



Núm. Expedient: AV25-013

INFORME NECESSITAT JUSTIFICATIU DE CONTRACTACIÓ

Que presenta el Cap de l'àrea d'Infraestructures al Director-gerent apoderat de l'Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, òrgan de contractació de la mateixa, d'acord allò establert a l'article 116 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, per tal que VALIDI la viabilitat de la contractació que a continuació es proposa, i quina conformitat és preceptiva per poder iniciar la licitació.

Denominació: Subministrament de biomassa per a la central de calor de La Girada de Vilafranca de Penedès (AV25-013)

Ens contractant: EMPRESA MUNICIPAL D'AIGÜES DE VILAFRANCA, SAU (en endavant EMAVSA)

Àrea/es interessada/es en aquesta contractació: Àrea d'Infraestructures

Òrgan de contractació: D'acord amb el que disposa l'article 5 de les Instruccions internes de contractació, l'òrgan de contractació és el Director Gerent de l'Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, sense perjudici que també pugui ser adjudicat per altres òrgans superiors de la societat.

1. Base i antecedents jurídics del present informe

L'ens amb competència per a contractar aquests treballs és l'Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, SAU (EMAVSA), amb domicili fiscal a la Plaça Jaume I, núm. 8 baixos del municipi de Vilafranca del Penedès, CP 08720, proveïda de NIF A60206083, inscrita al Registre Mercantil de Barcelona al volum 26.485, foli 83, full B-104204, i adreça a Internet (Perfil del contractant):

https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/cap.pscp?reqCode=viewDetail&idCap=30110754&cap=Empresa%20Municipal%20d%27Aig%FCes%20de%20Vilafranca,%20SA

EMAVSA és una societat municipal el capital de la qual pertany íntegrament a l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès i que té com a objecte social, entre d'altres, *"prestació del servei d'abastament d'aigua potable i de sanejament d'aigües residuals, i en general la gestió i administració del cicle integral de l'aigua, en el municipi de Vilafranca del Penedès; així mateix, porta a terme les tasques de conservació i manteniment de la xarxa de clavegueram del municipi, i podrà executar també altres tasques relacionades amb el cicle de l'aigua. La prestació del servei podrà estendre's a altres municipis de la comarca de l'Alt Penedès, previ compliment en tot cas de les disposicions legals vigents i en virtut de convenis o acords entre els municipis afectats."*

En concret amb la modificació de l'article 3 dels estatuts, relatiu a l'objecte social de l'empresa, en el sentit d'afegir en aquests la producció i comercialització d'energies alternatives, disposa:

"2. La Societat tindrà també per objecte la producció i la comercialització d'energies alternatives d'acord amb la normativa vigent, per tal de reduir l'emissió a l'atmosfera de diòxid de carboni i de gasos d'efecte hivernacle en general, i de contribuir a mitigar el canvi climàtic. A aquest efecte, la societat podrà operar dins del marc legal vigent com a Empresa de Serveis Energètics (ESE), i si escau també com a agregador energètic."

D'acord amb l'article 3.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic, EMAVSA és un poder adjudicador que no té la condició d'administració pública (en endavant PANAP) que actua com a ens gestor dels serveis municipals de subministrament d'aigua i de sanejament d'aigües residuals a Vilafranca del Penedès. Per tant, l'Ajuntament de Vilafranca gestiona directament el servei de subministrament i sanejament, a través d'una societat mercantil el capital social de la qual li pertany íntegrament, i que té la consideració d'intransferible.



Amb relació a la subjecció de l'activitat contractual d'Aigües de Vilafranca al Reial Decret-Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel que s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, l'article 1 estableix la subjecció a l'esmentada norma dels contractes celebrats per les empreses públiques (article 5.2) que realitzin activitats en el marc de l'explotació de xarxes fixes destinades a prestar un servei al públic en relació amb la producció, transport o distribució d'aigua potable (article 8), sempre que el valor estimat dels contractes d'obres, subministraments i serveis sigui igual o superior als llindars següents:

- OBRES quan el seu valor estimat sigui IGUAL o SUPERIOR a 5.538.000 euros (IVA no inclòs)
- SERVEIS i SUBMINISTRAMENTS quan el seu valor estimat sigui IGUAL o SUPERIOR a 443.000 euros (IVA no inclòs)
- CATEGORIA ESPECIAL DE SERVEIS quan el seu valor estimat sigui IGUAL o SUPERIOR a 1.000.000 euros (IVA no inclòs)

La prestació objecte del contracte no es troba inclosa en l'àmbit d'aplicació de la Llei 31/2007. Per aquest motiu és d'aplicació la Disposició Addicional Quarta de la Llei 31/2007, que estableix que els contractes que no es refereixin a activitats compreses en els articles 7 a 12 de la mateixa, aplicaran la Llei de Contractes de Sector Públic.

