



Expedient núm.: X2025015444

Informe de Secretaria

Procediment: contracte menor pel servei d'assessorament jurídic en matèria d'estrangeria a les persones participants al programa treball i formació.

Document signat per la secretària accidental

INFORME DE SECRETARIA

En compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 b) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent,

INFORME

PRIMER. Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracti de contractes de subministrament o de serveis.

Els contractes menors no podran tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.

Els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació.

SEGON. La legislació aplicable és la següent:

— Els articles 25, 29.8, 36.1, 63.4, 118, 131.3, 151.3, 153.2 i les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quinzena i de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

— L'article 72 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

TERCER. L'objecte del contracte actual és el servei d'assessorament jurídic en matèria d'estrangeria a les persones participants al programa treball i formació

QUART. Donat el valor estimat del contracte, es podrà adjudicar com a contracte menor, ja que entra dins dels límits quantitatius contemplats en l'article 118.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Nogensmenys, s'adverteix que es tracta d'una prestació de caràcter recurrent i que per la seva naturalesa s'ha de sotmetre a concurrència pública.

CINQUÈ. De conformitat amb l'article 63.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la publicació en el **Perfil de Contractant** de la informació relativa als contractes menors haurà de realitzar-se almenys **trimestralment**. La informació a publicar per a aquest tipus de contractes serà, almenys, el seu objecte, durada, l'import d'adjudicació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, i la identitat de l'adjudicatari, ordenant-se els contractes per la identitat de l'adjudicatari.



SISÈ. Així mateix, de conformitat amb l'article 335.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es remetrà al **Tribunal de Comptes** una relació dels contractes menors celebrats.

Aquesta remissió podrà realitzar-se directament per via electrònica per la Plataforma de Contractació on tingui situat el seu perfil del contractant el corresponent òrgan de contractació.

SETÈ. El procediment que cal seguir és l'establert a l'article 118 de la LCSP i l'article 44 de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal.

L'informe emès per l'òrgan de contractació justifica de manera motivada la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars establerts en l'article 118.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

L'òrgan de contractació adjudicarà el contracte i instarà la incorporació de la factura una vegada realitzada la prestació.

La resolució de l'òrgan de contractació serà notificada a l'adjudicatari. La notificació es realitzarà per mitjans electrònics de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 151.3 i en la Disposició Addicional Quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Es comunicaran al **Registre de Contractes del Sector Públic** les dades bàsiques del contracte adjudicat, entre els quals figurarà la identitat de l'adjudicatari, l'import d'adjudicació d'aquests, juntament amb el desglossament corresponent de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Una vegada realitzada la prestació, s'incorporarà la factura a l'expedient i es procedirà a l'ordenació del pagament a la vista de l'informe d'intervenció prèvia.

VUITÈ. En relació amb l'òrgan competent per aprovar aquest contracte menor es fan les següents consideracions jurídiques:

Del règim jurídic de la delegació

L'article 9.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix la possibilitat que els òrgans administratius deleguin competències que tinguin atribuïdes en d'altres òrgans de la mateixa administració.

De la configuració de la gerència

El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, en endavant TRLOC, regula l'organització comarcal i estableix el règim jurídic dels consells comarcals.

Aquesta norma atribueix al consell comarcal el govern i l'administració de la comarca i determina, pel que fa a la seva organització, que el gerent del consell comarcal, que exerceix les funcions executives que li encomana aquesta Llei, integra també l'organització comarcal tal i com assenyalava l'article 12.2 del TRLOC.



En exercici de la potestat reglamentària i d'autoorganització del Consell Comarcal, que li confereix l'article 12 del TRLOC i els articles 3 i 8 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, el 10 d'abril de 2019, el Ple del Consell Comarcal del Vallès Oriental aprovà el Reglament orgànic comarcal, en endavant el Reglament.

El Reglament, en els articles 97.1 i 106.1, configura la Gerència comarcal com a un òrgan necessari de l'estructura institucional del Consell Comarcal que s'integra en l'organització comarcal, d'acord amb el que estableix la normativa en vigor.

