



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Expedient: 6925/2025

Assumpte: Justificar la necessitat de la contractació d'un servei de prevenció aliè de riscos laborals, en les disciplines preventives de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicologia aplicada i vigilància de la salut.

1. Normativa aplicable.

El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

2. Antecedents.

La prevenció de riscos laborals de l'Ajuntament d'Abrera la realitza un servei de prevenció aliè (en endavant, SPA). L'adjudicatari actual, amb contracte vigent des del juliol de 2022 és l'empresa Excelencia y Garantia para la Salud en el Trabajo, SLU (Grupo Preving), actualment Vitaly.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

Per donar compliment amb el que estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de riscos laborals i el Real Decret 39/1997, de 17 de gener, pel que s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, l'Ajuntament d'Abrera té necessitat de la contractació dels serveis de prevenció de riscos laborals, en les disciplines preventives de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia, psicosociologia aplicada i de vigilància de la salut, mitjançant un servei de prevenció aliè.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans especialitzats en les matèries objecte d'aquest contracte, ni de mitjans materials adients per a la seva execució, atès que la normativa requereix de tècnics i d'espais adaptats per a la prevenció dels riscos laborals dels treballadors i per a la vigilància de la seva salut.

Per aquest motiu es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

5. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és un servei de prevenció aliè per al desenvolupament de les





activitats preventives de riscos laborals, en les especialitats de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia, psicopsicologia aplicada i vigilància de la salut del personal de l'Ajuntament d'Abrera.

El present contracte es troba classificat amb el següent CPV:

- CPV: 71317000-3 (Serveis de consultoria en protecció i control de riscos)
- CPA: 86.22.19 (Altres serveis de medicina especialitzada)

6. Divisió del contracte en lots.

No hi ha divisió del contracte en lots en atenció als motius següents:

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent atès que l'objecte es troba conformat per una mateixa tipologia i mateixa funcionalitat que fa difícil i innecessari la divisió del contracte en lots.

Ahora, el seu volum econòmic no permet diferenciar l'indars o franges econòmiques per afavorir les empreses interessades en la licitació.

Igualment, les característiques tècniques determinen unificar aquest contracte, per afavorir la seva execució continuada en un termini màxim de quatre anys. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

7. Pressupost base de licitació (PBL) i valor estimat del contracte (VEC).

El pressupost base de licitació, segons els preus de mercat, és d'un import de 106.265,66 euros IVA inclòs, el qual es desglossa en un pressupost net de 91.775,66 euros i un import d'IVA de 14.490 euros.

Es detalla l'IVA repercutit dels serveis a prestar:

- Serveis de vigilància de la salut, amb un pressupost base de licitació de 22.775,66 €, exempt d'IVA, que compren els serveis de vigilància de la salut col·lectiva, els reconeixements mèdics (150 reconeixements mèdics anuals) i les possibles proves complementaries a realitzar.
- Serveis d'especialitats tècniques-preventives, amb un pressupost base de licitació de 83.490 € euros, el qual es desglossa en un pressupost net de 69.000 euros i un import d'IVA (21%) de 14.490 euros.

El pressupost base de licitació es desglossa en els següents **costos**, incloent els costos





directes i indirectes anuals:

Serveis any 2026 (de l'1 de juny al 31 de desembre)	
Activitats tècniques preventives	13.708,33 €
Hores d'activitats tècniques	233
Activitats tècniques preventives (tècnic intermig)	6.416,67 €
Hores d'activitats tècniques	156
Vigilància de la salut col·lectiva	1.655,69 €
Preu unitari del reconeixement mèdic/empleat	48,33 €
Estimació de reconeixements mèdics	150
Reconeixements mèdics (150 anuals)	7.249,50 €
Reconeixement mèdics o proves complementàries	758,33
Especialitats de vigilància de la salut (exempt d'IVA)	9.663,52 €
Especialitats tècniques preventives (IVA exclòs)	20.125,00 €
Preu net	29.788,52 €
21% IVA d'especialitats tècniques preventives	4.226,25 €
Total costos	34.014,77 €

