

OBJECTE: Redacció del projecte constructiu d'ampliació de les dependències del Departament d'Intervenció a Paral·lel

EXPEDIENT: 16097940

DATA: 08/10/2025

EMPRESA: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

Llicitador: ABBATECH SERVICIOS INTEGRALES SL

Oferta econòmica: 43.420,72 € (IVA no inclòs) (- 27%)

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☐ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

No s'ha aportat una anàlisi específica per unitats o conceptes que acrediti estalvi en el procediment. Tot i que es presenta un desglossament de costos, no es justifica un estalvi directe respecte a procediments habituals ni es comparen rendiments amb altres models d'execució.

- ☐ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*

El licitador ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei, incloent hores de dedicació per perfil tècnic i imports associats a cada tasca. El desglossament inclou costos salarials, visats, transport, llicències i col·laboracions.

- ☐ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

El licitador no ha aportat cap justificació específica ni càlcul detallat que acrediti un estalvi en els costos auxiliars o indirectes. Tot i que s'esmenta que part de l'import ofertat cobreix els costos generals i el benefici industrial, no es presenta cap desglossament ni comparativa que permeti valorar si aquests costos són inferiors als habituals.

- ☒ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

El licitador ha indicat la participació de diversos col·laboradors externs en el desenvolupament del projecte, com un enginyer civil, un tècnic ambiental i un interiorista en pràctiques, amb imports estimats associats. Tot i que no s'han aportat pressupostos formals ni compromisos documentals, la descripció de les tasques i els costos previstos permeten considerar que existeix una justificació parcial en aquest sentit.

- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions

totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

El licitador ha justificat el preu ofertat mitjançant diverses condicions favorables: no disposa de vehicle propi i utilitza transport públic; els clients es troben a prop; els proveïdors assumeixen el transport del material; l'administrador assumeix funcions tècniques diverses; i es fa ús de recursos propis i llicències ja disponibles. Aquestes circumstàncies permeten una disminució de despeses addicionals i contribueixen a la viabilitat econòmica de l'oferta.

- ☒ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

El licitador ha justificat que aplica un marge de benefici ajustat, derivat de la seva estructura empresarial reduïda i de l'assumpció directa de tasques tècniques per part de l'administrador. El cost total estimat de l'execució és de 35.950 €, i l'oferta presentada és de 43.420,72 €, deixant un marge raonable per a costos generals i benefici industrial. No es detecta cap risc que aquest marge comprometi la correcta execució del contracte.

- ☒ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**

El licitador ha presentat diverses solucions tècniques que contribueixen a la viabilitat econòmica de l'oferta, com l'assumpció directa de tasques tècniques per part de l'administrador, l'ús de recursos propis, la col·laboració amb un interiorista en pràctiques, i l'optimització del transport mitjançant abonaments públics. Aquestes mesures permeten reduir costos sense afectar la qualitat del servei ni posar en risc l'execució del contracte.

- ☒ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

El licitador ha exposat diverses condicions particulars que afavoreixen l'execució del contracte: estructura empresarial petita i flexible, coneixement de l'entorn, ús de transport públic, relació amb proveïdors que assumeixen el transport, participació directa del responsable tècnic en la redacció del projecte, i col·laboració amb estudiants en pràctiques. Aquestes circumstàncies permeten una reducció de costos sense afectar la qualitat del servei ni posar en risc la seva execució.

- ☐ **Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?**

El licitador no ha aportat cap justificació ni menció relativa a ajuts públics, subvencions o finançament extern que permetin oferir un preu més baix. La proposta econòmica es basa exclusivament en recursos propis i condicions internes de l'empresa.

- ☒ **Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?**

El licitador ha exposat altres raons que complementen la justificació de l'oferta, com la promoció de talent jove mitjançant col·laboracions en pràctiques, el compromís amb la sostenibilitat a través de l'ús de transport públic, i la flexibilitat operativa derivada de la dimensió reduïda de l'empresa. A més, la participació directa del responsable tècnic en la redacció del projecte aporta control i qualitat. Aquests factors reforcen la coherència i viabilitat de l'oferta presentada.

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en la redacció del projecte constructiu d'ampliació de les dependències del departament d'intervenció en Paral·lel.

El licitador Abbatech Servicios Integrales SL presenta oferta i, amb la mateixa, d'acord amb l'article 139 LCSP, accepta incondicionadament el contingut de la totalitat de les clàusules i condicions, sense excepció o reserva, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: "En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): "Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate."

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: "Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos

económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, Abbatech Servicios Integrales SL declara expressament que pot oferir el preu proposat sobre els preus de licitació per a la prestació del servei objecte de la licitació 16097940 de redacció del projecte constructiu d'ampliació de les dependències del departament d'intervenció en Paral·lel, i garanteix la viabilitat econòmica amb la qualitat i seguretat dels serveis associats. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual, el licitador pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per empreses de perfil tècnic similar amb estructura operativa reduïda.

Després d'analitzar la documentació i els motius presentats per Abbatech Servicios Integrales SL per justificar la seva oferta considerada inicialment com anormalment baixa, es conclou que els arguments exposats són coherents, viables i compatibles amb una correcta execució del contracte.

En primer lloc, l'empresa ha aportat una explicació detallada sobre les condicions tècniques i operatives que li permeten oferir preus competitius sense comprometre la qualitat del subministrament ni el servei. Això inclou la seva capacitat per obtenir descomptes per volum, la disponibilitat immediata d'estoc, un equip especialitzat en la gestió de recanvis per a flotes de transport públic i uns terminis de lliurament curts, aspectes que garanteixen una execució eficient del contracte.

Finalment, després de verificar que cap dels motius exposats implica una reducció en la qualitat dels materials subministrats ni en el nivell de servei compromès, i que no es detecten indicis de pràctiques que vulnerin els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte, es considera que l'oferta presentada per Abbatech Servicios Integrales SL és viable, sostenible i ajustada als criteris establerts per la LCSP.

De la justificació de l'oferta presentada no es desprèn cap minva en els requeriments sol·licitats al Plec. S'exposa que el licitador pot dur a terme el treball objecte de contractació sense que això perjudiqui a la qualitat ni interfereixi en l'ús que l'òrgan de contractació en vol fer.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador Abbatech Servicios Integrales SL, en el moment actual pot complir amb l'ofert : *“Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament.”*

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: “tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento.”

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

CONCLUSIÓ

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, d'acord amb el previst a l'article 149 de la LCSP, proveint a l'òrgan promotor arguments que li permeten arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament l'objecte del contracte i, per tant, es proposa a la mesa de contractació la seva acceptació.

D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei / obra / subministrament contractat:

- Seguiment de la dedicació horària real dels tècnics indicats en la justificació.
- Verificació del compliment de les condicions salarials i laborals segons el conveni aplicable.
- Control de qualitat dels lliuraments parcials del projecte.
- Supervisió del compliment dels terminis d'execució previstos.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Marcos González

Responsable de la Unitat de Projectes d'Infraestructura