



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT D'AVITUALLAMENT PER AL COS DE BOMBERS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2026

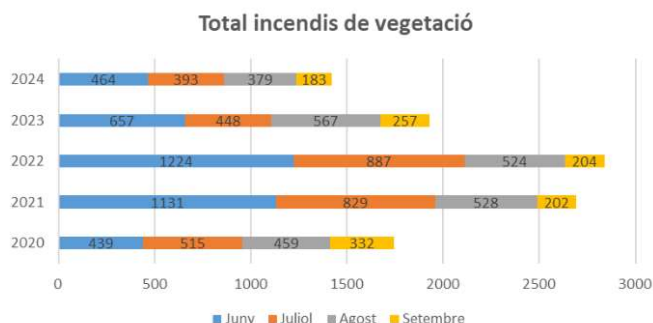
1. Objecte

El subministrament de l'avituellament per al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya per al 2026.

2. Justificació de la necessitat

Sota l'empara de l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (LO 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya), l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya determina les funcions del cos de Bombers de la Generalitat, el qual intervé en tot tipus d'emergències, com ara incendis, salvaments i rescats en habitatges, indústries, muntanya, rius, infraestructures ferroviàries i accidents de trànsit, entre d'altres. En aquest sentit, l'article 27 del mateix text legal estableix, entre d'altres, que la Generalitat ha de protegir els membres del Cos de Bombers en l'exercici de llurs funcions, ha de vetllar per llur aptitud física i professional i els ha de proporcionar els mitjans necessaris per a una prestació adequada del servei en condicions de seguretat i eficàcia.

Per a situar la causa de la necessitat objecte del contracte, i d'acord amb les darreres dades publicades pel Departament d'Interior i Seguretat Pública en nota de premsa del 9/10/2024, durant la passada campanya forestal els Bombers de la Generalitat han treballat en 1.001 incendis (agrícola, forestal i urbans), mentre que a la campanya 2023 varen fer un total de 1.929 intervencions, l'exercici 2022 van ser 2.839 i el 2021 2.690 actuacions d'extinció, segon es detalla al quadre total d'incendis de vegetació publicat pel Departament.



Quant a la logística, és destacada la millora en l'organització i la seguretat en els incendis forestals com a grans novetats operatives ja que s'ha seguit treballant en la millora operativa de les unitats de comandament mitjanes (UCM), i en la millora de la logística operativa (el recurs que ha de vetllar pel relleu de les dotacions i el material de reposició durant l'emergència). També han consolidat les seves unitats de suport



logístic (USL), com un recurs d'ajuda als dispositius desplegats en un incendi forestal.

Durant les intervencions d'extinció un bomber desenvolupa una activitat física intensa, de llarga duració horària i de molta exigència i consum calòric, de líquids i sals minerals que requereixen d'una reposició immediata amb l'objectiu de garantir la seva pròpia seguretat i, a més, la seva operativitat en aquests condicionants exigents.

Amb anterioritat a aquesta licitació, aquestes tasques d'avituellament s'han realitzat mitjançant contractació d'emergència, segons s'anaven produint les declaracions d'incendi, i amb centres de restauració propers a la zona d'intervenció. Addicionalment i per tal de garantir suficiència de subministrament i ràpida reposició de certs elements imprescindibles en les intervencions dels bombers, s'han tramitat expedients de contractació menor (barretes energètiques, pastilles isotòniques...). I, així mateix, en els darrers exercicis hem promogut les licitacions IT-2023-722, IT-2024-130, IT-2024-849, IT-2025-55 i IT-2025-300 ja formalitzat, sense possibilitat de pròrroga, a la data de realització de la present memòria.

Pel que fa al moment temporal de l'elaboració d'aquest expedient, val a dir que la DGPEIS comptava amb les racions derivades de l'execució del contracte IT-2025-55 per arribar amb estoc suficient a la nova adjudicació de l'expedient IT-2025-300, però atès el difícil inici de campanya forestal que hem tingut, que ha estat especialment agressiva amb els incendis de Paüls (Baix Ebre), i Torrefeta i Florejacs (La Segarra), que han estat molt virulents i que han exigit un gran consum de recursos, hores d'ara, és a dir, arribant al bell mig de la campanya forestal ja hem exhaurit la totalitat de l'estoc sense que encara puguem recórrer a les racions previstes al contracte IT-2025-300 perquè aquest encara es troba en fase de formalització. Les racions incloses en aquest expedient ens haurien de permetre arribar, en condicions de consum normals a dotar la resta de l'annualitat i també mitjançant comanda per a constituir stock els darrers dies d'aquest any, el primer trimestre de 2026, moment en el qual podríem adjudicar aquesta nova licitació tenint en compte les dates de terminis previstos segons procediments publicats a la intranet del Departament.