Serveis any 2027	
Activitats tècniques preventives	23.500,00 €
Hores d'activitats tècniques	400
Activitats tècniques preventives (tècnic intermig)	11.000,00 €
Hores d'activitats tècniques	270
Vigilància de la salut col·lectiva	2.838,33 €
Preu unitari del reconeixement mèdic/empleat	48,33 €
Estimació de reconeixements mèdics	150
Reconeixements mèdics (150 anuals)	7.249,50 €
Reconeixement mèdics o proves complementàries	1.300,00 €
Especialitats de vigilància de la salut (exempt d'IVA)	11.387,83 €
Especialitats tècniques preventives (IVA exclòs)	34.500,00 €
Preu net	45.887,83 €
21% IVA d'especialitats tècniques preventives	7.245,00 €
Total costos	53.132,83 €

Serveis any 2028 (de l'1 de gener al 31 de maig)	
Activitats tècniques preventives	9.791,67 €
Hores d'activitats tècniques	167
Activitats tècniques preventives (tècnic intermig)	4.583,33 €
Hores d'activitats tècniques	114
Vigilància de la salut col·lectiva	1.182,64 €





Preu unitari del reconeixement mèdic/empleat	48,33 €
Estimació de reconeixements mèdics	0
Reconeixements mèdics	0
Reconeixement mèdics o proves complementàries	541,67
Especialitats de vigilància de la salut (exempt d'IVA)	1.724,31
Especialitats tècnic-preventives (IVA exclòs)	14.375,00
Preu net	16.099,31
21% IVA d'especialitats tècniques-preventives	3.018,75
Total costos	19.118,06

Valor estimat del contracte. El VEC es de 192.728,89 euros, el qual es desglossa en:

Concepte	Import €
Pressupost net	91.775,66
Modificacions 10%	9.177,57
Pròrroga	91.775,66
Total VEC	192.728,89

8. Imputació al pressupost municipal.

Aquest pressupost base de licitació, de 106.265,66 € IVA inclòs, s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec dels pressuposts i partides següents:

Any	Període	Orgànic a	Econòmica	Programa	Import €
2026	De juny a desembre	303	9200	22706	34.014,77
2027	De gener a desembre	303	9200	22706	53.132,83
2028	De gener a maig	303	9200	22706	19.118,06

9. Procediment d'adjudicació.

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert no harmonitzat.

10. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera.

Solvència econòmica i financera. Es podrà acreditar per qualsevol dels mitjans següents:

- Volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució i inici d'activitats del empresari i de presentació





de les ofertes per import igual o superior a 91.775,66 euros.

- Patrimoni net, al tancament de l'últim exercici econòmic pel que es trobi vençuda l'obligació de comptes anuals per import igual o superior a 91.775,66 euros.
- Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per import igual o superior a 91.775,66 euros.

Solvència tècnica i professional. Es podrà acreditar pels mitjans següents:

- Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat. Els licitadors hauran d'haver realitzat un mínim de 3 contractes que ascendeixin a un import mínim de 90.000 euros de forma acumulada.

Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.

- Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment els encarregats del control de qualitat.

Classificació empresarial.

No s'exigeix classificació i es fa constar als efectes d'acreditar la solvència econòmica i financera, tècnica i professional del licitador:

- Grup: U, Subgrup: 7, Categoria: 1 .

11. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica:

Criteris que depenen d'un judici de valor (màxim 20 punts)	Punts
Proposta de Pla de Prevenció tècnica	13
<i>Personal assignat al contracte i experiència.</i>	2
<i>Metodologia de treball</i>	3
<i>Cronograma d'actuacions</i>	1
<i>Formació</i>	2





Característiques de la plataforma i organització del servei per a la CAE	5
Proposta de Pla de Vigilància de la salut	7
Personal assignat al contracte i experiència.	2
Gestió sobre protocols mèdics i informació a l'Ajuntament	1
Procediment de realització dels reconeixements mèdics	1
Gestió sobre valoracions de les aptituds	1
Característiques de l'informe de reconeixement mèdics	1
Activitats de promoció de la salut	1

Puntuació mínima per superar aquesta fase: 10 punts

Proposta econòmica (màxim 45 punts)	Punts
Prevenició Tècnica (inclou hores de dedicació tècnica i de CAE amb Plataforma online)	45*
Vigilància de la salut col·lectiva	
Vigilància de la salut (inclou 150 reconeixements i les proves específiques necessàries)	

