



Informe justificatiu de la contractació

TÍTOL: SERVEIS PER A LA PRESTACIÓ DE SUPORT TÈCNIC EN LA PREPARACIÓ D'INFORMES I REVISIÓ DELS PLANS ESPECIALS URBANÍSTICS DELS CÀMPINGS AFECTATS PER RISC D'INUNDACIÓ A CATALUNYA

Clau: CTN2500331

Tipus: Serveis

Procediment: Obert

Valor estimat del contracte: 196.094,40 €

Termini d'execució: 24 mesos des de la formalització del contracte, amb la possibilitat de 2 pròrrogues més, cada una per 12 mesos, fins un total de 24 mesos addicionals.

1. Justificació de la competència de l'Agència Catalana de l'Aigua

El Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix que l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) és l'administració hidràulica de Catalunya, la qual adopta la forma jurídica d'entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions.

D'acord amb l'article 4.k) en relació amb l'article 7.1 i 8.1. del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, correspon a la Generalitat l'establiment de normes de protecció de les zones inundables i la gestió dels riscos d'inundació, entre d'altres, essent l'ACA l'autoritat que exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i d'obres hidràuliques.

L'article 47.6. e) del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, disposa que en sòl no urbanitzable només es poden admetre com a noves construccions, respectant en tot cas les determinacions de la normativa urbanística i sectorial aplicable, entre d'altres, les construccions destinades a l'activitat de càmping i a l'aparcament de caravanes, autocaravanes i remolcs tenda autoritzades pel pla d'ordenació urbanística municipal corresponent, exigint en tots els casos la tramitació prèvia d'un pla especial.

L'article 48.1 del Text refós de la Llei d'urbanisme estipula que el pla especial urbanístic que es tramiti ha d'incloure necessàriament una documentació determinada, entre la qual es troba una justificació específica de la finalitat del projecte i de la compatibilitat de





l'actuació amb el planejament urbanístic i sectorial, així com qualsevol altre informe que exigeixi la legislació sectorial.

La normativa sectorial en matèria d'aigües és la prevista en el Reial Decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del Domini Públic Hidràulic, que desplega els títols preliminar I, IV, V, VI, VII i VIII del text refós de la Llei d'Aigües, aprovat pel Reial Decret 1/2001, de 20 de juliol (en endavant, "Reglament del domini públic hidràulic").

El Reglament del domini públic hidràulic, en el seu article 9 bis, punt 1.c. estableix que no es permetrà la instal·lació de zones destinades a l'allotjament en els campsings i edificis d'usos vinculats. Així mateix, l'article 14 bis, que regula les limitacions als usos del sòl en zones inundables, estableix en el seu punt 1 que les noves activitats es realitzaran, en la mesura del possible, fora de les zones inundables. Addicionalment, el punt 1.b) estableix que cal evitar en aquestes zones inundables l'establiment de serveis o equipaments sensibles, com zones destinades a l'allotjament en els campsings i edificis d'usos vinculats, i que només s'acceptaran quan l'administració competent en matèria d'ordenació del territori i urbanisme certifiquin que no existeix una altra alternativa d'ubicació, cas en el que es podrien acceptar amb determinades condicions.

A més, la normativa del Pla de Gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (Decret 91/2023, de 16 de maig) estableix en el seu article 78.3 que l'Agència Catalana de l'Aigua pot imposar a les persones titulars d'autoritzacions per a l'execució d'edificacions o d'activitats en zona de policia del domini públic hidràulic que es trobi dins d'una zona inundable i que tinguin una antiguitat de 15 o més anys, a comptar a partir del 7 de gener de 2017, la presentació d'un pla d'actuacions adreçades a la reordenació o reubicació de l'activitat i dels espais ocupats amb l'objecte de fer-los compatibles amb la vigent regulació dels usos admissibles en zones inundables. Aquest pla d'actuacions ha de fer-se efectiu en un termini màxim de cinc anys des del requeriment de l'Agència. Durant aquest període, la persona titular de l'autorització ha de disposar de la declaració responsable a què fa referència l'article 14 bis del Reglament del domini públic hidràulic, i quan s'escaigui, de conformitat amb la normativa vigent en matèria de protecció civil, del corresponent pla d'autoprotecció.

Un dels objectius específics recollits en el Programa de mesures l'àmbit Hidrològic (PMH) del Pla de Gestió del Risc d'Inundació (PGRI) del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (DCFC) per al període 2022 – 2027 (DOGC 8876 - 16.3.2023) és evitar l'increment d'ocupació en zones inundables mitjançant l'aplicació de la normativa sectorial per tal de contribuir a millorar l'ordenació del territori i la gestió de l'exposició a les zones inundables. (Codi mesura 13.01.01-D1.311)

Recentment entrà en vigor el Decret Llei 17/2025, de 9 de setembre, de mesures urgents de comprovació de la viabilitat dels campsings afectats per risc d'inundació a Catalunya per garantir la seguretat de les persones, que posteriorment fou validat pel Parlament de Catalunya mitjançant la Resolució 385/XV (DOGC 9513 – 06.10.2025).