Per tant, aquest expedient de contractació és la concreció de la voluntat d'evitar d'haver de recórrer a tramitacions extraordinàries i, alhora, de dotar de suficient estoc de contingència per fer front a les necessitats institucionals que eventualment puguin esdevenir durant el 2026, sense haver de recórrer a altres solucions parcials, com podria ser la tramitació d'un altre Procediment Obert Simplificat Abreujat (POSA), o a proveïdors locals mitjançant fons de maniobra. A tall d'exemple, davant la manca de racions de complement (equivalents a un esmorzar), i per afrontar les diverses intervencions que s'han fet al territori (no només les esmentades anteriorment) durant les primeres setmanes de juliol, s'han gestionat s'han consumit 6.778 unitats d'esmorzar que han totalitzat un import de 27.142,00 € (IVA exclòs).

Val a dir que tot i que des d'aquesta unitat directiva s'havia treballat en la implantació del nou sistema de racionalització de la contractació en matèria d'avituellament, en particular, el Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA), finalment no ha reeixit per dificultats diverses que són alienes al Departament d'Interior i Seguretat Pública i que, a futur, ens obligarà a reorientar aquesta racionalització mitjançant la promoció d'un Acord Marc (AM) el qual, hores d'ara, només està en fase de projecció per al 2027 o 2028.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior i
Seguretat Pública
**Direcció General de Prevenció,
Extinció d'Incendis i Salvaments**

Dit això, i en aplicació una visió general que contempla les ja exposades possibles necessitats a les quals la DGPEIS haurà de respondre durant aquest darrer tram de l'any 2025 i, sumat, als efectes sobre les previsions d'estocs necessàries fins a què temporalment es pugui executar una contractació basada en un eventual acord marc, és lògic que l'Administració pública, en el marc de l'article 28 de la LCSP, hagi de continuar garantint les concretes necessitats institucionals. En aquest cas, d'avituellament, per tal d'afrontar el 2026 amb l'escenari exposat.

L'historial de contractació d'aquests conceptes en els darrers exercicis ha estat el següent:

Exercici	Procediment	Expedient	Adjudicatari	Objecte	Import d'adjudicació (IVA exclòs)
2025	Obert	IT-2025-300	ALONSO HIPERCAS, SLU (en formalització)	Avituallament per al Cos de Bombers de la DGPEIS per al 2025	530.145,00 €
2025	Obert simplificat abreujat	IT-2025-55	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al Cos de Bombers de la DGPEIS per al 2025	59.836,50 €
2024	Obert simplificat abreujat	IT-2024-849	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al Cos de Bombers de la DGPEIS per al 2024.	59.836,50 €
2024	Emergència	It-2024-1519	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al Cos de Bombers de la DGPEIS arran del dispositiu d'ajuda pels efectes de la DANA al País Valencià	99.600,00€
2024	Obert simplificat abreujat	IT-2024-130	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al Cos de Bombers de la DGPEIS per al 2024.	59.836,50 €
2023	Obert simplificat abreujat	IT-2023-722	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al cos de Bombers de la Generalitat durant la campanya forestal de 2023.	59.290,00 €
2023	Menor	IT-2023-795	JOMIP,SA	Avituallament 1830 racions per campanya forestal 2023	16.486,47 €
2022	Emergència	IT-2022-1612	CAFETERIA QUERALT, SLU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	47.377,30 €
		IT-2022-1610	AREAS, SAU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	2.691,31 €
		IT-2022-1609	ESTABLIMENTS ARTIC, SL	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	1.203,15 €
		IT-2022-1605	ESCANDELL RESTAURACIÓ 1996, SL	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	6.736,75 €
		IT-2022-1584	BON PREU, SAU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	784,11 €
		IT-2022-1558	GASTRONOEVENTS SELECTES, SL	Avituallament incendi forestal a Corbera d'Ebre	13.454,10 €
		IT-2022-1504	DIVERSUS GASTRONOMIA, SL	Avituallament incendi forestal a Olivella	3.250,73 €
		IT-2022-1507	CAFETERIA QUERALT, SLU	Avituallament incendi forestal a Olivella	4.736,82 €
		IT-2022-1531	AREAS, SAU	Avituallament incendi forestal a Olivella	2.554,55 €
		IT-2022-1456	MIQ-MAC ART CULINARI, SL	Avituallament incendi forestal a Baldomar i Artesa de Segre	45.944,40 €
		IT-2022-1455	MASIA ARTESANA, SLU	Avituallament incendi forestal a Baldomar i Artesa de Segre	48.891,29 €
		IT-2022-998	GELIM, SA	Bosses d'escombraries per avituallaments	1.782,00 €



