

SECRETARIA GENERAL

Expedient: 2025/12265

Assumpte: contractació del subministrament de programari informàtic per a la gestió de nòmines i portal de l'empleat de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni així com la migració, la parametrització, la posada en marxa, la formació de persones usuàries i el suport i manteniment

INFORME DE SECRETARIA

I. FETS

1. El 9 de novembre de 2025 la Unitat de Recursos Humans redacta el plec de prescripcions tècniques particulars regulador del subministrament de programari informàtic per a la gestió de nòmines i portal de l'empleat de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni així com la migració, la parametrització, la posada en marxa, la formació de persones usuàries i el suport i manteniment (en endavant, el PPT).

2. El 10 de novembre de 2025 la Unitat de Recursos Humans redacta, a l'empara de l'article 28.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP), la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat de la contractació del subministrament d'un programari informàtic per a la gestió de nòmines i de recursos humans, i d'un portal de l'empleat, així com dels serveis de migració de dades, parametrització, posada en marxa, formació de persones usuàries i suport i manteniment, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària.

3. El 14 de novembre de 2025 la Intervenció municipal comptabilitza, amb motiu de la licitació de referència, dues reserves de crèdit (RC) per import de vuitanta-nou mil nou cents seixanta-tres euros amb cinquanta cèntims (89.963,50€), amb càrrec a l'aplicació pressupostària 41.9201.20600.01 - Arrendament d'equipament informàtic: gestió de persones:

Anualitat	Import
2026	58.906,83€
2027	13.310,00€
2028	13.310,00€
2029	4.436,67€
Total	89.963,50€

4. El 17 de novembre de 2025 l'Alcaldia dicta la Resolució número 2025/6063, en virtut de la qual incoa l'expedient número 2025/12265 (en endavant, l'expedient), ordena la redacció del plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquesta licitació i de la posterior execució del contracte (en endavant, el PCAP), i sol·licita l'emissió dels informes preceptius relacionats a la disposició addicional tercera de la LCSP.

5. En aquesta mateixa data s'incorpora el PCAP a l'expedient.

6. El present informe, sol·licitat el 17 de novembre de 2025, es redacta a l'empara de l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP amb relació a l'article 3.3.h) del Reial Decret

128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

II. MARC NORMATIU

El contracte es subjecta, a més de per la LCSP, per la normativa de contractació pública que es relaciona a continuació:

- a) El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en tots aquells aspectes que no s'oposi a la LCSP.
- b) El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- c) El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment.
- d) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- e) El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- f) El Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el RELI).
- g) La Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.
- h) La Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació.
- i) La Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.
- j) El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.
- k) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- l) La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- m) La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.
- n) El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).

o) La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

p) L'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.

q) La normativa sectorial aplicable als programes, sistemes i serveis informàtics emprats per les administracions públiques, incloent-hi la normativa de seguretat de la informació, d'administració electrònica i d'interoperabilitat que resulti d'aplicació.

Adicionalment, també es regeix per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la seva normativa sectorial que resulti d'aplicació.

De forma supletòria al contracte li resulten d'aplicació les normes de Dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de Dret privat.

III. NATURALESA JURÍDICA

El contracte té la qualificació de contracte administratiu de caràcter mixt, en els termes de l'article 18 de la LCSP, integrat per les prestacions de subministrament i de serveis necessàries per a la implantació, posada en funcionament i manteniment del programari objecte d'aquesta licitació.

D'acord amb l'article 18.1.b) de la LCSP, la qualificació del contracte ve determinada per la prestació principal, que en aquest cas és el subministrament del programari informàtic per a la gestió de nòmines i del portal de l'empleat, i per tant el contracte es regeix, amb caràcter principal, pel règim jurídic dels contractes de subministrament previst als articles 12.1 i 16 de la LCSP.

No obstant això, les prestacions de migració de dades, parametrització, formació d'usuaris, implantació i suport tècnic constitueixen prestacions de caràcter complementari necessàries i indissociables per garantir la plena operativitat del programari, i s'integren dins de l'estructura del contracte conforme allò establert a l'article 18.3 de la LCSP.

El contracte es regirà pel PCAP, pel PPT i per la normativa aplicable en matèria de contractació pública.

IV. OBJECTE

L'objecte d'aquest contracte és el subministrament d'un programari informàtic per a la gestió de nòmines i de recursos humans, així com d'un portal de l'empleat, juntament amb la prestació dels serveis necessaris per a la seva implantació, que inclouen la migració de dades, la parametrització, la posada en marxa, la formació de persones usuàries i el suport i manteniment durant la vigència del contracte.

Les especificacions i prescripcions tècniques que regulen aquestes prestacions consten detallades al PPT.

En conseqüència, aquesta determinació dona compliment als articles 35.1.c) i 99.1 de la LCSP, en tant que defineix de manera precisa, clara i completa les necessitats que l'Administració municipal pretén satisfer mitjançant aquest contracte.