Cal mencionar que el Real Decret-Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents per la que s'incorpora al Ordenament Jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors té per objecte la regulació del procediment d'adjudicació dels contractes d'obres, de subministrament i de serveis, en l'àmbit d'una o més activitats contingudes en els articles 8 a 14 d'aquest reial decret llei, sota els llindars que anteriorment he mencionat.

La Disposició Addicional (DA) cinquena d'aquest Reial Decret Llei estableix que els contractes que estant exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial Decret-Llei tinguin per objecte les activitats indicades en els seus articles 8 a 14, seran adjudicats per les entitats pertanyents al Sector Públic amb subjecció a el règim jurídic que en cada cas resulti de l'aplicació de la DA vuitena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

La DA 8 de la LCSP estableix que l'adjudicació dels contractes que subscriuguin les entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administracions públiques que no tinguin per objecte alguna de les activitats enumerades en l'àmbit d'aplicació objectiva de la legislació vigent sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, es regeixen pel que estableix La LCSP, en els termes que aquesta disposa.

Amb aquests antecedents descrits i, vist l'objecte del contracte, és d'aplicació, per remissió de la DA 4 de la Llei 31/2007 i la DA 8 de la LCSP, el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP, sotmetent respecte els seus efectes i extinció, a les normes de Dret privat.

2. Objecte i necessitat del contracte

L'objecte del present contracte és la contractació del subministrament de biomassa per la central de calor de La Girada de Vilafranca de Penedès (AV25-013), situada a les instal·lacions de l'Arxiu Comarcal de l'Alt Penedès a La Girada, accés per carrer Camp del Cellerot, codi postal 08720 de Vilafranca del Penedès, província de Barcelona, amb Codi Nomenclatura de les Unitats Territorials Estadístiques (NUTS): 3 / ES511.

Quant a les necessitats administratives a satisfer i la idoneïtat del contracte, el districte de calor de La Girada (Vilafranca del Penedès) és una planta de producció d'energia renovable a partir de la combustió de sarments de vinya triturats. Mitjançant una caldera de biomassa i una xarxa de distribució, alimenten de calor i fred l'Arxiu Comarcal, la llar d'infants El Parquet, l'escola Dolors Piera, el Centre de Recursos Pedagògics i el Consorci Sociosanitari de Vilafranca Centre Ricard Fortuny.



La matèria orgànica vegetal utilitzada per la caldera de biomassa són els sarments de vinya triturats, encara que a causa de les característiques de la caldera, les possibles variacions de preu de mercat de les diferents tipologies de biomassa i a les característiques agrícoles de la zona, s'ha de considerar també la possibilitat d'ús d'estelles forestals i poda d'arbres fruiters.

En conseqüència, es necessita contractar el subministrament de biomassa per poder alimentar la planta i produir així l'energia tèrmica necessària per escalfar les instal·lacions especificades.

Codi CPV: 03413000-8 Fusta per a calefacció

3. Naturalesa de la prestació

Contracte privat de:

☐ Obres ☒ Subministrament ☐ Serveis ☐ Altres (especificar:.....)

4. Dades econòmiques del contracte

La determinació del pressupost de licitació s'ha realitzat en base a la fórmula següent:

$$\text{Pressupost de la licitació} = (P_{\text{BIOMASSA}}) \times \text{Consum energia màxim anual}$$

El preu base unitari de mercat dels tipus de biomassa útils per a la central de calor, s'ha calculat el preu de l'energia útil, prenent com a base les següents dades:

	Humitat [%]	PCI [kWh/t]	Preu biomassa [€/t]	Preu energia útil [€/MWh]
Sarments, Estella o Poda	20-35	3.757	14,00 €	49,00 €

$$P_{\text{biomassa}} = 49,00 \text{ €/MWh (IVA exclòs)}$$

La variable que controlarà el preu a facturar serà l'energia útil produïda (a la sortida de la caldera). Per tant, el pressupost anual es calcula en base al preu unitari (€/MWh) ofert pel licitador i el consum d'energia tèrmica anual (MWh).

