



|                                      |                                                                                                      |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Identificació de l'expedient:</b> | Contracte de serveis: "Servei de gestió nòmines i d'assessorament laboral a Depuradores d'Osona SLU" |
| <b>Òrgan que l'ha sol·licitat:</b>   | Mesa de contractació                                                                                 |
| <b>Assumpte:</b>                     | Informe relatiu a la valoració d'ofertes anormalment baixa                                           |

## INFORME

### Fets

En data de 18 de setembre del 2025 es va publicar l'anunci de licitació en el perfil del contractant de Depuradores d'Osona, S.L., i d'acord amb l'article 159 de la LCSP i la clàusula 14 del plec de clàusules administratives, el termini màxim de presentació de proposicions era de quinze (15) dies naturals a partir de l'endemà de la data de publicació.

En data de 10 d'octubre del 2025, la Mesa de Contractació es reuneix amb l'objecte d'obrir el sobre únic que han presentat els licitadors que concorren a aquesta licitació, i qualificar prèviament els documents presentats en temps i forma, d'acord amb el que disposa l'article 157 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Vist el resultat de les ofertes presentades, s'analitza si hi ha alguna oferta incursa en presumpció de baixa anormal o desproporcionada d'acord els criteris definits a la clàusula 19 del plec de clàusules administratives particulars i es conclou que les ofertes presentades per les empreses ASSESSORIA PAGES, S.L.P ha presentat una baixa del 52,94%, l'oferta de l'empresa GABINET CASAS, S.L. amb una baixa del 51,19% i l'oferta de l'empresa SAMMOS LEGAL, S.L.P amb una baixa del 58,82% son anormalment baixes, sent el llindar en 40,89%.

Que en data de 20 d'octubre, es va procedir a requerir a les empreses per tal que aportessin la justificació pertinent i dins del termini atorgat les empreses han presentat les seves justificacions.

### Consideracions a l'oferta presentada per Gabinet Casas, SL

L'oferta presentada per Gabinet Casas, SL, ha sigut de 11.995,20€ (IVA no inclòs). Tal i com s'especificava al requeriment realitzat a l'empresa, la justificació de l'oferta ha d'incloure com a mínim els següents elements:

- Detall del càlcul dels costos que fonamenten el preu ofert
- Acreditació dels costos laborals d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable
- Qualsevol altra circumstància que justifiqui objectivament el caràcter realista i suficient de l'oferta econòmica presentada.

L'informe presentat per Gabinet Casas, SL, ofereix una justificació extensa i coherent amb l'art. 149 LCSP. Explica condicions excepcionals (ajudes del Fons Social Europeu, descomptes SS, economia d'escala, interès de posicionament). Detalla estructura i mitjans tecnològics que redueixen costos (Microsoft Dynamics, automatització de processos).

D'altra banda, no aporta xifres concretes de costos directes i indirectes; només afirma que "podria aportar-les".

No quantifica el cost hora del personal ni la seva correspondència amb el preu ofert.

No acredita documentalment les ajudes o deduccions invocades.



L'argument "importància estratègica del contracte" o "interès de posicionament" no és suficient per justificar viabilitat econòmica (doctrina JCCPE 34/18 i 46/19).

Perquè la justificació fos completa caldria aportar, com a mínim:

- Desglossament numèric: cost hora per categoria, hores mensuals estimades per tasca, costos indirectes i benefici aplicat.
- Nòmines i seguretat social corresponents a mostra (almenys 3 nòmines i TC's) per acreditar costos laborals reals.
- Documents que acreditin ajudes/deduccions invocades (resolució d'ajut, conveni de pràctiques amb la identificació de la bonificació, certificats d'entitats pagadores).
- Memòria tècnica que tradueixi l'ús de l'eina Microsoft Dynamics en estalvi d'hores (p. ex. temps mitjà d'elaboració nòmina abans/després) i càlcul de l'impacte en €/hora.

### **Valoració:**

La justificació presentada per GABINET CASAS, S.L. resulta insuficient a l'efecte de permetre la comprovació de la viabilitat econòmica de l'oferta, en no adjuntar un desglossament numèric dels costos directes i indirectes, ni la documentació acreditativa de les ajudes o bonificacions invocades, ni prova de l'adequació dels salaris al conveni col·lectiu aplicable. En atenció a l'article 149 de la Llei 9/2017 i la doctrina administrativa sobre la necessitat de justificació quantitativa verificable, procedeix el rebuig de la justificació i l'exclusió de l'oferta

### **Consideracions a l'oferta presentada per Assessoria Pagès, SLP**

L'oferta presentada per Assessoria Pagès, SLP, ha sigut de 11.520,20€ (IVA no inclòs). Tal i com s'especificava al requeriment realitzat a l'empresa, la justificació de l'oferta ha d'incloure com a mínim els següents elements:

- Detall del càlcul dels costos que fonamenten el preu ofert
- Acreditació dels costos laborals d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable
- Qualsevol altra circumstància que justifiqui objectivament el caràcter realista i suficient de l'oferta econòmica presentada.