V. TRAMITACIÓ

Es proposa la tramitació ordinària mitjançant procediment obert simplificat de conformitat amb l'article 159 de la LCSP, el qual resulta aplicable a la vista del valor estimat del contracte (en endavant, el VEC) (82.600,00€) i l'examen del seu objecte i criteris d'adjudicació, tenint en compte:

a) Que el valor estimat del contracte és inferior a cent quaranta-tres mil euros (143.000,00€), llinar establert per a contractes de subministrament i serveis per poder aplicar el procediment obert simplificat.

b) Que tots els criteris d'adjudicació són automàtics, avaluable mitjançant fórmules, i no es preveu cap criteri subjecte a judici de valor, complint el que exigeix l'article 159.1.b) de la LCSP.

c) Que les persones licitadores han d'estar inscrites al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades o, si escau, en el registre oficial autonòmic corresponent (RELI), de conformitat amb l'article 159.4.a) de la LCSP, en la data final de presentació d'ofertes, sempre que aquesta exigència no limiti la concurrència.

d) Que no és procedent exigir garantia provisional, d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP.

e) Que les proposicions s'han de presentar necessàriament i únicament en el registre indicat a l'anunci de licitació. La presentació de l'oferta exigeix la declaració responsable del signant respecte a tenir la representació de la societat que presenta l'oferta; a tenir la solvència econòmica, financera i tècnica adequada o, si s'escau, la classificació corresponent; a disposar de les autoritzacions necessàries per exercir l'activitat; a no estar incurs en prohibició de contractar-ne alguna; i s'ha de pronunciar sobre l'existència del compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP. A aquests efectes, el model d'oferta que figuri com a annex al PCAP ha de recollir aquesta declaració responsable. Addicionalment, en cas que l'empresa sigui estrangera, la declaració responsable inclou la submissió al fur espanyol. En el supòsit que l'oferta la presenti una unió temporal d'empresaris, l'oferta s'ha d'acompanyar del compromís de constitució de la unió.

f) Que, en no existir criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor, les ofertes s'han de presentar en un únic sobre electrònic, incloent tots els elements quantificables mitjançant fórmules, i l'obertura es realitzarà de manera pública conforme a l'article 159.4.d) de la LCSP, per la Mesa de Contractació prevista a l'article 326.6 de la LCSP.

g) En l'acte públic d'obertura, la Mesa ha de procedir a:

- Avaluar i classificar les ofertes conforme als criteris automàtics establerts al PCAP, amb l'exclusió prèvia de les que no compleixin els requisits exigits.
- Proposar l'adjudicació a favor de l'oferta amb la millor puntuació.
- Comprovar, mitjançant consulta al registre corresponent, que la persona licitadora proposada està correctament inscrita, no està incursa en prohibicions de contractar i compleix les exigències de solvència o classificació (article 159.4.e de la LCSP).

- Requerir electrònicament a la persona licitadora proposada perquè porti, en el termini de set dies hàbils, la garantia definitiva, el compromís de mitjans (article 75.2 LCSP de la) i la documentació acreditativa de disposar efectivament dels mitjans compromesos (article 76.2 LCSP de la LCSP).

Un cop presentada la garantia definitiva i, si escau, efectuada la fiscalització prèvia del compromís de despesa per part de la Intervenció, s'ha de procedir a adjudicar el contracte i posteriorment formalitzar-lo en els termes previstos a la LCSP.

h) Que en els casos en què es presentin a la licitació empresaris estrangers d'un Estat membre de la Unió Europea o signatari de l'Espai Econòmic Europeu, l'acreditació de la seva capacitat, solvència i absència de prohibicions es pot efectuar mitjançant una consulta a la llista oficial corresponent d'operadors econòmics autoritzats d'un Estat membre o bé mitjançant l'aportació de la documentació acreditativa dels aspectes esmentats, que ha de presentar, en aquest últim cas, en el termini concedit per presentar la garantia definitiva.

VI. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

L'òrgan de contractació és l'Alcaldia, d'acord amb el paràgraf primer de la disposició addicional segona de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte (82.600,00€) no excedeix del deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost municipal i que la durada del contracte (tres anys i tres mesos) no supera les quatre anualitats, en compliment dels límits materials i temporals establerts per a l'atribució de competències en matèria de contractació.

No obstant això, i de conformitat amb la Resolució d'Alcaldia 2023/3378, de 23 de juny (expedient número 2023/6506), modificada per les Resolucions 2023/3421, 2023/3470 i 2023/3768, aquesta competència es troba delegada a favor de la Junta de Govern Local, que actua com a òrgan de contractació efectiu en l'expedient.

