



Informe proposta per a la tramitació del corresponent expedient de despesa pluriennal, per a la licitació d'un contracte de subministraments per a l'arrendament, sense opció a compra i amb el servei de manteniment inclòs, de 46 unitats de maquinària industrial amb destinació a diferents centres penitenciaris de Catalunya i mitjançant un procediment obert harmonitzat.

1.- Introducció

En aquest expedient es proposa la contractació de l'arrendament, sense opció de compra, de 46 unitats de maquinària industrial, per a càrrega i transport i amb propulsió elèctrica, destinades a centres penitenciaris de Catalunya del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica que els precisen per al desenvolupament de les seves funcions.

El procediment s'estructura en 12 lots, en funció dels centres penitenciaris i la tipologia dels vehicles.

Els centres penitenciaris disposen avui d'una flota de vehicles de càrrega o transport i en règim de propietat, llevat de tres vehicles adscrits als centres de penitenciaris de Brians 1 i Brians 2. Cada cop que s'ha posat en marxa un centre nou s'ha tramitat un expedient per a la compra d'aquest tipus de vehicles. El darrer va ser l'any 2015, amb la posada en marxa del Centre Penitenciari de Mas d'Enric al Catllar (Tarragona).

Degut a l'obsolescència general d'aquesta flota de vehicles, pel que fa als casos específics de Brians 1 i Brians 2, des de l'any 2020 es van adquirir, en règim d'arrendament sense opció de compra, un carretó contrapesat (Brians 1), un carretó elevador i un tractor arrossegador (ambdós per a Brians 2).

L'Acord de Govern de 3 d'octubre de 2023 aprova un projecte de transformació del parc mòbil públic de la Generalitat de Catalunya cap a un model de zero emissions l'any 2027 i el projecte de transformació territorial de la xarxa de punts de càrrega de vehicles elèctrics de Catalunya.

La licitació que ara es proposa permetrà renovar la totalitat de la flota dels centres penitenciaris, tant pels vehicles en propietat com els llogats, i adaptar-la també a les necessitats actuals dels diversos centres penitenciaris. Addicionalment, aquest futur contracte donarà compliment als termes exigits a l'Acord de Govern abans indicat.

2.- Justificació de les necessitats:

Els centres penitenciaris disposen de diversos vehicles industrials per al moviment i elevació de mercaderies dins dels magatzems; així com també entre els magatzems i els mòduls de vida dels interns i els mòduls de serveis (cuina, infermeria, poliesportiu, edificis administratius).

La mercaderia que s'ha de moure és voluminosa i pesant. Les distàncies a cobrir entre els diferents espais és considerable i, per aquesta raó, són necessaris aquests vehicles de tipus

industrial. Aquests vehicles poden ser els elevadors (denominats *toro*), les furgonetes petites, el caps tractors i els seus remolcs i els transpalets.

Una altra necessitat que s'ha de cobrir és la recollida interna d'escombraries, feina que realitzen brigades d'interns i per a la qual es necessita un vehicle amb bolquet. Aquest vehicle trasllada les escombraries que es recullen des dels mòduls fins als contenidors principals i compactadores del centre. Després els recull l'empresa contractada per a l'eliminació de residus.

Finalment, els vehicles de tipus *golf* es destinen al moviment de personal funcionari. Aquests últims, en cas de ser necessària l'atenció urgent per raons de seguretat en un dels mòduls i que requereixi el trasllat ràpid dels comandaments de guàrdia des dels edificis administratius fins al mòdul on es produeix l'incident.

3.- Tipus d'expedient:

Per tramitar la licitació cal l'aprovació i la tramitació d'un expedient de despesa pluriennal. El nou contracte tindrà una durada de 48 mesos des de la data de lliurament de cada vehicle. Aquest termini s'adequa als límits indicats a l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Es tracta, per tant, d'una aprovació de nova despesa.

4.- Tipologia de la despesa.

