels criteris la quantificació dels quals és automàtica, s'observa que hi ha ofertes desproporcionades o temeràries per part de dues empreses. D'acord amb els plecs, en el supòsit que una o diverses de les ofertes presentades incorrin en presumpció d'anormalitat, la Mesa de contractació requerirà a les empreses licitadores que les hagin presentat perquè les justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell de preus o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta. Per aquest motiu la Mesa requerirà a les empreses licitadores les precisions que considerin oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions. L'empresa licitadora disposarà d'un termini de tres dies hàbils per a presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes"¹.

Els dues empreses amb ofertes presumptament anormals eren AGBAR i CASSA. Aquestes empreses foren requerides en la mateixa data a presentar la informació i

¹ Acta de la mesa del dia 16 de setembre de 2025.

documentació justificativa, i ambdues la van presentar dins del termini atorgat pel Plec. L'oferta més baixa era la d'AGBAR, amb un 30 per cent de baixa en els dos preus ofertats (tarifa i obres). CASSA va formular una baixa del 23,5 per cent a la tarifa i del 28 per cent a les obres. Els dos preus, d'ambdues empreses, es trobaven en situació de presumpta anormalitat d'acord amb els criteris aritmètics definits en el Plec.

És objecte del present informe emetre una opinió fonamentada sobre la viabilitat econòmica de les ofertes presumptament anormals, a la vista de la documentació presentada pels licitadors.

Context jurídic i econòmic

En primer lloc, i per posar en context el problema que s'analitza, cal tenir molt present que allò que es licita és un contracte de concessió, **quin element singular més essencial és l'absoluta transferència de risc al concessionari**. Durant la vigència del contracte, el concessionari no podrà reclamar la ruptura de l'equilibri econòmic en cap altre cas que no sigui per causa de desastres naturals o actuacions de l'Administració que puguin alterar els costos de la prestació, però en cap cas per desviacions en les previsions que el licitador hagi efectuat en el moment de definir l'oferta, o altres elements de càlcul, supòsits o hipòtesis de demanda o d'altres paràmetres. Utilitzar bases de càlcul agosarades, exagerades o poc prudentes en l'oferta, si posteriorment no es compleixen, va a càrrec del contractista, sense que aquest pugui en cap cas exigir cap compensació per aquest fet. El contractista haurà en tot cas de prestar el servei amb tots els requeriments tècnics i de qualitat exigits en el Plec de Prescripcions Tècniques i les millores acceptades de la seva oferta (que hauran de figurar en el contracte), i no podrà al·legar cap incompliment pel fet que alguna de les previsions que hagi tingut en compte per a elaborar l'oferta no es complexi.

En segon lloc, i d'acord amb la jurisprudència, la decisió d'excloure una oferta ha d'adoptar-se considerant no només punts específics d'incompliment o de manca de justificació, sinó des d'un punt de vista de la viabilitat global del contracte.. "L'examen de la justificació d'anormalitat ha de fer-se tenint en compte la viabilitat de l'oferta, sense que procedeixi justificar l'exclusió únicament en una suposada infraestimació d'una partida que no és la que representa una major importància relativa"². Per tant, per a poder excloure una oferta hi ha d'haver una palmària evidència de la seva inviabilitat, i no només presència d'hipòtesis que es podrien considerar agosarades, o previsions que es podrien considerar poc prudentes.

En tercer lloc, i també d'acord amb la jurisprudència, correspon a l'Administració, en cas d'exclusió d'ofertes presumptament anormals, la càrrega de desvirtuar les justificacions presentades pel licitador³.

² Resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 771/2025 i 620/2025.

³ Resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 663/2020 i 283/2020.

Finalment, que és l'òrgan de contractació qui ha d'adoptar la decisió d'acceptar o no acceptar les justificacions dels licitadors amb baixes presumptament anormals⁴, a la vista de les justificacions presentades i els informes tècnics sol·licitats, si fos el cas.

Documentació presentada pels licitadors amb baixes presumptament anormals

AGBAR ha aportat un extens document, acompanyat per cartes de compromís de proveïdors de determinats materials i serveis. Aquest document està declarat com a confidencial pel propi licitador. En aquest document, explicita les bases de càlcul de la seva oferta, i les previsions i hipòtesis d'evolució de les diferents variables que al llarg del contracte definiran les partides de costos i ingressos del servei, i sobre aquesta argumentació conclou que l'oferta presentada és viable i ajustada a tots els requeriments exigibles.

A criteri de qui subscriu el present document algunes de les previsions incorporades en les justificacions presentades per AGBAR es podrien considerar un pèl optimistes o fins i tot agosarades, però a la vista de la normativa d'aplicació que s'ha exposat en l'apartat anterior, no s'aprecia cap element que pogués justificar l'exclusió de l'oferta.

CASSA presenta una documentació més succinta, que també declara confidencial. En aquest document el licitador argumenta principalment, que gràcies a les sinergies i economies d'escala podrà complir el contracte amb tots els requeriments i garanties. També que disposa d'una xarxa de proveïdors de materials i serveis de proximitat que abarateix l'adquisició de molts components necessaris per a la prestació del servei. Com en el cas anterior, i en opinió de qui subscriu, a la vista de la normativa d'aplicació que s'ha exposat en l'apartat anterior i de la justificació aportada pel licitador, no s'aprecia cap element que pogués justificar l'exclusió de l'oferta.

Conclusions

A la vista de tot allò que s'ha exposat en el cos del present informe, en opinió de qui subscriu, l'exclusió de les ofertes d'AGBAR i CASSA no estaria justificada, a la vista de la normativa d'aplicació i les justificacions presentades per aquests licitadors. Per tant l'adjudicació correspondria a AGBAR, d'acord amb el resultat de les puntuacions, tal i com mostra la següent taula, en ordre decreixent:

Ordre	Licitador	Puntuació total
1	AGBAR	78,88
2	AIGÜES.CAT	74,42
3	CASSA	70,66
4	Transparenta	51,06

⁴ Acord del Tribunal Administratiu de Contractes Públics de Navarra 32/2025.

Qui subscriu el present informe suggereix que en el document del contracte, cas que l'òrgan de contractació decideixi estimar suficients i raonades les explicacions dels licitadors, es reproduïx expressament que el contracte transfereix íntegrament tot el risc operacional, financer i de demanda al concessionari, i que durant la vigència del contracte, el concessionari no podrà reclamar la ruptura de l'equilibri econòmic o qualsevol altra compensació per desviacions en les previsions que el licitador hagi efectuat en el moment de definir l'oferta, o altres elements de càlcul, supòsits o hipòtesis de demanda o d'altres paràmetres.

Prats i Sansor, a 31 d'octubre de 2025

Joan Pinyol i Ribas

Col·legiat no. 3748 de l'Il·lustre CEC