L'informe presentat per Assessoria Pagès, SLP, explica detalladament el model organitzatiu i la seva experiència amb altres administracions.

Aporta dades de facturació, despeses de personal i beneficis (2019–2023) que mostren solvència econòmica.

Estima el cost del servei (3.492 € anuals) i el compara amb el preu ofert (5.760 €), resultant un marge brut positiu.

D'altra banda, el càlcul de cost (291,5 €/mes) no està desglossat per hores ni per categoria professional.

Tampoc s'observa, comprovació del cost laboral mínim conforme al conveni col·lectiu.

L'argument d'estructura ja creada" o "estalvi per volum de clients" és plausible, però no suficient sense quantificació precisa.



Per acceptar la justificació caldria aportar:

- Desglossament per concepte: cost salarial per categoria, nombre d'hores mensuals per categoria i tasca, cost d'estructura i percentatge de benefici.
- Nòmines i TC's que acreditin el cost salarial real.
- Documentació que acrediti que la dedicació estimada cobreix les tasques del plec (calendari/honoraris/hores pel servei).
- Si es pretén justificar per economies d'escala, aportar contractes similars amb preus i certificats de bona execució que acreditin capacitat i model de servei.

### Valoració:

La justificació presentada per ASSESSORIA PAGÈS, S.L.P. conté informació econòmica global sobre la companyia i una estimació agregada del cost del personal, però no aporta el desglossament per categories professionals, hores assignades a les tasques del plec ni documentació acreditativa dels costos laborals conformes al conveni aplicable. A més, el càlcul de cost mensual descrit es considera insuficient per totes les tasques que s'han de realitzar de forma mensual per part de l'empresa contractada, fet que podria suposar un incompliment alhora d'executar-les.

En aplicació de l'art. 149 de la Llei 9/2017 i la doctrina aplicable, l'òrgan de contractació considera que la justificació **no facilita** la verificació objectiva de la viabilitat de l'oferta i, per tant, procedeix no acceptar la justificació presentada.

### Consideracions a l'oferta presentada per Sammos Legal, SLP

L'oferta presentada per Sammos Legal, SLP, ha sigut de 10.080,00€ (IVA no inclòs).

Tal i com s'especificava al requeriment realitzat a l'empresa, la justificació de l'oferta ha d'incloure com a mínim els següents elements:

- Detall del càlcul dels costos que fonamenten el preu ofert
- Acreditació dels costos laborals d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable
- Qualsevol altra circumstància que justifiqui objectivament el caràcter realista i suficient de l'oferta econòmica presentada.

L'informe presentat per Sammos Legal, SL, presenta un càlcul numèric complet i coherent: estructura de costos, hores anuals, cost hora, marge industrial (5%).

Aporta també dades de plantilla (12 persones) i despeses generals (125.000 €).

L'oferta resultant és superior al cost justificat (és a dir, viable).

La justificació verificable i quantitativa —complint el criteri de la JCCPE i de la IGAE.

No obstant es plantegen dubtes sobre els costos d'estructura. El conveni col·lectiu d'oficines i despatxos estableix 1760 hores anuals de treball, contrastant amb les 1722 que figuren en l'informe presentat.

Les tasques a realitzar per l'empresa adjudicatària i descrites en el pla són:

- Confecció de la nòmina del personal, ja sigui dels mesos ordinaris, per pagues extraordinàries, endarreriments, augmentos salarials, càlcul de variables, etc.
- Confecció de simulacions de percepció de sou



- Confecció del fitxer amb el format que es determini en cada moment pel pagament de nòmines mitjançant transferència bancària.
- Elaboració de contractes de treball, pròrroques, conversions i la seva presentació davant el Servei Públic d'Ocupació. Altes, baixes i variacions de persones treballadores a la Seguretat Social, Mútua Accidents i altres organismes que fos necessari.
- Assessorament i control en l'aplicació del Conveni laboral i normativa vigent. Actualització de retribucions d'acord amb les normes legals o convencionals que correspongui aplicar.
- Si fos necessari, l'assistència a reunions de treball convocades entre la empresa i els treballadors.
- Estudi i confecció de totes les liquidacions al Règim de la Seguretat Social, ja sigui per liquidacions mensuals o per les complementàries d'endarreriments de conveni. Petició mensual i lliurament de certificats d'estar al corrent de pagament
- Preparació i presentació dels models de cotització dels treballadors a la Seguretat Social, comunicació d'altes, baixes i comunicats de confirmació de baixa a la Seguretat Social i presentació i gestió dels comunicats d'incapacitat temporal a l'INSS.
- Control i seguiment de les notificacions de la Seguretat Social i gestió de tots els tràmits de la Seguretat Social
- Estudi i càlcul dels percentatges de retencions al pagaments de sous, en matèria de l'IRPF, amb la realització de la confecció i pagament de les liquidacions trimestrals o mensuals, segons correspongui, i resums anuals. Així com la expedició de les certificacions als perceptors pels efectes de la confecció de llurs liquidacions de renda.
- Actualització mensual o trimestral dels tipus de retenció IRPF a aplicar.
- Estudi, confecció i tramitació de tots els documents derivats de les contractacions, renovacions o cessament de personal.
- Confecció i assessorament en expedients de jubilació total o parcial, viduïtat i invalidesa.
- Tramitació i comunicats d'incapacitat temporal derivada de malaltia, maternitat o accident. Confecció i tramitació del comunicat d'accidents.
- Confecció d'informes mensuals d'absentisme, calculant els índex que es sol·licitin, com per exemple IA, ITA, i els indicadors de sinistralitat laboral que DOSL precisi.
- Aplicació i control de bonificacions de cursos (fer constar en l'Excel mensual de resum de nòmina en una columna amb les bonificacions de Fundae)
- Control de les reduccions de jornada i de les excedències (iniciació, seguiment i finalització)
- Elaborar informe anual de Registre Retributiu de la empresa. Assessorar i avaluar per tal que es compleixin els criteris aplicables a la determinació de la massa salarial, així com lo establert en el Pla d'Igualtat de la empresa.
- Confeccionar les liquidacions trimestrals o mensuals d'IRPF (model 111) i Resum anual (model 190) davant de l'Agència Tributaria, tant de les persones treballadores com de professionals. L'adjudicatari demanarà la informació necessària i la empresa es compromet a facilitar-la dins els terminis.
- Informació periòdica de totes les novetats laborals que puguin afectar a la empresa.