Les necessitats que es volen cobrir són recurrents de funcionament. Les diverses necessitats que requereixen l'ús de vehicles, tant de càrrega com de transport, per part de diversos centres penitenciaris, detallades en el punt 2 d'aquest informe, són les habituals en el funcionament dels serveis penitenciaris del Departament i es duen a terme amb l'ús d'aquesta tipologia de vehicles des del seu traspàs per part de l'Estat a la Generalitat (RD 3482/1983, de 28 de desembre, sobre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria d'administració penitenciària).

Les necessitats no han variat respecte els anys anteriors, els vehicles continuen essent imprescindibles per a la prestació normal del servei de cadascun dels centres penitenciaris i no hi ha altra solució tècnica per cobrir aquestes necessitats que no sigui la disponibilitat d'aquesta tipologia de vehicles. No obstant, per primer cop es proposa cobrir aquesta necessitat amb la figura de l'arrendament.

5.- Antecedents i comparativa de la proposta amb la situació actual:

Es proposa substituir una flota quasi totalment en propietat, però obsoleta i en condicions de funcionament molt precàries, per una nova flota en règim d'arrendament que inclogui el seu manteniment i revisió.

Els 46 vehicles que s'ofereixen a la licitació substituiran una flota en propietat que es troba en una situació de deteriorament absolut. Els vehicles en propietat més recents, com en el cas del CP Mas d'Enric, tenen un mínim de 9 anys i a la resta de centres ja superen els 10 anys. Amb aquests terminis han superat, àmpliament, la seva vida útil i estan malmesos degut al seu ús intensiu, i poc curós, durant tots aquests anys. Alguns d'ells pateixen avaries irreparables. I en altres casos impliquen reparacions tan costoses que no són assumibles en termes d'eficiència econòmica.

En el cas específic dels centres de Brians 1 i Brians 2, i degut a l'obsolescència no reparable de la seva maquinària, s'ha tramitat l'arrendament d'un carretó contrapesat (CP Brians 1), un carretó elevador i un tractor arrossegador (ambdós per al CP Brians 2) a l'espera de poder cobrir definitivament la necessitat amb l'expedient que es tramita.

Durant l'exercici 2024 i sobre aquests vehicles s'han adjudicat els contractes menors següents:

Expedient	Títol	Import adjudicació/D
JU-2024-121	ARRENDAMENT CARRETÓ ELEVADOR CP BRIANS 2 (1r TRIM 2024)	1.542,75
JU-2024-132	ARRENDAMENT CARRETÓ CONTRAPESAT CP BRIANS 1 (1r TRIM 2024)	1.609,72
JU-2024-153	ARRENDAMENT TRACTOR ARROSSEGADOR CP BRIANS 2 (1r TRIM 2024)	1.709,73
JU-2024-280	ARRENDAMENT CARRETÓ ELEVADOR CP BRIANS 2 (ABRIL 2024)	514,25
JU-2024-281	ARRENDAMENT CARRETÓ CONTRAPESAT CP BRIANS 1 (ABRIL 2024)	536,57
JU-2024-282	ARRENDAMENT TRACTOR ARROSSEGADOR CP BRIANS 2 (ABRIL 2024)	569,91
JU-2024-298	ARRENDAMENT CARRETÓ ELEVADOR CP BRIANS 2 (MAIG A DES 2024)	4.114,00
JU-2024-299	ARRENDAMENT CARRETÓ CONTRAPESAT CP BRIANS 1 (MAIG A DES 2024)	4.292,60
JU-2024-300	ARRENDAMENT TRACTOR ARROSSEGADOR CP BRIANS 2 (MAIG A DES 2024)	4.559,28
IMPORT TOTAL (IVA inclòs):		19.448,81

Aquests imports s'expressen amb l'IVA inclòs i pertanyen al capítol 2 pressupostari (partida D/201000100/2130/0000), per la qual cosa no disposaven d'un codi PEP assignat.