VII. EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Examinat l'expedient de contractació, s'observa que aquest s'ha tramitat conforme a les regles procedimentals legalment establertes, i que consten de manera motivada a la memòria o en altres documents preceptius tots els extrems exigits pels articles 28, 116 i concordants de la LCSP, i en particular pel seu apartat quart. En concret, es documenten els aspectes següents:

√	La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació i la seva relació directa, clara i proporcional amb l'objecte del contracte → determinació de la necessitat, idoneïtat i eficiència de la contractació (articles 1.1, 3, 28, 35.1.c, 99.1, 116.4.e i 210 de la LCSP)
√	La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, degudament motivada per la necessitat de garantir la coherència funcional i la integració tècnica del programari i dels serveis associats (articles 99 i 116.4.g de la LCSP)
√	L'informe de motivació de la durada del contracte (3 anys i 3 mesos), d'acord amb l'article 29 de la LCSP, justificat per les necessitats de migració, parametrització i adequació operativa del programari, i per la coordinació amb la finalització del contracte vigent
√	L'elecció del procediment obert simplificat, de conformitat amb l'article 159.1 i amb motivació expressa a la memòria (article 116.4.a LCSP)

-	La classificació exigible als participants (article 116.4.b de la LCSP). No s'exigeix classificació, d'acord amb l'article 77.1.c) de la LCSP i per ser un contracte de subministrament amb valor estimat inferior als llindars aplicables
√	Els criteris de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional (articles 76, 86 i 116.4.c de la LCSP), definits al PCAP i adequadament motivats a la memòria
√	Els criteris d'adjudicació, tots ells automàtics i quantificables mitjançant fórmules, sense cap criteri subjecte a judici de valor (articles 145, 146 i 159.1.b de la LCSP)
√	La fórmula de detecció d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats, d'acord amb l'article 149 de la LCSP i amb el criteri objectiu establert al PCAP
√	Les condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP), incloent-hi les relatives a protecció de dades, paritat salarial i adscripció de mitjans
√	La justificació de les fórmules de valoració dels criteris automàtics, conforme a l'article 146.2.b de la LCSP i d'acord amb la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública
√	El càlcul del valor estimat del contracte (VEC), d'acord amb l'article 101 de la LCSP
√	El càlcul del pressupost base de licitació (PBL), conforme a l'article 102 de la LCSP
√	La regulació i motivació de les penalitats per incompliment (articles 192, 201, 211.1.f i i, 319, 321 i 322 de la LCSP), incorporades al PCAP
√	La identificació de les tasques crítiques que no poden ser subcontractades, d'acord amb els articles 75.4 i 215.2.d) i e) de la LCSP, vinculades a la parametrització, la migració i el desplegament inicial del programari
√	L'informe de reserva de crèdit, de 14 de novembre de 2025, amb quatre anualitats comptabilitzades per import total de vuitanta-nou mil nou cents seixanta-tres euros amb cinquanta cèntims (89.963,50€)
√	El PCAP
√	El PPT

VIII. CONTINGUT MÍNIM DEL PCAP

L'examen del PCAP permet constatar que aquest incorpora totes les mencions i requisits mínims exigits pels articles 122, 124, 139, 140, 141, 145, 146, 149, 150, 202, 215 i altres concordants de la LCSP, així com la resta d'aspectes procedimentals exigits per la normativa aplicable.

En concret, el PCAP analitzat inclou de manera ordenada i completa les clàusules relatives a:

- L'objecte, naturalesa jurídica i règim de tramitació del contracte.
- El pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte, la garantia definitiva, la recepció i liquidació, i la forma de pagament.
- Els criteris d'adjudicació, tots ells automàtics, quantificables mitjançant fórmules, així com la justificació de les fórmules aplicades i la regulació de les ofertes amb valors anormals o desproporcionats.
- Les obligacions essencials del contractista, incloent-hi les relatives a protecció de dades, paritat salarial, adscripció de mitjans i confidencialitat.
- Les condicions especials d'execució i el règim de penalitats.

- La subcontractació, de conformitat amb els articles 75 i 215 de la LCSP.
- El règim de responsabilitat del contractista, les prerrogatives de l'Administració, les causes de resolució i el règim de recursos.

Així mateix, es verifica que el PCAP compleix el que exigeix l'article 122 de la LCSP, en disposar d'una estructura coherent que defineix amb claredat les càrregues contractuals i el seu règim jurídic, i que s'ajusta als models i directrius de la Direcció General de Contractació Pública.

Finalment, es constata que la memòria justificativa raona adequadament la tria dels criteris d'adjudicació, atenent el seu caràcter objectiu, quantificable i directament vinculat al cost, en compliment dels articles 145, 146 i 116.4.a) de la LCSP.

IX. PUBLICITAT

La publicitat de la licitació s'efectuarà exclusivament mitjançant el Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni, integrat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb els articles 63, 117, 135 i 159.2 de la LCSP.

