



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

Yolanda Vidiella Romero, tècnic/a municipal de CASAL MUNICIPAL GENT GRAN en relació a la naturalesa de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant la contractació de la concessió de serveis de l'**Explotació del Servei de Cafeteria-Menjador del Casal Municipal de la Gent Gran de Cambrils** sota la modalitat de concessió, emeto el present informe sobre els criteris i condicions de licitació.

1.1 Justificar la necessitat de contractar

El Departament de Benestar Social de l'Ajuntament de Cambrils ha constatat que l'evolució de les dades demogràfiques evidencia una tendència clara a l'envelliment progressiu de la població. Segons l'Institut d'Estadística de Catalunya, el 16,8% de la població catalana té més de 64 anys, percentatge que es preveu que arribi al 22,33% l'any 2030 i al 29,8% l'any 2060. A Cambrils aquesta realitat és palesa: a data 15/06/2025 hi ha un total de 37.577 persones empadronades al municipi, de les quals 7.306 tenen més de 65 anys (19,44%).

Davant d'aquest context, l'Ajuntament impulsa diferents serveis i recursos adreçats a la gent gran amb l'objectiu de fomentar l'envelliment actiu i saludable, la participació comunitària i la lluita contra la soledat no volguda. Un dels serveis clau és el del Casal Municipal de la Gent Gran, que funciona com a espai de trobada, convivència i integració social.

En coherència amb els objectius del Casal, es considera imprescindible garantir la continuïtat del servei de cafeteria-menjador, ja que constitueix un recurs essencial per afavorir l'autonomia personal, assegurar una alimentació equilibrada i potenciar la socialització de les persones grans usuàries del centre.

Tot i que l'actual concessió administrativa per a l'explotació del servei va ser adjudicada per Resolució d'Alcaldia núm. 2024D001000153 de data 16 de febrer de 2024, per un període de quatre anys, l'adjudicatari ha manifestat la seva voluntat de desistir anticipadament del contracte al·legant la manca de rendibilitat econòmica del servei.

Malgrat aquesta manifestació, l'Ajuntament ha encarregat i disposa d'un estudi de viabilitat econòmica-financera, elaborat per *Giralt Auditors & Economistes, SLPU*, el qual conclou que el servei és viable econòmicament, contràriament al que sosté l'adjudicatari. Tanmateix, aquesta discrepància no impedeix que la seva renúncia comporti una situació sobrevinguda que fa necessari licitar novament el servei per garantir la seva continuïtat.

Així doncs, davant d'aquesta situació excepcional i amb la finalitat d'evitar la interrupció del servei, es proposa tramitar una nova licitació de la concessió, sota la modalitat prevista a l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, transferint a l'empresari la totalitat del risc operacional del servei.

Aquesta nova contractació es justifica, doncs, tant per la necessitat estructural del servei com per les circumstàncies sobrevingudes derivades de la voluntat de resolució anticipada de l'actual adjudicatari.



1.2 Idoneïtat i adequació del contracte

Les necessitats administratives a satisfer, la idoneïtat de l'objecte del contracte i la justificació del procediment i dels criteris d'adjudicació i la resta de requeriments recollits a la LCSP estan acreditats a l'expedient.

1.2 Codi CPV:

- 55330000-2: Serveis de cafeteria
- 55510000-8: Serveis de restauració

1.3 Solvència econòmica

Els empresaris hauran d'acreditar la seva solvència financera per a la realització de les prestacions convingudes en l'objecte del present plec de clàusules mitjançant l'aportació de tots o alguns dels documents següents:

Certificat de disposar d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per un import mínim de 150.000 € de l'activitat que desenvoluparà a l'espai objecte de la present concessió de domini. Previ a l'inici de l'activitat, la persona concessionària acreditarà el compliment d'aquesta circumstància, així com el pagament de les primes corresponents, que serà sempre a càrrec exclusiu de la persona concessionària.

És sol·licita aquest requeriment per tal de garantir la cobertura de qualsevol incidència professional que se'n derivi de l'execució de l'activitat a contractar.

