



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “Mostreig i determinació de mostres de macro invertebrats i diatomees, i càlcul dels índexs QBR i IHF en masses d’aigua - rius de Catalunya, en el període 2026-2030”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, realitzar el mostreig, la determinació de mostres i el càlcul d'indicadors necessaris per a la valoració de l'estat i el potencial ecològic de les masses d'aigua rius, d'acord amb el Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya 2022-202. Indicant “en compliment de la normativa vigent ja esmentada”. Atès que no es cita normativa prèviament, es recomana incloure-la o suprimir la frase. En tot cas, els mostrejos deriven de les obligacions establertes a la Directiva Marc de l'Aigua relatives al seguiment i vigilància de la qualitat ambiental de les aigües del territori de Catalunya, obligacions que es materialitzen en el Programa de seguiment i control, que es revisa cada sexenni d'acord amb el que estableix el Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya i el Reglament de la Planificació Hidrològica (Decret 380/2006).

La divisió en lots del contracte es motiva, d'acord amb l'article 99.3.b) de la LCSP, en l'optimització de l'execució tècnica amb la divisió territorial de les tasques, i així, hi ha cinc lots, determinant els rius i rieres corresponents a les conques internes on es realitzen els mostrejos i que conformen cada lot.

El contracte s'encabeix dins la tipologia contractual de serveis definida per l'article 17 de la LCSP i es consigna el corresponent CPV : 71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisi i assessorament tècnics.



De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a l'LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. La clàusula cinquena estableix el règim jurídic aplicable al contracte, citant la normativa que li és d'aplicació entre la qual s'inclou la relativa al compliment de les obligacions en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

El contracte de serveis té un valor estimat de 2.255.522,59 € (IVA no inclòs) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP. Aquest és el procediment d'adjudicació ordinari i es garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

D'acord amb les disposicions addicionals quinzena i setzena de l'LCSP, la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en tres sobres, ates que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica. La clàusula 11.12 del PCAP detalla el contingut dels sobres i el procediment de presentació.

Així mateix, d'acord amb la disposició addicional 16.1.k de l'LCSP les empreses licitadores han d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) o figurar en una base de dades nacional d'un estat membre de la Unió Europea. Així es recull a la clàusula novena relativa a l'aptitud per contractar.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina amb preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 2.255.522,59 € (IVA no inclòs), indicant el valor estimat per a cadascun dels 5 lots, i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i és de 2.729.182,33 €. La justificació

dels càlculs es recull a l'annex 1 del plec i es detallen les despeses directes i indirectes corresponents a cada lot, tal com disposa l'article 100 de la LCSP.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cada lot al corresponent exercici pressupostari 2026-2031, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. En tractar-se d'un expedient d'abast plurianual, a l'expedient s'incorpora el certificat de l'acord del consell d'administració de l'Agència Catalana de l'Aigua en la sessió número 250, de 25 de juliol de 2025, en el qual s'autoritza el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

S'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de l'LCSP. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats.

Es preveu un termini de durada del contracte de 5 anys a partir de la formalització del contracte. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de cinc mesos des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de l'LCSP, i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de l'LCSP, establint per a cada lot l'import mínim del volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos, justificant l'import per raó del cost de les despeses de material de camp, de laboratori, de gabinet i de coordinació, i així la solvència econòmica exigida és proporcional i inferior al màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1 de l'LCSP, s'acreditarà mitjançant la solvència de l'equip tècnic i dels mitjans tècnics. El punt G del quadre de característiques del PCAP detalla la composició, el nombre mínim de persones i requisits d'experiència i formació exigits a l'equip tècnic, que es igual per a tots els lots, i els mitjans tècnics, d'acord amb els protocols de mostreig especificats al plec prescripcions tècniques que s'acreditaran mitjançant declaració responsable signada pels licitadors.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris tècnics qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Aquest apartat incorpora les regles d'adjudicació de lots ja que els licitadors poden presentar ofertes per a tots els lots, però només poden ser adjudicataris d'un lot. Només en cas que com a resultat

de l'aplicació dels criteris d'adjudicació algun lot queda desert, l'ACA podrà adjudicar més d'un lot a la mateixa empresa.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor, descrits als plec (organització de l'equip de treball, pla de treball, metodologia de camp i gabinet, estructura de la informació i presentació dels resultats) amb una puntuació màxima de 45 punts, i d'altra banda, en criteris de qualitat automàtics referits a l'experiència en els treballs i el coneixement de la zona, puntuant fins a un màxim de 20 punts. Els criteris tècnics sotmesos a judici de valor i els criteris tècnics automàtics són iguals per als 5 lots. D'acord amb el que preveu la clàusula onzena, les empreses licitadores han d'incloure en el sobre B tota la documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 35 punts sobre 100. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model dels annexos 3A, 3B, 3C, 3D i 3E, corresponents a cadascun dels cinc lots. D'acord amb el que es consigna al punt H del quadre de característiques, els criteris de valoració automàtica s'hauran de presentar segons els models dels Annexos número 2A, 2B, 2C, 2D i 2E en el SOBRE 3, juntament amb l'oferta econòmica, mentre que la documentació corresponent a l'acreditació dels criteris sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

Es recomana unificar la terminologia corresponent als tres sobres que s'han de presentar, es a dir, anomenar los A, B i C, o 1, 2 i 3.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula catorzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus tècnic i ambiental relatives als equips de treball (ordinadors i pantalles) i a la comunicació de qualsevol canvi en la composició dels membres de l'equip ofertat. També condicions de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP i les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes regulades a la clàusula trenta-cinquena.

La clàusula vint-i-tresena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós de les condicions d'execució i terminis, i preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 4

del plec. L'apartat U del quadre de característiques identifica el responsable del contracte, que exerceix la supervisió dels serveis i les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP, destacant que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs, així com la proposta sobre la imposició de penalitats en tant que supervisor de l'execució del contracte.

Es preveu la possibilitat de la cessió del contracte en els termes establerts a l'article 214 de l'LCSP, així com la possibilitat de subcontractació, sotmesa al regim generals establert a l'article 215 LCSP. Per tant, l'adjudicatari comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP.

Per la quantia del contracte i la subjecció a regulació harmonitzada, s'ha previst el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. Així mateix es preveu la possibilitat d'interposar el recurs de reposició regulat a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, contra aquells actes que no siguin susceptibles de recurs especial.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe, amb la recomanació subratllada.