

INFORME DE MOTIVACIÓ PER A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS TREBALLS DE SUBMINISTRAMENT I FABRICACIÓ DE LES TARGETES SENSE CONTACTE QUE SERVEIXEN DE CONTENIDOR FÍSIC DELS TÍTOLS DE TRANSPORT DE L'ATM EN L'ÀMBIT DEL SISTEMA TARIFARI INTEGRAT DEL CAMP DE TARRAGONA (EC 2025/18)".

1. Antecedents

La normativa reguladora del procediment de contractació ve marcada per:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).
- El RD 817/2009, de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei de contractes del sector públic.
- El Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.
- El Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que ara per ara manté la seva vigència en allò que no s'oposi a la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i al RD 817/2009.
- Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel quals s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

En aquest sentit, l'article 116, "expedient de contractació: iniciació i contingut", de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, estableix que:

1. La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.
2. L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 per als contractes adjudicats per lots.
3. A l'expedient s'han d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte. En cas que el procediment elegit per adjudicar el contracte sigui el de diàleg competitiu que regula la subsecció 5a, de la secció 2a, del capítol I, del títol I, del llibre II, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document descriptiu a què fa referència l'apartat 1 de l'article 174. En el cas de procediments per adjudicar els contractes basats en acords marc en què es convida a una nova licitació a les empreses que en són part, regulats a l'article 221.4, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document de licitació a què fa referència l'últim paràgraf de l'article 221.5.

Així mateix, s'ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit o, en el cas d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, el document equivalent que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

4. En l'expedient s'ha de justificar adequadament:
 - a) L'elecció del procediment de licitació.
 - b) La classificació que s'exigeixi als participants.
 - c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
 - d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
 - e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
 - f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
 - g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.
5. Si el finançament del contracte s'ha de fer amb aportacions d'una procedència diferent, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa Administració pública, l'òrgan de contractació al qual correspongui l'adjudicació del contracte ha de tramitar un sol expedient, en el qual s'ha d'acreditar la plena disponibilitat de totes les aportacions i s'ha de determinar l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya classifica a l'ATM Camp de Tarragona com poder adjudicador que és Administració pública.

A tal efecte es presenta les consideracions que tot seguit es detallen.

2. Motivació i utilitat del contracte

Amb la finalitat de millorar la qualitat, l'efectivitat i eficàcia de la xarxa de transport públic existent, l'ATM va implementar l'any 2008 en l'àmbit territorial del Camp de Tarragona, el projecte d'integració tarifària, basat tecnològicament en la utilització de targetes amb xip i comunicacions sense contacte com a suport físic dels títols de transport multiviatge oferts per l'ATM i vàlids per a tots els operadors de transport públic adherits al sistema.

El funcionament dels equipaments i sistemes que conformen la base tecnològica del sistema tarifari integrat del Camp de Tarragona es fonamenten en un conjunt d'especificacions tècniques que, en el cas particular que pertoca, especifica el tipus de targetes i les condicions tècniques per a la seva emissió.

Aquestes targetes, d'utilització obligatòria per l'ús dels títols de transport multiviatge oferts per l'ATM, han de tenir unes característiques de disseny i realització determinada que ha de permetre i facilitar la

gravació, lectura, registre i conservació de les dades emmagatzemades en el seu interior i garantir també la confidencialitat i la seguretat, tot això, amb el grau de fiabilitat de les mateixes.

Tanmateix, pel que fa a la imatge de la targeta, aquesta ha de facilitar el seu reconeixement entre els diferents usuaris del sistema, així com entre els operadors de transport públic adherits, pel que el seu aspecte exterior ha de complir amb el disseny gràfic establert per l'ATM.

Pel que fa al dispositiu en si mateix, aquest es compon bàsicament d'un xip i d'una antena encapsulats en l'interior d'una targeta de plàstic, pel que la correcta integració d'aquests elements és fonamental per garantir la fiabilitat que aquest dispositiu requereix. Cal tenir present que aquestes targetes sense contacte poden ser carregades i posteriorment recarregades amb títols de transport, aspecte que les converteix en reutilitzables.

Atesa la necessitat de disposar d'un estoc de targetes que seran distribuïdes als usuaris del Sistema Tarifari Integrat, es requereix d'una contractació pel servei de fabricació i subministrament de targetes sense contacte que serveixen de contenidor físic dels títols de transport de l'ATM en l'àmbit del sistema tarifari integrat del Camp de Tarragona.

Tractant-se d'uns treballs la naturalesa dels quals queda dintre de les funcions del Consorci, es dona la circumstància que l'ATM no pot, amb els recursos humans i materials disponibles, portar-lo a terme directament. Per aquest motiu es considera avinent externalitzar la contractació dels subministrament i sotmetre la seva prestació al seguiment tècnic corresponent establert en els plecs del present contracte.