Per al càlcul aproximat del pressupost d'adjudicació, s'ha considerat una producció de 1.150 MWh anuals i el preu de biomassa màxim a oferir:

$$\text{Pressupost licitació} = P_{\text{BIOMASSA}} \times 1.150 \text{ MWh} = 56.350,00 \text{ € (IVA exclòs)}$$



El consum anual de la planta es preveu que fluctuarà entre un mínim de 800 MWh i un màxim de 1.150 MWh. Aquest valor variarà en funció de la quantitat d'instal·lacions finalment connectades a la xarxa, la temperatura exterior durant l'any i el consum d'aigua. Per al càlcul del pressupost s'ha utilitzat el valor crític (1.150 MWh). En qualsevol cas, no es garanteix un consum mínim.

A tots els efectes, s'entendrà que els preus que s'ofereixin inclouen totes les despeses directes i indirectes que l'adjudicatària haurà de suportar per complir les prestacions contractades, com són les despeses generals, financeres i administratives, d'assegurances, transport, lliurament i descàrrega del producte a les sitges, control i autocontrol de qualitat, benefici industrial, així com els tributs i altres gravàmens que s'originin per motiu del contracte, a excepció de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), el qual s'aplicarà al tipus vigent en cada període, així com qualsevol altre tribut que, en substitució de l'IVA o en unió a aquest, sigui legalment repercutible a EMAVSA.

Pressupost base de licitació (IVA inclòs): 68.183,50 €

Pressupost Base licitació	56.350,00 €
IVA 21%	11.833,50 €
TOTAL PBL	68.183,50 €

Valor estimat del contracte (IVA exclòs): 281.750,00 €

Pressupost Base licitació	56.350,00 €
Pròrroques (4)	225.400,00 €
Total VEC (IVA exclòs)	281.750,00 €

5. Durada del contracte

Durada inicial i màxima: Es preveu una durada inicial de contracte d'un (1) any a partir de la seva formalització. La durada màxima del contracte serà de cinc (5) anys, i per tant, s'ha de preveure als plecs de clàusules administratives quatre (4) pròrroques d'un any cadascuna.

6. Existència de crèdit

Els recursos amb els que es preveu fer front a aquesta despesa son els fons propis provinents del pressupost anual de l'exercici 2026, aprovat pel Consell d'Administració d'EMAVSA, el qual disposa del crèdit suficient.

7. Tipus de procediment i tramitació

Naturalesa del contracte: Privat, a l'empara de l'establert a l'article 26.3 de la LCSP.

Forma de tramitació: Ordinària.

Procediment d'adjudicació: Procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada d'acord als articles 156 al 158 de la LCSP.

Termini de presentació d'ofertes: No inferior a quinze (15) dies naturals, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el Perfil de contractant.

Presentació d'ofertes mitjançant eina de Sobre Digital: Sí



8. Número de lots

Únic lot. La licitació es realitza únicament pel subministrament de biomassa. Per la homogeneïtzació del producte, s'entén que ha de ser una sola empresa la que subministri aquest producte.

9. Criteris de solvència econòmica i financera, tècnica o professional i classificació empresarial

9.1 Aptitud i capacitat

En l'aptitud per contractar es justificarà d'acord amb el que preveu l'article 65 de la LCSP, havent de tenir personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar. Així mateix, les empreses licitadores no podran estar incurses en alguna de les circumstàncies de prohibició de contractar recollides en l'article 71 de la LCSP. La presentació de la Declaració responsable, d'acord amb l'article 140.1.a) de la LCSP, servirà com a prova preliminar del compliment d'aquests requisits.

Les empreses licitadores no estan obligades a d'estar inscrites en el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECE) encara que és recomanable.

9.2 Solvència econòmica i financera

A l'empara del que estableix l'article 87 de la LCSP, la justificació econòmica i financera es realitzarà mitjançant l'acreditació en el moment de presentar la documentació prèvia a l'adjudicació.

9.3 Solvència tècnica o professional

S'acreditarà d'acord amb els articles 88, 89 i 90 de la LCSP, l'acreditació de la solvència tècnica o professional es realitzarà mitjançant l'acreditació en el moment de presentar la documentació prèvia a l'adjudicació.