Prevenició tècnica (màxim 10 punts)	Punts				
	3	2	1	0	Màx
Nombre de centres preventius propis amb Aula de Formació y programació continuada de cursos de PRL en un radi màxim de 20 km conforme distància entre 2 punts de Google Maps (aportar programació de cursos)	>=3	2	1	0	3
Nombre de Cursos disponibles a la Plataforma de formació on-line pròpia del SPA	>=50	>=30	>=20	<20	3
Realització d'una Avaluació de riscos psicosocials específica (ISTAS 21, PFSICO) durant la vigència del contracte	SÍ			NO	3
Capacitat per a la realització d'avaluacions psicosocials específiques (ISTAS 21/FPSICO) on-line (aport link o documentació acreditativa)			SÍ	NO	1

Vigilància de la Salut (màxim 15 punts)	Punts				
	3	2	1	0	Màx
Nombre d'Unitats Mòbils a la província de Barcelona (aportar acreditacions sanitàries)	>=5	>=3	>=1	0	3
Distància al centre preventiu per a la realització de Reconeixements Mèdics inicials conforme distància entre 2 punts de Google Maps		<=10 km	<=20km	>20 km	2
Possibilitat d'autocitació on-line tant als centres preventius com a les Unitats Mòbils			SÍ	NO	1
Inclusió de revisions mèdiques extres a l'any, al marge de les 150 revisions incloses	>=20	15	10	<10	3
Nombre de proves exploratòries addicionals	3	2	1	NO	3
PSA a homes a partir de 45 anys			SÍ	NO	1
Prova de tiroides TSH a dones		SÍ		NO	2

Qualitat i criteris socials (màxim 10 punts)	Punts
--	-------





	3	2	1	0	Max
Disposar d'una acreditació en ISO 14001		SÍ		NO	2
Disposar d'una acreditació en ISO 27001			SÍ	NO	1
Disposar d'una acreditació en ISO 45001		SÍ		NO	2
Disposar d'una acreditació en la norma RSC 26000	SÍ			NO	3
Nombre de persones amb participació directe en l'execució del contracte d'homes i dones (les empreses licitadores hauran de presentar el CV i funcions del personal responsable de l'execució del contracte)			>=50%	<50%	1
Participació directe en l'execució del contracte treballadors amb discapacitat (les empreses licitadores hauran de presentar el CV i funcions del personal responsable de l'execució del contracte)			SI	NO	1

*L'oferta econòmica es puntuarà de forma proporcional aplicant la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

P_v = Punts de la oferta a valorar

P = Punts de criteri econòmic = 45

O_v = Oferta a valorar

O_m = Millor oferta (preu més baix)

IL = Pressupost base de licitació

M = Factor de modulació = 2

12. Garanties.

Garantia definitiva per un import del 5% del preu del contracte, IVA exclòs.

El termini de garantia finalitzarà amb l'execució del contracte.

13. Termini d'execució.

L'execució del contracte serà de dos anys, a comptar des del dia 1 de juny de 2026.

El contracte podrà prorrogar-se fins a un màxim de 4 anys.

14. Condicions especials d'execució.

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:

15. Modificacions del contracte.

El contracte es podrà modificar en els supòsits establerts a l'article 205 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, i en els següents supòsits, fins a un màxim del 10% del preu inicial:

Per increment de les revisions mèdiques per sobre de les definides en el PPT (150, més les millores proposades per l'adjudicatari, si és el cas).





16. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus.

17. Subcontractació.

Es permet la subcontractació.

18. Cessió del contracte.

Es permet la cessió del contracte.

19. Règim específic de penalitats.

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

A) Infraccions contractuals:

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

1. Infraccions molt greus:

- No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.





- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 24 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 24 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

2. Infraccions greus:

- La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en les ofertes del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 16 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 16 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions lleus durant tota la vigència del contracte.

3. Infraccions lleus:

- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 8 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 8 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.





- Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

B) Penalitats contractuals:

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de cinc dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

C) Abonament de les sancions:

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

D) Mesura cautelar:

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

20. Responsable del contracte.

Cap del Servei de Gestió a les Persones.

Abrera, a data de la signatura electrònica.

Carles Font Llobregat





Ajuntament d'Abrera

Cap del Servei de Gestió de les Persones