Menor	IT-2022-345	GIROGIFT, SL	Bosses d'avitallament	1.728,00 €
	IT-2022-598	AUBERT, SA	Subministrament de 8.000 barretes energètiques	6.098,40 €
	IT-2022-924	RIUS VILLAPLANA, SL	Subministrament de 18.000 bosses fruits secs i fruita deshidratada	15.048,00 €
	IT-2022-1128	NUTRITION & SANTE IBERIA, SL	Subministrament de 2.940 tubs de pastilles isotòniques	14.841,12 €

Així mateix, i ara que ja disposem de l'experiència suficient en l'execució d'aquest tipus de contracte, en aquest nou expedient introduïm la necessitat de disposar d'aproximadament un 2% dels menús aptes per a cel·lacs.

Atès que la contractació d'emergència i menor resulta inapropiada per a donar satisfacció a aquesta necessitat d'intensitat variable però de caire recurrent i peremptori que el Cos de Bombers requereix durant les intervencions en zones d'incendi forestal i amb la intenció de promoure una licitació que ens dotés d'una major seguretat jurídica emparats per una de les figures contractuals ordinàries disponibles per la llei de contractes, el 19 de gener de 2023 aquesta unitat directiva va realitzar una consulta preliminar:

(https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/notice.pscp?reqCode=vie wCtn&idDoc=115364640&version=115365694&lawType=3), i posteriorment va promoure una contractació oberta pel procediment simplificat abreujat, mitjançant l'expedient GEEC IT-2023-722, per un import de 59.290,00 € (IVA exclòs) i un pressupost base de licitació de 65.219,00 €. I, amb posterioritat, l'expedient IT-2024-130 i, així mateix els expedients l'IT-2024-849, IT-2025-55 i IT-2025-300. Aquesta contractació sense precedents a la DGPEIS, ha donat informació sobre la idoneïtat dels elements que configuren les racions així com de la millora dels sistemes de lliurament i distribució per a millorar futures licitacions.

En conclusió, un cop s'ha descartat la tramitació d'un SDA, i a expenses d'iniciar la preparació d'una contractació basada, es fa necessari promoure un nou expedient obert harmonitzat que doti el Cos de Bombers de racions alimentàries suficients per abastir l'avitallament dels bombers de l'any 2026, a l'espera que posteriors fruits de l'anàlisi i tramitació administrativa d'una contractació basada en un acord marc que, com s'ha indicat, està en les fases prèvies d'estudi.

El Departament d'Interior i Seguretat pública no disposa dels mitjans humans ni materials suficients ni especialitzats per a dur a terme aquest subministrament.

3. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte i el seu valor estimat, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert sotmès a regulació harmonitzada.

Atès que es tracta d'un expedient de despesa anticipada, resta condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient per a l'exercici 2026.

4. Criteris de valoració



Els criteris seran avaluable únicament mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques.

El criteri preu de les racions complement (RC) i les racions d'intervenció (RD) suposa un 20% de la puntuació total de la licitació. També es valora amb fins a un 30% la oferta de varietat de menús que conformen les racions ja es considera un aspecte molt important durant les actuacions que requereixen del seu consum. Igualment, en ser un aspecte important en les racions que es consumeixen a camp obert, i tenint en compte que aquestes han de dur aliments que es consumeixen en estat líquid (com ara el cafè), es puntua amb un 15% l'oferta de got plegable i reutilitzable i amb un 10% l'oferta d'un cobert únic amb cullera i forquilla (*spork*) de fusta. Es valora amb un 25% la presentació de la ració que es lliura en una capsa de cartró enlloc d'una bossa o contenidor de plàstic.