Mitjans d'acreditació:

Aquest requisit s'entendrà complert pels licitadors que incloguin en la seva petició de participació un compromís vinculant de subscripció, en cas de resultar adjudicatari, de l'assegurança exigida. Aquest compromís s'haurà de fer efectiu dins del termini dels deu dies hàbils al que es refereix l'art. 150.2 de la LCSP (requeriment previ a l'adjudicació).

1.5 Solvència tècnica

Es demana aquesta solvència per garantir que l'empresa adjudicatària té l'experiència i coneixements necessaris per tirar endavant amb l'objecte del contracte, és a dir experiència en l'àmbit de la restauració, sigui en la condició de titular, gestor de negoci o en la condició de treballador per compte aliè. El requeriment de solvència tècnica i professional té caràcter selectiu. De conformitat amb l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professionals mínima de l'empresari per executar aquest contracte s'haurà d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, d'acord amb:

- **Una experiència mínima d'un any en els darrers 6 anys** en la prestació d'activitats de restauració de la mateixa o similar naturalesa que la que constitueix l'objecte del contracte, sigui en la condició de titular, gestor de negoci o en la condició de treballador per compte aliena, en el curs dels 6 últims anys. Per determinar que un servei de



restauració és de la mateixa o similar naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte s'ha d'acudir a qualsevol dels codis CPV previstos en el plec de clàusules.

- L'adjudicatari es compromet a **adscriure a l'execució del contracte un professional** que acrediti una **experiència professional** en el sector de la restauració **de mínim 6 mesos en els darrers tres anys** (s'acredita mitjançant declaració responsable en el moment de presentar la sol·licitud de participació).

Mitjans d'acreditació:

Relació dels principals serveis prestats en la qual se n'indiqui el període d'activitat, l'ofici desenvolupat i el destinatari, públic o privat, que acrediti una experiència mínima d'un any en els darrers 6 anys. Es pot acreditar mitjançant certificats de bona execució quan el destinatari sigui una entitat del sector públic, o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. En el cas d'acreditar l'experiència com a treballador

1.6 Subcontractació: Sí

El contractista podrà subcontractar vàlidament la realització del contracte, de conformitat amb els requisits assenyalats a l'art. 215 LCSP, amb la següent excepció per la correcta execució del contracte (art. 215.2.e LCSP):

- En cap cas es permetrà la subcontractació de les tasques de direcció o de gestió de la resolució de problemes derivats de l'execució del contracte o de la gestió amb subcontractistes.

La limitació anterior pretén assegurar la correcta execució del contracte.

1.7 Responsable del contracte:

La persona responsable del contracte a què es refereix l'article 62 de la LCSP és la Directora del Casal Municipal de la Gent Gran de Cambrils o persona que ocupi el seu lloc de treball.

1.8 Lots

No procedeix la divisió de lots de l'objecte del contracte ja que es tracta d'un únic contracte per la gestió de l'exploració del servei de cafeteria menjador del Casal Municipal de la Gent Gran de Cambrils.

1.9 Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de quatre anys comptadors des de la data de la posta en marxa del servei, de la qual s'aixecarà acta, i que en cap cas podrà ser superior a un mes des de la formalització del contracte. Passat aquest termini sense haver-se iniciat el servei el contracte es considerarà iniciat.

Un cop finalitzat la durada del contracte o de les seves pròrrogues, i mentre es produeixi la nova licitació, l'adjudicatari resta obligat a continuar prestant el servei fins que el nou adjudicatari estigui en disposició de prestar el servei.



1.10 Dades econòmiques:

El valor estimat del contracte, el cànon del servei i les despeses d'inversió inicial s'han establert d'acord l' "Estudi sobre la Viabilitat econòmica-financera i valoració econòmica del cànon per a l'adjudicació de l'explotació del servei de Cafeteria-Menjador del Casal Municipal de l'Ajuntament de Cambrils", elaborat per Josep Eduard GIRALT FOLCH, Economista col·legiat en el Col·legi d'Economistes de Catalunya, amb el número 12517, Auditor de Comptes degudament inscrit en l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes amb núm. R.O.A. C. Núm. 23.889 i Expert Comptable acreditat en el Registre Experts Comptables de Catalunya amb R.E.C.C. núm. 4092, en nom i representació de la Societat mercantil .GIRALT AUDITORS ECONOMISTES, S.L.P.U. (B-55.672.182), de data 11/08/2023. (Annex 1).