9.4 Classificació empresarial

D'acord amb l'article 77 i següents de la LCSP, no és exigible per aquest tipus de contracte.

9.5 Adscripció de mitjans personals o materials

No procedeix per aquest contracte.

10. Criteris d'adjudicació

Per a l'adjudicació d'aquest contracte, EMAVSA valorarà i puntuarà les ofertes presentades en base als criteris següents:

Criteris	Puntuació
Econòmics	100
Total	100

L'adjudicació del contracte es realitzarà adoptant com a criteri únic d'adjudicació el preu, atès que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental.



El preu unitari de subministrament inclou totes les despeses de recollida, distribució, càrrega/descàrrega, transport, tractament, impostos, gasolina, personal, emmagatzematge, camions, mitjans i eines que genera l'obtenció i gestió de la biomassa. No s'inclouran les despeses d'IVA.

El preu unitari base és:

$$P_{BIOMASSA} = 49,00 \text{ €/MWh}$$

I les puntuacions finals de cada licitador es calcularan en base als preus ofertats i la següent fórmula:

$$P = 100 \times \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{P_{BIOMASSA}} \right) \right]$$

P = Puntuació

O_m = Oferta millor (IVA exclòs)

O_v = Oferta a valorar (IVA exclòs)

P_{BIOMASSA} = 49,00 €/MWh

La decisió d'utilitzar el preu com a únic criteri d'adjudicació es fonamenta en la naturalesa del subministrament, que es considera un producte estandarditzat i de qualitat objectivament definida.

La justificació principal és la següent:

- Qualitat perfectament definida i no millorable: El Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) estableix de manera exhaustiva i inequívoca les característiques que ha de complir la biomassa. S'han fixat paràmetres objectius i mesurables basats en normatives com la UNE-EN ISO 17225, que inclouen:
 - o Granulometria (G50 / P45S).
 - o Grau d'humitat màxim (W35, ≤ 35%).
 - o Poder Calorífic Inferior (PCI) mínim (≥ 3,0 kWh/kg).
 - o Densitat i absència de cossos estranys.Qualsevol empresa que liciti ha de garantir el compliment estricte d'aquestes especificacions. No hi ha marge per a "millores de qualitat" a valorar; o es compleix el plec o no es compleix. Per tant, totes les ofertes admeses seran tècnicament equivalents.
- El model de pagament ja incentiva l'eficiència: El sistema de facturació per €/MWh generat ja alinea els interessos del proveïdor amb els de l'entitat. El proveïdor és el primer interessat a subministrar biomassa d'alta qualitat (més seca i amb més poder calorífic), ja que així generarà més energia i, per tant, més ingressos amb menys tones de material, optimitzant la seva logística. Això fa innecessari valorar criteris qualitatius addicionals.
- Principi d'eficiència en la despesa: Un cop garantida la qualitat tècnica mínima i equivalent per a totes les ofertes, el factor determinant per a la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa és, per definició, el preu més baix. Això assegura un ús eficient dels fons públics, tal com exigeix la Llei de Contractes del Sector Públic.



11. Altra informació d'interès

Amb independència de la unitat encarregada del seguiment i l'execució ordinària del contracte, es designarà una persona responsable del contracte que exercirà les funcions següents:

- a) Supervisar l'execució del contracte i prendre les decisions i dictar les instruccions necessàries per assegurar la correcta realització de la prestació, sempre dins de les facultats que li atorgui l'òrgan de contractació.
- b) Adoptar la proposta sobre la imposició de penalitats.
- c) Emetre un informe on determini si el retard en l'execució és produït per motius imputables al contractista.

La persona responsable del present contracte serà el Cap de l'àrea d'Infraestructures d'EMAVSA: Roberto Garcia Merino. Correu electrònic de contacte: perfilcontractant@aiguesdevilafranca.cat

Amb tot l'exposat, donant per complerts els requeriments establerts a l'article 116 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, i considerant degudament justificats els preceptes aquí exposats, es **VALIDA** la contractació del servei indicat a l'objecte del present informe, mitjançant el procediment de licitació OBERT.

Expedient formulat per:

Expedient aprovat per:

Roberto Garcia Merino
Cap de l'Àrea d'Infraestructures

Xavier Mas Castellvi
Director Gerent