En l'establiment dels criteris de valoració es dona compliment al que disposa l'Acord de Govern de mesures en relació amb els contractes públics de subministrament de productes alimentaris, de concessió de serveis que incorporin prestació de serveis alimentaris, i de serveis de menjadors col·lectius, aprovat el 31 de maig de 2022, atès que el preu no supera el 20% de la licitació; que els elements objecte de l'oferta (RC i RD) han de garantir una alimentació saludable i de qualitat amb l'objectiu de fomentar els hàbits saludables mitjançant una dieta mediterrània amb productes de proximitat; que promovem l'adquisició de productes provinents de la producció agrària de producció integrada, incorporant en l'alimentació més productes vegetals i menys aliments d'origen animal per tal de provocar el mínim impacte ambiental i que promovem els criteris mediambientals com el got reutilitzable o la forquilla/cullera de fusta reciclable, és a dir, afavorint l'adquisició de productes amb envàs reutilitzable, la reducció dels residus no reutilitzables (com plàstic o envàs d'un sol ús).

Les empreses licitadores no han de realitzar cap oferta a la baixa sobre el pressupost base de la licitació, sinó que han de presentar una oferta a la baixa dels preus unitaris. El contracte s'adjudicarà pel mateix import de licitació i es facturarà en funció del consum real derivat dels serveis efectivament prestats o subministrats d'acord amb els preus unitaris oferts i sense que l'administració estigui obligada a exhaurir la totalitat del pressupost de licitació.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

5. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública, que són proporcionats a l'import del contracte.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per la naturalesa del contracte es considera adient incorporar com a condició especial d'execució que la referida a disminuir l'emissió de productes contaminants exigint el lliurament del material objecte del contracte amb un vehicle que tingui l'etiqueta



ambiental zero emissions, ECO o C. El personal del Centre Logístic de Bombers (CLB) inspeccionarà aquest punt i redactarà una diligència fent constar l'etiqueta ambiental del vehicle així com les seves dades, en concret; marca, model i matrícula.

També es consideraran condicions especials d'execució que a tots els materials emprats per a l'embalatge siguin reciclats.

No s'estableixen obligacions contractuals essencials.

7. Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

En el present expedient, s'han actualitzat els imports unitaris més alts oferts d'aquest darrer expedient (IT-2025-300) incrementant-se un 5% per tal de garantir la suficient concurrència i el corresponent benefici industrial, tenint en compte l'actual situació internacional d'encariment de les matèries primeres i dels costos logístics i resultant el següent:

Objecte	Article	Import unitari màxim admès	Increment 5%	pressupost base unitari (IVA exclòs)
Avituallament bombers 2026	ració de complement RC	5,35 €	0,27 €	5,62 €
	ració d'intervenció RD	18,32 €	0,92 €	19,24 €

Per a la ració complement (RC), el preu unitari màxim és de 5,62 € (IVA exclòs) i està composta pels articles següents:

Composició de la ració de complement (RC)		
Unitats	Article	Pes (*)
1	sobre de beguda isotònica	20 g
1	sobre de gel energètic	40 g
1	llauna de fruita en almívar	115 g
1	fruita seca al natural	50 g
1	barreta de cereals musli	25 g
1	barreta de xocolata negra 70% cacau	35 g
1	sobre de cafè soluble natural	
1	sobre de sucre blanc	7g
1	paquet de galetes individual (mínim 4 unitats)	25 g
1	terrina de melmelada	25 g
1	sobre de gel desinfectant de mans	
1	bossa de plàstic polietilè 100% reciclable suficient per a contenir els articles i el seu rebuig	
1	Nota informativa dels productes i nutrició	

(*) els pesos en grams admeten una variació de més/menys 10%.

Per a la ració d'intervenció (RD), el preu unitari màxim és de 19,24 € (IVA exclòs), i la seva composició és com segueix:



Composició de la ració d'Intervenció (RD)		
Unitats	Article	Pes (*)
1	safata amb primer plat (ha de contenir una amanida d'arròs, pasta o llegums)	350 g
1	safata amb segon plat per a escalfar	350 g
1	llauna de fruita en almívar	115 g
2	paquet pa	55 g
1	sobre de cafè soluble	
1	sobre de sucre blanc	
1	barreta de cereals musli	25 g
1	sobre de beguda isotònica	20 g
1	barreta de xocolata negra 70% cacau	35 g
1	joc de coberts (3 peces)	
1	paquet mocadors 10 unitats	
1	sobre de gel desinfectant de mans	
1	bossa de plàstic polietilè 100% reciclable suficient per a contenir els articles i el seu rebuig	
1	bossa d'escalfador químic	
1	Nota informativa dels productes i nutrició	

(*) els pesos en grams admeten una variació de més/menys 10%.

Els preus unitaris establerts en el quadre incorporen els costos directes i indirectes propis del subministrament, i per aquest motiu no es detallen.