Valor estimat del contracte: 720.000,00€

PERVISIÓ DE L'ANÀLISI ECONÒMIC-FINANCER DEL CMPTE DE RESULTATS

CONCEPTE	Mitjana estimada d'ingressos	%	%MB
TOTAL INGRESSOS	180.00000	100,00	

Aprovisionaments / Consums	63.000,00	35,00	
----------------------------	-----------	-------	--

MARGE BRUT	117.000,00	65,00	100,00
Cànon	3.000,00	1,67	2,56
Reparacions	1000,00	0,56	0,85
Assegurances	500,00	0,28	0,43
Brosses	300,00	0,17	0,26
Serveis professionals	1.600,00	0,89	1,37
1cuiner+1cambrer+1/2 cambrer	70.630,80	39,24	60,37
Amortitzacions / CAPEX	2.500,00	1,39	2,14
TOTAL DESPESES	79.530,80	44,18	67,98

RENDIMENT EXPLOTACIÓ	37.469,20	20,82	32,02
-----------------------------	------------------	--------------	--------------

Les estimacions realitzades en relació amb el cost dels consums i personal s'han extret de la font d'informació: ratios sectoriales Cuentas Anuales de 178 sectores de l'editorial ACCID CONTABILIDAD Y DIRECCIÓN.

Pressupost base de licitació: No es preveu



Cànon: El Concessionari/ària haurà de pagar a l'Ajuntament de Cambrils una quantitat anual en concepte de cànon per la utilització privativa i explotació d'espais de domini públic. Aquesta quantitat serà proposada pels licitadors, els quals hauran de partir d'un **preu base de licitació de 3.000€/anuals**, import que els licitadors hauran de **millora a l'alça** en la seva oferta, no s'admetran ofertes a la baixa.

El cànon corresponent a la primera anualitat s'abonarà en 2 pagaments, al inici del contracte i l'altre al cap de 6 mesos.

El cànon corresponent a anualitats successives s'abonarà també en dos pagaments, a ingressar a l'Ajuntament en els mateixos mesos en que s'hagin efectuat els pagaments en el primer exercici.

El cànon s'actualitzarà sempre que es demani actualització de les tarifes (segons l'IPC o índex que el substitueixi).

1.11. Inversions

No es preveuen inversions.

1.12 Modificats de contracte

No procedeix.

1.13 Penalitats i motius de resolució del contracte

Els incompliments de les obligacions contractuals en què incorri l'adjudicatari durant l'execució del contracte, podran ser sancionats per l'Ajuntament mitjançant la imposició de penalitats o declarant la resolució del contracte, sense perjudici que també puguin ser susceptibles de la imposició de les sancions que corresponguin previstos a la normativa sectorial aplicable.

A efectes contractuals, es considera incompliment qualsevol acció o omissió de l'adjudicatari que suposi incomplir les obligacions que estableix aquest plec i el plec de prescripcions tècniques particulars que regeixen el contracte.

La imposició de penalitats haurà de venir precedida per l'atorgament de tràmit d'audiència de 10 dies hàbils al concessionari.

Les penalitats que es puguin imposar no impedeixen, si l'incompliment contractual ocasiona danys i perjudicis a l'Ajuntament, que l'òrgan de contractació pugui exigir la indemnització corresponent, i fer-ho, si escau, per via de constrenyiment.