- Suport en les propostes de resolució en matèria d'expedients informatius o sancionadors.
- Redacció de propostes de resolucions quan es produeixin reclamacions prèvies a la via jurisdiccional laboral.
- Intervenció i assistència tècnica davant eventuais inspeccions laborals
- Assistència en representació de Depuradores d'Osona en actes de conciliació i demandes laborals en seu judicial.

La realització de totes aquestes tasques en un mes normal, sense canvis en nòmines o incidències destacables, tenen una dedicació estimada d'unes 30 hores, lluny de les 18 justificades en l'informe.

Durant l'any a DOSL es porten a terme formes moviments i canvis, sobretot pel que fa a la gestió de les nòmines, baixes i altes de contingències comuns, etc.

El cost del personal assignat al contracte de 332,48€ és baix en comparació amb la resta d'empreses del sector, i ofereix certs dubtes de viabilitat alhora d'executar totes i cada una de les tasques.

Per tancar la qualificació caldria:

- Nòmines i TC's a tall de prova per verificar els costos salarials declarats.
- Un detall de càlcul que mostri com s'arriba a les 18 hores mensuals (descripció de tasques, temps mitjà per tasca, processos automatitzats, SLA, plantilles d'entrada de dades).
- Clarificar sobre la base d'hores anuals utilitzada (si utilitzen 1.722 hores, aportar criteri i justificació de còmput) i recàlcul dels costos en cas d'aplicar 1.760 h.
- Proves de bona execució en contractes similars amb volum/listar tasques i dedicacions reals que acreditin la possibilitat d'executar amb 18 hores.

### Valoració:

Així doncs, es considera la justificació **insuficient**. Els costos d'estructura són excessivament baixos, generant dubtes alhora d'oferir una bona qualitat en el servei, que sempre implica dedicació i inversió en hores de treball.

Tot i la naturalesa quantitativa de la justificació presentada per SAMMOS LEGAL, S.L.P., l'òrgan de contractació detecta una discrepància rellevant entre la dedicació horària declarada (18 hores/mes) i la càrrega de treball efectiva prevista en el plec i descrita per la tècnica ( $\pm 30$  hores/mes), així com la manca de proves documental immediata sobre el compliment del conveni col·lectiu. En atenció a l'art. 149 de la Llei 9/2017 i la doctrina administrativa, la justificació no acredita suficientment la viabilitat de l'oferta, per la qual cosa procedeix el rebuig de la justificació i l'exclusió de l'oferta.

### CONCLUSIONS

Que de conformitat amb l'article 149.4 de la LCSP, " En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis



col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201. S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic”

Respecte l'anterior, cap empresa ha acreditat, amb dades objectives, que el preu ofert permet cobrir **els costos laborals del personal necessari** per executar les nombroses tasques previstes al plec. Aquesta absència de prova implica **risc d'incompliment de les obligacions laborals**, motiu directe d'exclusió conforme a aquest apartat.

Per aquest motiu i amb aplicació dels principis de prudència i protecció de interès públic, l'òrgan de contractació ha d'assegurar que l'oferta proposada com a adjudicatària sigui realitzable i sostenible.

També en aplicació del principi d'igualtat i objectivitat de l'article 132 de la LCSP, no es poden acceptar justificacions amb criteris més aviat subjectius i no comprovables com són varis dels aportats a mode de justificació.

Que d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 853/2018, “l'absència de justificació econòmica concreta equival a manca de motivació suficient i justifica la seva exclusió”.

Per tant, i de conformitat amb l'anterior, aquesta tècnica proposa desestimar els informes presentats de justificació de baixes desproporcionades de les tres empreses licitadores: Gabinet Casas, SL, Assessoria Pagès, SLP, i Sammos Legal, SLP, quedant així excloses del procés de licitació.

La tècnica responsable