Es valora que els avantatges són clars, ja que en un contracte únic s'inclou un arrendament, previst inicialment per a quatre anys, que permet disposar de vehicles nous i el seu manteniment. Amb la qual cosa es garanteix una flota amb vehicles en bon estat de funcionament per a tota la vigència del contracte. A més, es garanteix la substitució d'aquests vehicles a la finalització del contracte. Precisament, quan per la seva antiguitat i l'ús començaran a patir problemes mecànics de tota índole.

Per tot el que s'ha expressat en aquest apartat, no es pot establir una comparativa objectiva, homogeneïtat i del tot assimilable amb respecte a la situació anterior.

6.- Durada del contracte:

Les necessitats que s'han esmentat són recurrents i no es preveu cap modificació en els anys propers. Per tant, es proposa una vigència del contracte, per a cada vehicle, estesa en 48 mesos (4 anys) i a comptar des del dia de lliurament de cadascun d'ells. La vigència total del contracte es preveu entre l'1 d'octubre de 2025 i el 30 de setembre de 2029. No es preveu la formalització d'una pròrroga.

El lliurament dels vehicles s'ha de produir en el termini màxim d'uns 5 mesos a partir de la data de formalització del contracte.

Ateses les especials circumstàncies que estan afectant al sector de la producció i distribució de vehicles, en el moment de l'adjudicació es valoraran les circumstàncies del mercat i, si escau, es valorarà l'aplicació del que disposa l'article 29.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que preveu concedir una ampliació del termini d'execució per causes de força major degudament justificades.

7.- Justificació del caràcter pluriennal:

L'article 36.2.c) del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix que l'autorització de despeses, amb un abast plurianual, es podrà efectuar quan es tracti de "despeses en béns i serveis la contractació dels quals, sota les modalitats establertes en la Llei de contractes de les administracions públiques, no pugui ésser estipulada o resulti antieconòmica en el termini d'un any".

En el cas de la maquinària d'industrial de vehicles de càrrega o transport, es considera el més avantatjós optar per un arrendament financer a 48 mesos de termini, tal com han vingut fent els diversos departaments de la Generalitat en les darreres licitacions de diversos tipus de vehicles, atès que és l'eina que el mercat ofereix per a una millor cobertura dels serveis que es pretenen atendre, tant des del punt de vista tècnic com de l'econòmic.

En l'apartat final d'aquest informe (proposta) figura el quadre amb el detall de la despesa prevista per anualitats, per programes i en total.

8.- Valoració econòmica i pressupost de licitació

A partir dels criteris establerts per a la determinació del preu, s'obté la valoració econòmica del contracte. L'import del pressupost de licitació és de 2.474.880,00 €, sense incloure l'IVA, i de 2.994.604,80 €, amb l'IVA inclòs, i amb el desglossament següent:

LOT	CENTRE PENITENCIARI	TOTAL PBL 48 MESOS (sense IVA)	IVA 21%	TOTAL PBL 48 MESOS (amb IVA)
1	BRIANS 1 - Vehicles de Càrrega	304.800,00 €	64.008,00 €	368.808,00 €
2	BRIANS 1 - Vehicles de transport	45.120,00 €	9.475,20 €	54.595,20 €
3	BRIANS 2 – Vehicles de Càrrega	283.200,00 €	59.472,00 €	342.672,00 €
4	BRIANS 2 – Vehicles de transport	204.960,00 €	43.041,60 €	248.001,60 €
5	LLEDONERS – Vehicles de càrrega	151.440,00 €	31.802,40 €	183.242,40 €
6	LLEDONERS – Vehicles de transport	197.280,00 €	41.428,80 €	238.708,80 €
7	PONENT – Vehicles de càrrega	162.240,00 €	34.070,40 €	196.310,40 €
8	QUATRE CAMINS I JOVES QUATRE CAMINS– Vehicles de càrrega	414.000,00 €	86.940,00 €	500.940,00 €
9	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de càrrega	152.400,00 €	32.004,00 €	184.404,00 €
10	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de transport	203.520,00 €	42.739,20 €	246.259,20 €
11	MAS ENRIC – Vehicles de càrrega	152.400,00 €	32.004,00 €	184.404,00 €
12	MAS ENRIC – Vehicles de transport	203.520,00 €	42.739,20 €	246.259,20 €
TOTALS		2.474.880,00 €	519.724,80 €	2.994.604,80 €

Aquest pressupost ha estat calculat per a 48 mesos d'execució.