Així mateix, l'article 108 del Reglament, que determina el *Règim jurídic general de la Gerència*, disposa que la persona titular de la Gerència integra l'organització comarcal i és titular d'un òrgan comarcal preveient expressament que des del seu nomenament pot exercir les potestats administratives i les competències assignades a aquest òrgan per la legislació i per aquest reglament.

Atribucions i funcions de la gerència - competències delegades

L'article 16 del TRLOC estableix les funcions atribuïdes al gerent o a la gerent en els termes següents:

16.1 Correspon al gerent, d'acord amb les directrius del ple i les instruccions del president:

Dirigir l'administració comarcal i executar els acords del ple.

Dirigir, inspeccionar i impulsar les obres i els serveis comarcals.

Autoritzar i disposar despeses, i reconèixer obligacions, en els límits de la delegació que li atorga el ple; ordenar pagaments i retre comptes.

Dirigir el personal de la corporació.

Exercir altres funcions que expressament li són delegades i no afecten les atribucions del president i del ple enumerades pels articles 13 i 14.

En aquest mateix sentit, l'article 109.2 del Reglament estableix el següent:

En els termes establerts en l'apartat precedent corresponen a la Gerència amb caràcter general les funcions següents:

Dirigir l'administració comarcal i executar els acords del ple o de qualsevol altre òrgan de govern que s'estableixi en el present reglament orgànic.

Dirigir, inspeccionar i impulsar les obres i serveis comarcals, així com qualsevol altra política pública impulsada pel consell comarcal.

Autoritzar i disposar despeses, i reconèixer obligacions, en els límits de la delegació que li atorga el ple, així com ordenar pagaments i retre comptes.

Dirigir i gestionar la política de recursos humans de l'Administració comarcal.

Exercir altres funcions que expressament li siguin delegades i no afecten les atribucions del president i del ple enumerades pels articles 13 i 14 del TRLOC.

Així, pel que fa a la possibilitat de delegació de competències a la Gerència, l'article 16.1 e) del TRLOC i l'article 109.2 e) del Reglament preveuen la possibilitat de la Gerència d'exercir funcions expressament delegades, sempre i quan no afectin a les atribucions del president i del ple enumerades als articles 13 i 14 del TRLOC i que són les següents:

a) Article 13 del TRLOC:



13.1 El president té les atribucions següents:

Representar el consell comarcal.

Convocar i presidir les sessions del ple i les dels altres òrgans col·legiats.

Supervisar les obres comarcals i els serveis de l'administració de la comarca.

Exercir la direcció superior del personal.

Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.

Ordenar la publicació dels acords del consell comarcal.

Contractar obres i la gestió de serveis públics, sempre que la quantia no excedeixi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost de la comarca, ni el 50% del límit general aplicable al procediment negociat.

Les altres que li atribueixen les lleis o les que expressament li delega el ple del consell.

b) Article 14 del TRLOC:

...

14.2 Correspon al ple:

Elegir el president del consell comarcal, d'acord amb l'article 22.

Establir l'organització del consell comarcal.

Aprovar el reglament orgànic i les ordenances.

Exercir la iniciativa de modificació dels límits comarcals.

Aprovar i modificar els pressupostos i aprovar els comptes; autoritzar i disposar despeses i reconèixer obligacions.

Determinar els recursos propis de caràcter tributari, d'acord amb el que estableix l'article 39.

Aprovar els plans comarcals.

Exercir la potestat expropiatòria.

Controlar i fiscalitzar la gestió dels òrgans de govern.

Aprovar les formes de gestió dels serveis i dels expedients per a l'exercici d'activitats econòmiques.

Delegar competències en els municipis.

Aprovar la plantilla del personal, la relació de llocs de treball, les bases de les proves per a la selecció de personal i per als concursos de provisió de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries dels funcionaris i el nombre i el règim del personal eventual, tot això d'acord amb les normes reguladores de la funció pública local, i també separar del servei els funcionaris de la corporació, llevat del que estableix l'article 99.4 de la Llei de bases de règim local, i ratificar l'acomiadament del personal laboral.

Plantejar conflictes de competències a altres entitats locals i a altres administracions públiques.

Exercir accions administratives i judicials.

Alterar la qualificació jurídica dels béns de domini públic.