El Decret Llei 17/2025 estableix un procediment específic per als campsings ubicats en zona de flux preferent amb risc d'inundació respecte dels quals el Reglament del domini públic hidràulic no permet aquesta activitat, tenint en compte que aquests campsings són establiments anteriors a l'aprovació de la prohibició i sobre els quals la norma no va establir cap règim transitori.

El procediment per a la comprovació de la viabilitat dels campsings existents afectats per risc d'inundació preveu la intervenció de l'Agència Catalana de l'Aigua, com a organisme



de conca de la Generalitat de Catalunya. A més, la Comissió Tècnica de Càmpings, òrgan nou creat per la norma i del qual forma part l'ACA, ha de formular una proposta d'acord que, entre d'altres possibilitats, pot condicionar la continuïtat de l'activitat a la redacció d'un pla especial i/o a la modificació del planejament general.

En conseqüència, a través del present expedient de contractació es pretén satisfer la necessitat de l'ACA de donar compliment a les previsions del Decret Llei 17/2025. En aquest sentit, per part de l'Agència resulta imprescindible emetre aquests informes amb la màxima celeritat, atesa la elevada vulnerabilitat i exposició davant avingudes que presenten els càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya, tal com recull la pròpia exposició de motius de la norma: *"En absència, tal com s'ha indicat, d'un marc regulador transitori per a aquestes instal·lacions, és necessari regular legalment amb caràcter d'urgència el procediment concret a tramitar, ja que el risc d'inundació en general, i en particular dels càmpings, s'ha agreujat, i és d'urgència màxima l'adopció de mesures per tal que les activitats de càmpings afectades per aquest risc puguin acreditar la garantia de la seguretat de les persones que en són usuàries de manera efectiva i definitiva"*.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és disposar d'una assistència tècnica que doni suport en la redacció d'informes i en la revisió dels Plans especials urbanístics dels càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya, per donar compliment al Decret Llei 17/2025, de 9 de setembre, de mesures urgents de comprovació de la viabilitat dels càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya per garantir la seguretat de les persones.

Les propostes d'informe podran ser de tres tipologies, en els termes definits a la clàusula tercera del Plec de prescripcions tècniques:

- Informe tipus A: Proposta d'informe amb model hidràulic a valorar, quan el titular del càmping aporti un model hidràulic específic.
- Informe tipus B: Proposta d'informe sense model hidràulic a valorar, quan el titular del càmping no aporti un model hidràulic específic perquè o bé no sigui necessari en estar la zona del càmping inclosa als Mapes de perillositat i risc d'inundació (MAPRI) vigents o bé, essent necessari, calgui requerir que l'aporti.
- Informe tipus C: Proposta d'informe que recull la valoració del model hidràulic requerit en el marc d'un primer informe, quan sigui necessari esmenar errors, carències o mancances del primer model hidràulic específic presentat o quan s'hagi de valorar un model hidràulic específic no aportat en un primer moment.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans

D'acord amb l'article 116.4.f de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), cal justificar adequadament la insuficiència de mitjans propis en els contractes de serveis.

La Unitat d'Ordenació de l'Espai Fluvial, promotora dels treballs, no compta amb el nombre i especificitat de perfils exigits al Plec de prescripcions tècniques particulars per a l'elaboració dels treballs.

Per altra banda, la dedicació dels equips exigida al PPTP tampoc seria assumible amb mitjans propis, donada la càrrega de feina de la pròpia Unitat, que va més enllà de l'elaboració dels treballs específics objecte del contracte. Així, per tal de garantir el bon funcionament del servei es requereix de mitjans tècnics externs per a la realització dels treballs objecte del contracte.

4. Divisió en lots

En l'apartat 3 de l'article 99 de la LCSP s'estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, caldrà preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la divisió en lots, llevat que hi hagi motius vàlids de no divisió en lots de l'objecte que hauran de justificar-se degudament en l'expedient. L'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual motiu pel qual no es pot dividir en lots ja que cal garantir la unitat i coherència de les metodologies aplicades en el desenvolupament dels treballs.

5. Justificació termini d'execució del contracte

L'article 29 de la LCSP estableix que la durada dels contractes haurà de determinar-se en funció de la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes sens perjudici de les normes especials aplicables a contractes determinats.

Es proposa un termini d'execució de 24 mesos des de la formalització del contracte.

6. VEC, càlcul i conceptes que integren el pressupost de licitació

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat dels contractes estarà format per l'import total sense incloure l'IVA.

El valor estimat del contracte és de 196.094,40 €.

L'import total del pressupost base de licitació dels treballs desglossat, per a la durada del contracte (24 mesos) és el següent:

Descripció de la partida	Unitat	Preu unitari (s. IVA)	Preu unitari màxim (IVA)	Nombre de informes	Total
Informe tipus A	Unitat	1. 300,66 €	1.573,80 €	40	62.952 €
Informe tipus B	Unitat	831,68 €	1.006,33 €	40	40.253,2 €
Informe tipus C	Unitat	318,84 €		40	15.432 €



			385,80 €		
				Total sense IVA	98.047,2 €
				21% IVA	20.589,91 €
				Total contracte	118.637,11 €

7. Justificació procediment contractació

Atès el valor estimat del contracte, es proposa el procediment obert.