9.- Proposta

Per tot el que s'ha expressat en aquest informe i d'acord amb el que disposa l'article 36 del Text Refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, proposo la tramitació d'un expedient pluriennal de despesa per a la contractació del subministrament de 46 vehicles industrials en règim d'arrendament, sense opció de compra i amb el servei de manteniment inclòs, per a centres penitenciaris de Catalunya del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica i per al període de l'1 d'octubre de 2025 fins al 30 de setembre de 2029. L'expedient es desglossa en 12 lots:

LOT	CENTRE PENITENCIARI	2025	2026	2027	2028	2029	TOTAL (sense IVA)
1	BRIANS 1 - Vehicles de càrrega	19.050,00 €	76.200,00 €	76.200,00 €	76.200,00 €	57.150,00 €	304.800,00 €
2	BRIANS 1 - Vehicles de transport	2.820,00 €	11.280,00 €	11.280,00 €	11.280,00 €	8.460,00 €	45.120,00 €
3	BRIANS 2 – Vehicles de càrrega	17.700,00 €	70.800,00 €	70.800,00 €	70.800,00 €	53.100,00 €	283.200,00 €
4	BRIANS 2 – Vehicles de transport	12.810,00 €	51.240,00 €	51.240,00 €	51.240,00 €	38.430,00 €	204.960,00 €
5	LLEDONERS – Vehicles de càrrega	9.465,00 €	37.860,00 €	37.860,00 €	37.860,00 €	28.395,00 €	151.440,00 €
6	LLEDONERS – Vehicles de transport	12.330,00 €	49.320,00 €	49.320,00 €	49.320,00 €	36.990,00 €	197.280,00 €
7	PONENT – Vehicles de càrrega	10.140,00 €	40.560,00 €	40.560,00 €	40.560,00 €	30.420,00 €	162.240,00 €
8	QUATRE CAMINS I JOVES QUATRE CAMINS– Vehicles de càrrega	25.875,00 €	103.500,00 €	103.500,00 €	103.500,00 €	77.625,00 €	414.000,00 €
9	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de càrrega	9.525,00 €	38.100,00 €	38.100,00 €	38.100,00 €	28.575,00 €	152.400,00 €
10	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de transport	12.720,00 €	50.880,00 €	50.880,00 €	50.880,00 €	38.160,00 €	203.520,00 €
11	MAS ENRIC – Vehicles de càrrega	9.525,00 €	38.100,00 €	38.100,00 €	38.100,00 €	28.575,00 €	152.400,00 €
12	MAS ENRIC – Vehicles de transport	12.720,00 €	50.880,00 €	50.880,00 €	50.880,00 €	38.160,00 €	203.520,00 €
		154.680,00 €	618.720,00 €	618.720,00 €	618.720,00 €	464.040,00 €	2.474.880,00 €

L'aplicació de l'impost del valor afegit (21%) s'expressa en aquesta taula:

LOT	CENTRE PENITENCIARI	2025	2026	2027	2028	2029	IVA (21 %)
1	BRIANS 1 - Vehicles de càrrega	4.000,50 €	16.002,00 €	16.002,00 €	16.002,00 €	12.001,50 €	64.008,00 €
2	BRIANS 1 - Vehicles de transport	592,20 €	2.368,80 €	2.368,80 €	2.368,80 €	1.776,60 €	9.475,20 €
3	BRIANS 2 – Vehicles de càrrega	3.717,00 €	14.868,00 €	14.868,00 €	14.868,00 €	11.151,00 €	59.472,00 €
4	BRIANS 2 – Vehicles de transport	2.690,10 €	10.760,40 €	10.760,40 €	10.760,40 €	8.070,30 €	43.041,60 €
5	LLEDONERS – Vehicles de càrrega	1.987,65 €	7.950,60 €	7.950,60 €	7.950,60 €	5.962,95 €	31.802,40 €
6	LLEDONERS – Vehicles de transport	2.589,30 €	10.357,20 €	10.357,20 €	10.357,20 €	7.767,90 €	41.428,80 €
7	PONENT – Vehicles de càrrega	2.129,40 €	8.517,60 €	8.517,60 €	8.517,60 €	6.388,20 €	34.070,40 €
8	QUATRE CAMINS I JOVES QUATRE CAMINS– Vehicles de càrrega	5.433,75 €	21.735,00 €	21.735,00 €	21.735,00 €	16.301,25 €	86.940,00 €
9	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de càrrega	2.000,25 €	8.001,00 €	8.001,00 €	8.001,00 €	6.000,75 €	32.004,00 €
10	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de transport	2.671,20 €	10.684,80 €	10.684,80 €	10.684,80 €	8.013,60 €	42.739,20 €
11	MAS ENRIC – Vehicles de càrrega	2.000,25 €	8.001,00 €	8.001,00 €	8.001,00 €	6.000,75 €	32.004,00 €
12	MAS ENRIC – Vehicles de transport	2.671,20 €	10.684,80 €	10.684,80 €	10.684,80 €	8.013,60 €	42.739,20 €
		32.482,80 €	129.931,20 €	129.931,20 €	129.931,20 €	97.448,40 €	519.724,80 €

El resum de la despesa proposada, per lots i amb aplicació de l'IVA, és aquest:

LOT	CENTRE PENITENCIARI	2025	2026	2027	2028	2029	TOTAL (amb IVA)
1	BRIANS 1 - Vehicles de càrrega	23.050,50 €	92.202,00 €	92.202,00 €	92.202,00 €	69.151,50 €	368.808,00 €
2	BRIANS 1 - Vehicles de transport	3.412,20 €	13.648,80 €	13.648,80 €	13.648,80 €	10.236,60 €	54.595,20 €
3	BRIANS 2 – Vehicles de càrrega	21.417,00 €	85.668,00 €	85.668,00 €	85.668,00 €	64.251,00 €	342.672,00 €
4	BRIANS 2 – Vehicles de transport	15.500,10 €	62.000,40 €	62.000,40 €	62.000,40 €	46.500,30 €	248.001,60 €
5	LLEDONERS – Vehicles de càrrega	11.452,65 €	45.810,60 €	45.810,60 €	45.810,60 €	34.357,95 €	183.242,40 €
6	LLEDONERS – Vehicles de transport	14.919,30 €	59.677,20 €	59.677,20 €	59.677,20 €	44.757,90 €	238.708,80 €
7	PONENT – Vehicles de càrrega	12.269,40 €	49.077,60 €	49.077,60 €	49.077,60 €	36.808,20 €	196.310,40 €
8	QUATRE CAMINS I JOVES QUATRE CAMINS– Vehicles de càrrega	31.308,75 €	125.235,00 €	125.235,00 €	125.235,00 €	93.926,25 €	500.940,00 €
9	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de càrrega	11.525,25 €	46.101,00 €	46.101,00 €	46.101,00 €	34.575,75 €	184.404,00 €
10	PUIG DE LES BASSES – Vehicles de transport	15.391,20 €	61.564,80 €	61.564,80 €	61.564,80 €	46.173,60 €	246.259,20 €
11	MAS ENRIC – Vehicles de càrrega	11.525,25 €	46.101,00 €	46.101,00 €	46.101,00 €	34.575,75 €	184.404,00 €
12	MAS ENRIC – Vehicles de transport	15.391,20 €	61.564,80 €	61.564,80 €	61.564,80 €	46.173,60 €	246.259,20 €
		187.162,80 €	748.651,20 €	748.651,20 €	748.651,20 €	561.488,40 €	2.994.604,80 €

La subdirectora general de Patrimoni, Obres i Serveis