El pressupost base de licitació s'estableix en base a una previsió de necessitats de 28.500 racions d'intervenció (RD) i 1.500 racions de complement (RC) i en base als preus màxims pressupostats resulta com segueix:

Quadre de càlcul del pressupost base de licitació						
Objecte	Article	Previsió d'unitats	Preu unitari màxim	Total pressupost (IVA exclòs)	import IVA	Pressupost base de licitació (IVA inclòs)
Avituallament bombers 2026	ració de complement RC	1.500	5,62 €	8.430,00 €	843,00 €	9.273,00 €
	ració d'intervenció RD	28.500	19,24 €	548.340,00 €	54.834,00 €	603.174,00 €
				556.770,00 €	55.677,00 €	612.447,00 €

Atès que en aquesta licitació no es preveuen modificacions però si dues pròrrogues pels anys 2027 i 2028, per tant, el valor estimat del contracte resulta el següent:

Quadre càlcul VEC	
Objecte	Import
Avituallament bombers 2026 (IVA exclòs)	556.770,00 €
Modificacions	No
Pròrroga 2027	556.770,00 €
Pròrroga 2028	556.770,00 €
VEC	1.670.310,00 €



Al tractar-se d'un expedient de tramitació anticipada, resta sotmès a la condició suspensiva d'existència de crèdit suficient i adequat dels pressupostos del 2026, o de la pròrroga del pressupost de l'exercici pressupostari anterior de la Generalitat de Catalunya.

La facturació serà segons el preu unitari ofert i per la quantitat efectivament subministrada atès que les unitats de cada producte són estimades i poden variar segons les necessitats reals del cos de bombers, cal indicar que la DGPEIS no està obligada a adquirir la totalitat dels productes i que el pressupost s'exhaurirà o no en funció dels articles efectivament subministrats.

8. Justificació de lots

Atès que aquest és un subministrament on cal oferir un seguit de productes de manera conjunta com són les racions d'avituellament, i on també cal un únic interlocutor per a realitzar les tasques logístiques i operatives de producció i distribució, no és possible ni convenient dividir-lo en lots.

9. Clàusules ambientals

Per tal de fomentar la reducció de l'impacte ecològic del subministrament dels productes objecte d'aquesta licitació s'estableix al punt 4.2 del plec tècnic que tots els materials emprats per a l'embalatge han de ser reciclats i reciclables.

Les bosses per als residus que es troben en cada ració (annexos al plec tècnic) han de ser de plàstic polietilè 100% reciclable.

Així mateix, s'estableix com a un dels criteris de valoració, l'oferta per part del licitador de gots plegables reutilitzables, "sporks" de fusta reciclable o compostable.

Per tal de reduir les emissions el lliurament del material s'haurà de realitzar amb un vehicle que tingui l'etiqueta ambiental zero emissions, ECO o C.

10. Altres aspectes de la licitació.

Penalitats:

S'estableixen diverses penalitats:

- Per la manca de concordança entre les especificacions i/o qualitats dels àpats, ingredients, procés d'elaboració, incloses en aquest plec tècnic vers allò que l'empresa adjudicatària ofereix durant l'execució del servei suposa un incompliment amb una penalitat única de 500,00 €.
- L'incompliment de les obligacions de l'empresa en matèria de seguretat alimentària suposa una penalització única de 1.000,00 €.
- Qualsevol episodi documentat que representi un risc per al a seguretat i salut dels usuaris suposa una penalització única de 1.500,00 €.
- No incloure el got plegable si s'ha ofert suposa una penalitat única de 1.500,00 €.



- No lliurar la ració en caps de cartró reciclable enlloc de bossa de plàstic, si s'ha ofert, suposa una penalització de 1.500,00 €.
- No lliurar l'*spork* de fusta reciclable o compostable, si s'ha ofert, suposa una penalització de 1500,00 €, i les establertes d'acord amb l'article 193 de la LCSP respecte a la demora en els terminis de lliurament establerts al plec tècnic.

El retard en la reposició de material defectuós en un termini superior a les 24 hores de la comunicació fefaent feta per la DGPEIS a l'adjudicatària suposa l'aplicació de les penalitats establertes d'acord amb l'article 193 de la LCSP respecte a la demora en el termini de lliurament ofert pel licitador.

Així mateix s'estableix un règim de penalitats específiques per incompliment de la clàusula ambiental relacionada amb el lliurament de l'objecte del contracte amb un vehicle sense l'etiqueta de zero emissions, ECO, així com per allò que s'estableix al punt 4.2 del plec tècnic, que tots els materials emprats per a l'embalatge han de ser reciclats i reciclables .

La subdirectora general d'Administració i Recursos