3. Durada i pressupost de l'actuació

Durada prevista: la durada del contracte és de fins a 12 mesos a partir de l'1 de gener de 2026 o des de la data de signatura del contracte si aquesta fos posterior, la durada del contracte serà com a màxim fins el 31 de desembre de 2026.

Durada màxima prevista: es preveu una pròrroga de fins a 12 mesos. La qual començarà l'1 de gener de l'any 2027 i finalitzarà com a màxim el 31 de desembre del 2027.

Valor Estimat del Contracte (VEC): 220.000,00 € (IVA exclòs).

Mètode de càlcul: d'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) és l'import total a pagar durant tota la vigència del contracte, IVA exclòs, que ha d'incloure qualsevol opció eventual, així com les possibles pròrrogues i modificacions, per tant, el VEC s'ha d'entendre com una estimació de tots els compromisos econòmics que es puguin derivar del contracte, puguin o no finalment donar-se. En aquest cas concret es preveu una pròrroga i una modificació del 10%:

$100.000,00 \text{ €} + 10.000,00 \text{ €} = 110.000,00 \text{ €}$

Pròrroga d'un any: $100.000,00 \text{ €} + 10.000,00 \text{ €} = 110.000,00 \text{ €}$

Total = 220.000,00 €

Pressupost base de licitació:

Import (IVA exclòs)	Tipus d'IVA	Quota d'IVA	Import (IVA inclòs)
100.000,00 €	21%	21.000,00€	121.000,00€

Desglossament del pressupost del contracte:

Costos directes: corresponen a les despeses directament vinculades a la fabricació i subministrament de les targetes sense contacte.

Concepte	Descripció	Import (€)	%
Materials	Xips sense contacte, plàstic (PVC o PETG), tintes, laminats i elements de seguretat.	42.000,00 €	42%
Mà d'obra	Personal tècnic i operaris encarregats de la producció, impressió i codificació de les targetes.	20.000,00 €	20%
Processos	Gravació de dades, controls de qualitat i embaltatge	10.000,00 €	10%
Transport i logística	Enviament de les targetes a la seu de l'ATM	5.000,00 €	5%
Altres costos directes	Control de qualitat, manteniment de maquinària i proves de conformitat tècnica.	5.000,00 €	5%
Total		82.000,00 €	82%

Costos indirectes: són les despeses generals i marges empresarials associats al contracte.

Concepte	Descripció	Import (€)	%
Despeses generals	Despeses d'estructura, administració, instal·lacions, assegurances, gestió de compres i control de producció.	10.000,00 €	10%
Benefici industrial	Marge comercial raonable.	8.000,00 €	8%
Total		18.000,00 €	18%

4. Justificació de l'existència de crèdit

El projecte de pressupost per a l'any 2026 de l'ATM Camp de Tarragona, preveu a tal efecte una consignació econòmica disponible, adequada i suficient per import màxim de 100.000,00 euros a càrrec de l'aplicació 221.0006 "Compra de mercaderies i matèries primeres".

5. Procediment / forma de contractació

Als efectes de la licitació i l'adjudicació dels treballs, aquests es faran de forma única sense divisió en lots.

El tipus de contracte serà de subministraments, el procediment per la licitació serà obert i la modalitat de tramitació anticipada.

6. Motivació sobre la insuficiència de mitjans i necessitat d'externalitzar la contractació dels treballs

La tipologia dels treballs a realitzar per assolir l'objecte del present contracte, definit anteriorment, requereixen d'uns coneixements i mitjans específics.

Tractant-se d'uns treballs la naturalesa dels quals queda dintre de les funcions dels Consorcis, es dona la circumstància que l'ATM no pot, amb els recursos humans i materials disponibles, portar-lo a terme directament. Per aquest motiu es considera avinent externalitzar la contractació dels subministrament i sotmetre la seva prestació al seguiment tècnic corresponent establert en els plecs del present contracte.

7. Justificació dels criteris d'adjudicació del contracte

L'adjudicació del contracte es valorarà d'acord amb els criteris d'adjudicació que es determinen en el corresponent Plec de clàusules administratives particulars (PCAP). La puntuació en els determinats

criteris d'adjudicació es distribuirà en 100 punts, els quals es corresponen, per una banda, als criteris avaluable mitjançant fórmules i per altra, a la proposició econòmica, segons queda definit al PCAP que aplica per aquest contracte.

Tarragona, a la data de signatura electrònica del document.

La gerenta de l'ATM Camp de Tarragona,
Eugenia Doménech Moral