



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA SUPERVISIÓ DE CÀLCULS HIDROLÒGICS I HIDRÀULICS ASSOCIATS A TRÀMITS D'HOMOLOGACIÓ DE PLANS D'AUTOPROTECCIÓ D'ACTIVITATS DE CÀMPING SITUADES EN ZONES INUNDABLES.

Plantejament

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Règim jurídic procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert, de conformitat amb els articles 156, 157 i 158 de la LCSP. Aquest és el procediment d'adjudicació ordinari i es garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. És d'aplicació el règim jurídic establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

El contracte té un valor estimat de 230.769€ (sense IVA) i està subjecte a regulació harmonitzada.

Objecte i consideracions jurídiques

L'objecte del contracte es preveu a l'apartat A i es recull que consisteix en és disposar d'un servei d'assistència tècnica que doni suport i proporcioni seguiment a les tasques que realitza l'ACA en relació amb la supervisió de càlculs hidrològics i hidràulics elaborats pels diferents titulars d'activitats de càmpings que se situen en zones inundables i que es presenten a l'ACA en el marc del procediment instat per la DGPC per a l'homologació dels Plans d'Autoprotecció.

En primer lloc, atès que la licitació porta causa d'un mandat de govern, cal citar correctament la normativa que ens empara. En aquest sentit, cala corregir que no es tracta d'un Acord de Govern el què es cita, sinó que es tracta de la Resolució que dona publicitat a l'Acord de Govern. Per tant, cal recollir el títol de la normativa correctament: "RESOLUCIÓ PRE/3934/2024, de 5 de novembre, per la qual es dona publicitat a l'Acord del Govern de 5 de novembre de 2024, pel qual s'adopten diverses mesures per millorar el desenvolupament de la protecció civil local a Catalunya". Així també, quan el PCAP cita que el "Programa de



mesures 2022 – 2027 inclou la mesura amb codi 13.01.01”, caldrà citar la normativa concreta correctament, aclarint que es tracta del Programa de mesures de l'àmbit hidrològic del Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027.

En segon lloc, cal revisar la redacció del títol de la contractació en relació amb l'objecte del contracte, atès que el títol sembla que siguin els licitadors qui han de supervisar la feina de l'ACA, quan en realitat d'acord amb el Plec tècnic el que han de fer es realitzar informes, i de l'objecte sembla deduir-se que l'elaboració dels càlculs recau en els titulars d'activitat de càmping. Per tant, al títol hauria de constar que es tracta d'una assistència tècnica també en el títol i que consisteix en la realització d'informes

I finalment, caldrà tenir en consideració que la protecció i les mesures a adoptar, segons l'Acord de Govern, no es limiten únicament als càmpings, sinó al diferents usos que tenen lloc en les zones inundables. Així també, en l'Acord de govern es recull que les actuacions han de circumscriure's en les conques intracomunitàries que són on l'ACA exerceix les seves competències. Per la qual cosa, l'objecte del contracte s'ha d'ajustar a la mesura que s'esmenti del Programa de Risc d'Inundació i al mandat de l'Acord de Govern que porta causa, que en el punt 4t i 5è s'acorda:

“4: Encarregar a l'Agència Catalana de l'Aigua completar la cartografia de zones inundables i de les zones de flux preferent de l'àmbit de les conques intracomunitàries, així com la delimitació del domini públic hidràulic i de les zones de servitud i policia, que permetrà una millor protecció del domini públic hidràulic i una revisió de les activitats i els usos que tenen lloc en zones inundables per adoptar mesures per garantir la seguretat de les persones i els béns. Igualment, impulsar les accions pertinents perquè les administracions competents prenguin aquestes mesures en l'àmbit de les seves conques.

5: Per als usos i edificacions ja existents en zona inundable o en zona amb risc d'inundació, instar, a través del departament competent, a l'adopció de les mesures pertinents per disminuir la vulnerabilitat i garantir l'autoprotecció, i, si escau, adoptar els procediments necessaris per garantir la seguretat de les persones i els béns.”

Consideracions jurídiques sobre el contingut de la resta de les clàusules

D'acord amb l'article 116.4 de l'LSGP cal incorporar a l'expedient de contractació l'informe per justificar adequadament la insuficiència de mitjans. El present expedient no recull cap justificació, es limita a fer constar que “l'ACA no disposa dels mitjans personals ni materials propis per a dur a terme la prestació d'aquest servei”.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, es preveu que el valor estimat del contracte és la suma de l'import corresponent a l'any del contracte més les dues pròrrogues que s'inclouen en la licitació. El sistema de determinació del preu del contracte és de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LSGP. A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa, i es fa constar que la despesa amb compromís de despesa plurianual ha estat aprovada pel Consell d'Administració de l'ACA. Pels termes econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF.



La durada del contracte serà de 12 mesos a comptar des de la formalització del contracte, recollint que es preveu la possibilitat de 2 pròrrogues de 12 mesos cada una.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LSCP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans tècnics i personals a l'execució del contracte. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i es configura com obligació de caràcter essencial recollida a l'annex 5, per la qual cosa el seu incompliment implicarà la resolució del contracte. Alhora es preveu, a l'annex 4, que l'incompliment pot donar lloc a la imposició d'una penalitat, en el supòsit que la comunicació de la substitució del personal de la oferta es faci més tard de 15 dies. Pel que fa a la classificació, convindria concretar quina seria la adequada, en tant que al PCAP es permet "acreditar la classificació" i es fan al·lusions en el text del PCAP a la "la classificació exigida" i "la classificació adequada".

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. S'especifica els percentatges de cada criteri i la puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCE.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques varies condicions especials d'execució, l'incompliment de les quals implica la imposició de les penalitats que es detallen a l'annex 4. El responsable del contracte haurà de vetllar pel seu compliment i fer-ne el seguiment corresponent.

L'apartat O del quadre de característiques del PCAP permet la cessió del contracte, i també es permet la subcontractació a l'apartat P, exceptuant algunes tasques que es consideren crítiques pel servei.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions jurídiques efectuades especialment les relatives a l'objecte del contracte.