Alienar el patrimoni.

Exercir les altres atribucions que expressament li assignen les lleis i aquelles que la legislació assigna a la comarca i no atribueix a altres òrgans comarcals.

14.3 Correspon també al ple:

Votar la moció de censura al president, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.



Nomenar i separar el gerent.

Aprovar el programa d'actuació comarcal i adoptar els acords relatius a la creació i l'establiment dels serveis comarcals.

L'atribució de l'article 13.1 h) del TRLOC a la Presidència i l'establerta en l'article 14.2 q) al Ple són clàusules de tancament competencial, les quals, juntament amb la resta de competències expressament especificades en aquests dos articles abastarien la totalitat de les competències comarcals, a excepció de les expressament assignades a altres òrgans.

Per aquest motiu, una possible interpretació teleològica de l'article 16.1 e) del TRLOC considerant una finalitat raonable del precepte, és entendre que quan la llei limita la competència del gerent per exercir altres funcions que expressament li són delegades a la no afectació de les atribucions del president i del Ple enumerades pels articles 13 i 14, es refereix a les competències específiques numerades a l'article 13.1 de l'epígraf a) al g), pel que fa al president; i a les detallades en l'article 14.2 epígraf a) al p) i 14.3 pel que fa al Ple; sense incloure les clàusules de tancament corresponents a l'article 13.1 h) i 14.2 q) del TRLOC, en la mesura que si s'entenguessin incloses en la prohibició de delegació, ni el Ple ni la Presidència del Consell Comarcal del Vallès Oriental podrien delegar cap matèria a la Gerència, deixant pràcticament buida de contingut l'opció de delegació de funcions a la Gerència, que per altra banda és una opció expressament prevista a la llei comarcal.

Des d'aquesta opció interpretativa es configurà el Reglament orgànic comarcal, el qual estableix a l'article 22.b) que correspon a la Presidència configurar el règim de delegacions de competències de la Presidència a favor de la Comissió de Govern, dels consellers i conselleres o de la Gerència i el règim de delegació de firma, si s'escau.

I en aquest sentit també, l'article 23.1 k) del Reglament orgànic comarcal, el qual disposa que correspon al Ple configurar el règim de delegacions de competències del Ple a la Presidència, la Comissió de Govern o la Gerència.

De la possibilitat normativa de delegació de competències en matèria de contractació prevista a la llei de contractes del sector públic

L'article 61 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP, que fa referència a la competència per a contractar, preveu que la representació de les entitats del sector públic en matèria contractual correspon als òrgans de contractació, unipersonals o col·legiats que, en virtut de norma legal o reglamentària o disposició estatutària, tinguin atribuïda la facultat de celebrar contractes en nom seu.

Així mateix, disposa que els òrgans de contractació podran delegar o desconcentrar les seves competències i facultats en aquesta matèria amb compliment de les normes i formalitats aplicables a cada cas per a la delegació o desconcentració de competències, en el cas que es tracti d'òrgans administratius, o per l'atorgament de poders, quan es tracti d'òrgans societaris o d'una fundació.

D'acord amb la disposició final primera de la LCSP aquest precepte és de caràcter bàsic, a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució en matèria de legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives i, en conseqüència, és



d'aplicació general a totes les administracions públiques i organismes i entitats dependents d'aquelles.

Competències delegades a la gerència en matèria de contractació

El 25 de setembre de 2019, el Ple del Consell Comarcal, el Ple del Consell Comarcal del Vallès Oriental acordà delegar en la Gerència en matèria de contractació les competències següents:

- Adjudicar els contractes basats en un acord marc d'acord amb el que preveuen els apartats 3, 4 i 5 de l'article 221 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, inclosa l'autorització i disposició de despeses.
- Acceptar o rebutjar la proposta de classificació de les proposicions presentades efectuada per la mesa de contractació en tots els contractes, inclosos també aquells en què la competència l'exerceixi la Comissió de Govern per delegació del Ple.
- Acceptar o rebutjar les ofertes que estan incurses en presumpció d'anormalitat en tots els contractes, inclosos també aquells en què la competència l'exerceixi la Comissió de Govern per delegació del Ple.