En concret, es publicarà al Perfil de Contractant:

- L'anunci de licitació, amb accés als plecs i documentació complementària.
- La resta d'informacions i comunicacions previstes legalment, incloent-hi aclariments, notificacions col·lectives i eventuais modificacions de la licitació.
- La formalització del contracte, d'acord amb l'article 154 de la LCSP.

Aquesta modalitat de publicitat és plenament adequada al procediment obert simplificat, atès que el valor estimat del contracte es troba per sota dels llindars comunitaris i, per tant, no és exigible la publicació al DOUE ni al BOE, d'acord amb els articles 20, 21 i 135.1 de la LCSP.

X. PLURIANUALITAT

La proposta de contractació té caràcter plurianual, atesa la seva durada de tres anys i tres mesos, comptadors des de l'1 de febrer de 2026 o, si la formalització fos posterior, des de l'endemà de la seva signatura, segons preveu el PCAP i la memòria justificativa.

En conseqüència, resulta d'aplicació l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, el TRLRHL), atès que la despesa es distribueix en diverses anualitats pressupostàries (2026, 2027, 2028 i 2029), i que:

- els crèdits són adequats, suficients i estan degudament vinculats a les anualitats corresponents, tal com consta en les reserves de crèdit comptabilitzades per Intervenció el 14 de novembre de 2025 (per un import total de 89.963,50€); i
- no resulten d'aplicació els coeficients anuals del punt 3 de l'article 174 TRLRHL, ja que es tracta d'un contracte inclòs en el supòsit previst a la lletra b) de l'article 174.2, relatiu als

contractes de subministrament i serveis en què el pagament es distribueix en més d'un exercici per raons inherents a la naturalesa del contracte i al seu règim temporal d'execució.

Així, l'operació s'ajusta al règim de despeses plurianuals i compleix els requisits legals per a la seva imputació a diversos exercicis pressupostaris.

XI. PROPOSTA

A la vista de tot l'anterior S'INFORMA FAVORABLEMENT el contracte de referència i es proposa l'adopció dels acords següents:

«Primer. Aprovar l'expedient de contractació del contracte mixt de subministrament d'un programari informàtic per a la gestió de nòmines i de recursos humans, i d'un portal de l'empleat de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni, així com els serveis de migració de dades, parametrització, posada en marxa, formació d'usuaris i suport i manteniment, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària (expedient número 2025/12265). L'objecte del contracte no es divideix en lots.

El pressupost base de licitació és de vuitanta-nou mil nou-cents seixanta-tres euros amb cinquanta cèntims (89.963,50€), el qual es desglossa en setanta-quatre mil tres-cents cinquanta euros (74.350,00€), més quinze mil sis-cents tretze euros amb cinquanta cèntims (15.613,50€) en concepte de vint-i-u per cent (21%) d'IVA, el qual es desglossa en els termes següents:

Any	Aplicació	Import net	%IVA	Import IVA	Import total
2026	41.9201.2060001	48.683,33€	21	10.223,50€	58.906,83€
2027		11.000,00€		2.310,00€	13.310,00€
2028		11.000,00€		2.310,00€	13.310,00€
2029		3.666,67€		770,00€	4.436,67€
Total		74.350,00€		15.613,50€	89.963,50€

La durada del contracte és de tres anys i tres mesos, a comptar des de l'1 de febrer de 2026 o des de l'endemà de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, sense previsió de pròrrogues, d'acord amb la memòria de contractació i el PCAP.

Segon. Aprovar el PCAP i el PPT.

Tercer. Publicar l'anunci de licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni, establint un termini de quinze dies naturals, comptats a partir de l'endemà de la publicació d'aquest anunci, per a la presentació de proposicions.

Quart. Designar com a persona responsable del contracte el senyor Josep Nuñez Nuevo, cap de la Unitat de Recursos Humans.

Cinquè. Delegar a favor de la Secretaria de la Mesa de Contractació perquè, a la vista de la proposta d'adjudicació formulada per aquest òrgan col·legiat, requereixi a la persona licitadora que hagi presentat l'oferta més avantatjosa econòmicament per tal que en el termini de deu dies hàbils, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, presenti al Registre Electrònic General Municipal la documentació que es determina al PCAP.

Sisè. Comunicar aquesta resolució a la Unitat de Recursos Humans i a l'Àrea d'Intervenció i Serveis Econòmics.».

L'expedient així complimentat es sotmetrà a la Intervenció a l'objecte de fiscalització dels aspectes que es continguin, d'acord amb l'apartat tercer de la disposició addicional tercera de la LCSP, i per donar compliment a l'article 214 del TRLRHL.

Calonge i Sant Antoni, a la data de la signatura electrònica.

El secretari,
Christian López Ibanco