



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “MOSTREIG, DETERMINACIÓ DE MOSTRES I CÀLCUL D'ÍNDEXS DE MACRÒFITS EN MASSES D'AIGUA RIUS DE CATALUNYA, EN EL PERÍODE 2026-2030. Clau: CTN2500548”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que s'informa regula la licitació del contracte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, que consisteix en el mostreig, la determinació de les mostres i el càlcul dels índexs de macròfits en les masses d'aigües dels rius de Catalunya durant el període de 2026-2030.

En aquest apartat A s'indica que els treballs es realitzen d'acord amb el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya i “en compliment de la normativa vigent ja esmentada”. **Cal completar la regulació d'aquest paràgraf atès que aquesta normativa no s'ha enunciat prèviament. Així mateix, tenint en compte que les tasques objecte del contracte es comprenen en el Programa de seguiment i control del districte de conca fluvial de Catalunya del període 2025-2030 (PSiC) cal citar aquest instrument de planificació en el PCAP.**

El contracte s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis i es consigna el CPV que identifica l'objecte del contracte “71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisi i assessorament tècnics”.

Quant a la justificació de la insuficiència de mitjans interns (requerida per l'article 116 de la LCSP) aquest apartat A es remet a l'informe justificatiu de l'expedient el qual no és objecte del present informe jurídic. Tal i com s'ha avançat l'objecte del contracte es recull al PSiC i és a la memòria tècnica d'aquest instrument (apartat novè) on és determinen quines de les seves actuacions requereixen una contractació externa pel seu elevat grau d'especialització, coneixement específic o manca d'instrumentació apropiada o recursos necessaris per part de l'ACA. **Cal, doncs, comprovar que les tasques que es liciten formen part de les programades a externalitzar d'acord amb la memòria tècnica citada.**

El contracte té un valor estimat de 618.302,82€ (més IVA) calculat d'acord amb les previsions de l'article 101 de la LCSP i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17 i 22 de la LCSP.



De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat de 618.302,82€ (més IVA) que equival a l'import de licitació perquè no s'ha previst ni la pròrroga ni la modificació del contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 748.146,41€. Es desglossen les despeses directes i indirectes. La justificació dels imports i dels preus unitaris que componen la prestació s'incorpora a l'annex 1. Tal i com disposa l'article 100 de la LCSP, a la clàusula tercera s'indica el conveni laboral que s'ha tingut en compte per al càlcul dels salaris de les persones adscrites a l'execució del contracte (Conveni col·lectiu laboral de l'Agència Catalana de l'Aigua). Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats al PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, exercicis pressupostaris (2026-2030), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 5 anys des de l'endemà de la seva signatura. Aquest termini s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor juntament amb criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica. El contingut de cada sobre es detalla a la citada clàusula onzena del PCAP.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim per l'import de 61.830,28€. Aquesta solvència és proporcional amb la permesa per la llei atès que no supera el valor d'1,5 del VEC. Això no obstant, s'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe quant a la seva adequació al valor econòmic del contracte.

Pel que fa a la solvència tècnica o professional es requereix l'acreditació de l'equip tècnic mínim descrit segons titulacions i experiències concretes d'acord amb l'article 90.1.e de la LCSP. També s'exigeix disposar del material tècnic descrit en aquest apartat G d'acord amb l'article 90.1.h de la LCSP.

No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte (article 77.1.b LCSP). Tampoc es regula el compromís d'adscripció de mitjans personals/materials ni l'acreditació del compliment de normes de garantia de qualitat/gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100. Aquesta valoració té en compte criteris de qualitat sotmesos a judici de valor fins a 49 punts valorant-se l'organització de l'equip de treball i el pla de treball, descripció dels treballs, i estructura de la informació i presentació de resultats. Per la seva banda els criteris automàtics valoren l'experiència de l'empresa en treballs similars a l'objecte del contracte amb una puntuació màxima de 16 punts. **Cal revisar aquest criteri de valoració atès que l'experiència de l'empresa forma part de la solvència tècnica del**

licitador per poder presentar la seva proposició, motiu pel qual no pot ser un criteri d'adjudicació del contracte.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una valoració màxima de 35 punts, respecte de la qual s'estarà al que informi l'OCEF.

Els licitadors han de presentar l'oferta de qualitat referida als criteris sotmesos a judici de valor segons les previsions de format, extensió i contingut de l'apartat H del quadre de característiques, la seva oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics mitjançant el model previst a l'annex 2 i l'oferta econòmica segons el model de l'annex 3.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals dels licitadors. També es contempla el supòsit en què es presenti tan sols una oferta. La clàusula 14.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

Es preveu a l'apartat J del quadre de característiques documentació específica a presentar per l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada a la clàusula quinzena. En aquesta clàusula s'incorpora el procediment regulat a l'article 150 de la LCSP que s'ha de seguir en cas que l'òrgan de contractació, d'ofici o a instància de la mesa de contractació, tingui indicis fonamentats de conductes col·lusòries dels licitadors durant la tramitació del procediment de contractació i que suposarà la suspensió de la licitació fins a la resolució del conflicte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu del contracte s'ha determinat per preus unitaris.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP l'apartat M del quadre de característiques estableix condicions especials d'execució. Específicament es preveu la condició relativa a l'ús d'equips informàtics amb els requisits d'eficiència detallats. També una condició relativa a la gestió dels residus generats durant l'execució, als requeriments de la subcontractació i a la clàusula ètica. **Cal eliminar la condició M3, la comunicació dels canvis en la composició dels membres de l'equip és una obligació ordinària del contracte no una condició especial d'execució amb les finalitats de l'article 202 de la LCSP.**

No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP .

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. **Cal revisar aquest apartat atès que es preveu la possibilitat de subcontractar el 100% del contracte. Aquesta previsió és contrària a la regulació de l'article 215 de la LCSP que possibilita concertar amb tercers la realització parcial de la prestació del contracte no la seva totalitat.** La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). Aquesta clàusula es remet a l'annex 4 que regula les penalitats específiques per l'incompliment de les condicions especials d'execució. Així mateix, es fixen les penalitats per incompliments parcials. **Cal eliminar la penalitat per l'incompliment del deure d'informar sobre les condicions laborals de les persones subrogables atès que l'objecte del contracte no forma part de prestacions en què es reguli la subrogació laboral.**

Cal revisar la clàusula vint-i-setena que preveu la facturació de la prestació "del servei d'explotació, conservació i manteniment".

A l'annex 5 es qualifica l'obligació essencial del compliment de la normativa de la competència als efectes de la resolució del contracte (article 211.1.f de la LCSP).

L'annex 8 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Mentre que l'annex 9 incorpora una declaració que ha de signar l'adjudicatari per al cas de tractament incidental de dades personals durant l'execució del contracte.

El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 de la LCSP contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeix aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.