En la mateixa sessió plenària s'acordà derogar les delegacions de competències del Ple aprovades a favor de la Comissió de Govern, la Presidència i la Gerència amb anterioritat, amb efectes des de l'entrada en vigor de les noves delegacions. L'anunci de delegació de competències fou publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 4 d'octubre del 2019.

D'altra banda, el 26 de setembre de 2019, la Presidència del Consell Comarcal del Vallès Oriental, mitjançant el Decret número 239/2019, va delegar en la Gerència les competències en matèria de contractació següents:

- Executar les competències com a òrgan de contractació en relació amb els contractes d'obres, subministrament, serveis, concessió d'obres, concessió de serveis i administratius especials, que li corresponen a la Presidència per raó de l'epígraf primer de la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, quan el seu valor estimat sigui inferior a cinc-cents mil euros (500.000 EUR), Iva exclòs.

Aquesta delegació inclou també l'autorització i la disposició de despeses corresponent.

- Executar les competències com a òrgan de contractació per a subscriure contractes privats així com l'adjudicació de concessions sobre els béns del Consell Comarcal del Vallès Oriental i l'adquisició de béns i immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el pressupost base de licitació, en els termes que defineix l'article 100.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, no superi el 10% dels recursos ordinaris del



pressupost ni l'import de cinc-cents mil euros (500.000 EUR), així com l'alienació del patrimoni, quan el seu valor no superi el percentatge ni quantia indicats.

Aquesta delegació inclou també l'autorització i la disposició de despeses corresponent.

- Acceptar o rebutjar la proposta de classificació de les proposicions presentades efectuada per la mesa de contractació en tots els contractes.
- Acceptar o rebutjar les ofertes que estan incurses en presumpció d'anormalitat en tots els contractes.

Aquest Decret de Presidència aprovà també derogar les delegacions de competències de la Presidència aprovades a favor de la Gerència amb anterioritat.

L'anunci de delegació de competències fou publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 8 d'octubre del 2019.

Anàlisi de la competència de la presidència de l'article 13.1 g) del TRLOC

L'article 13.1 g) del TRLOC disposa que li correspon al president contractar obres i la gestió de serveis públics, sempre que la quantia no excedeixi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost de la comarca, ni el 50% del límit general aplicable al procediment negociat.

Cal dir que l'article 13.1 g) del TRLOC fa referència a un tipus de contracte, el de gestió de serveis públics, que en l'actual normativa de contractació no existeix. D'altra banda, el contracte objecte d'aquest informe com s'ha dit amb anterioritat, és un contracte de serveis. Així doncs, en qualsevol cas, no forma part del supòsit de fet de l'article 13.1 g) del TRLOC.

La LCSP estableix en llur disposició addicional segona, amb la rúbrica *Competències en matèria de contractació en les entitats locals*, que correspon als alcaldes i als presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrroques, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

D'acord amb això, cal entendre desplaçada la previsió de l'article 13.1 g) del TRLOC, ja que la disposició final primera de la LCSP estableix el caràcter bàsic de la disposició addicional segona, a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució en matèria de legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives i, en conseqüència, és d'aplicació general a totes les administracions públiques i organismes i entitats dependents d'aquelles.

En aquest sentit també, l'epígraf quart d'aquesta disposició final primera preveu que les previsions d'aquesta Llei són aplicables a les comunitats autònomes d'acord amb el que estableixen els apartats 1, 2 i 3 anteriors, sense perjudici de les posicions singulars que en matèria de sistema institucional, i pel que fa a les competències



exclusives i compartides, en matèria de funció pública i d'autoorganització, en cada cas siguin aplicables en virtut del que disposen la Constitució espanyola i els estatuts d'autonomia.

Finalment, la LCSP estableix en llur disposició derogatòria que queda derogat el Text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, així com totes les disposicions del mateix rang o de rang inferior que s'oposin al que estableix aquesta Llei.

Per tot l'exposat, el gerent és l'òrgan competent per aprovar aquest contracte menor.

NOVÈ. Examinat l'expedient des d'un punt de vista estrictament formal, l'expedient compleix amb els requisits aplicables.

Del que s'informa als efectes oportuns.