Els incompliments de les obligacions contractuals en què incorri el contractista durant la vigència del contracte, seran classificats de lleus, greus o molt greus.

a) Faltes lleus:

Tindran la consideració de falta lleu qualsevol incompliment de les obligacions del concessionari establertes en el plec de clàusules que no causin un detriment important i no siguin considerades com a greus o molt greus.



b) Faltes greus:

- La reincidència en la comissió d'infraccions lleus. S'entendrà que existeix reincidència si en el moment en que es cometi la infracció, i des de l'inici de la vigència de la concessió, existeix resolució ferma de dues penalitats de la mateixa qualificació.
- La negligència o compliment defectuós inexcusable de les obligacions concesionals característiques per a classificar-lo coma molt greu.
- La manca d'atenció al públic, la manca d'higiene i el servei deficient.
- Dipositar mercaderies fora dels llocs permesos.
- No realitzar la recollida selectiva de residus, ni tampoc una correcta gestió dels mateixos.
- L'incompliment de l'horari d'obertura al públic de manera sistemàtica.
- L'incompliment de l'horari de tancament de l'activitat en més de trenta minuts i en menys de seixanta.
- La interrupció del servei per un termini superior a 24 hores i inferior a 48 hores.
- En general, l'incompliment greu dels deures i de les obligacions amb el usuari, així com la comissió de tres faltes lleus en el transcurs de sis mesos.

c) Faltes molt greus, aquells incompliments que ocasionin una pertorbació important del servei i, es especial:

- L'abandonament de la concessió sense causa justificada.
- La interrupció del servei per un termini superior a 48 hores.
- Les ofenses verbals o físiques o el tractament vexatori greu a l'usuari.
- Incomplir les directrius que es reserva l'ajuntament en l'acompliment de la concessió o impedir que aquesta pugui desenvolupar les funcions de fiscalització i de control que li són pròpies.
- El cobrament als usuaris jubilats de preus superiors als autoritzats per l'ajuntament.
- La manca de pagament del cànon.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient i/o la salut pública d'acord la legislació vigent.
- L'incompliment per part del concessionari de les seves obligacions derivades de la normativa aplicable en matèria labora. De seguretat social, de prevenció de riscos laborals o de seguretat i higiene en el treball.
- Oferir o prestar serveis diferents als autoritzats, tals com venda d'articles aliens a l'activitat de cafeteria-menjador.
- L'acumulació o reiteració de tres faltes greus en el transcurs de sis mesos.

Seràn causes de resolució, a més de les esmentades a les clàusules 7, i a les la 2.5.e i 3.1.f., les següents:

- El transcurs del període contractual establert en aquest plec.
- El incompliment del contracte, prèvia audiència al contractista.
- El mutu acord entre les parts, sempre que no concorri cap altra causa de resolució imputable al concessionari i que raons d'interès públic facin innecessària o inconvenient la permanència del contracte.
- La interrupció dins del termini contractual, per més de 3 dies del funcionament o la destinació normal de l'ús concedit sense causa justificada.
- La supressió del servei per raons d'interès públic.



- La mort, la incapacitat sobrevinguda o extinció de la personalitat del concessionari. No obstant això, en el cas de mort o incapacitat d'aquest, pot continuar el contracte si així ho acorda l'Ajuntament, amb els seus hereus o successors.
- La fallida, suspensió de pagaments, concurs o insolvència del concessionari.
- L'aixecament de 2 actes d'inspecció de sanitat desfavorables.

Import de les penalitats:

Independentment del rescabament per danys i perjudicis que es pugui reclamar, en cas d'incompliment que no produeixi revocació de la concessió, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats graduades en atenció al grau de perjudici, perill, reincidència, intencionalitat, la persistència en la realització de conductes infractores, que no suposi infracció continuada, i el benefici derivat de l'activitat infractora i derivades del procediment de penalitat contractual instat a l'efecte.

Per l'exposat, es podran aplicar les següents sancions:

- a) Infraccions molt greus: Penalitat de fins a 6.000,00 €.
- b) Infraccions greus: Penalitat de fins a 3.000,00 €.
- c) Infraccions lleus: Penalitat de fins a 1.000,00 €.

En el cas d'infracció molt greu per reincidència en la comissió de dues faltes greus, així com en el cas de reincidència en la comissió de dues infraccions molt greus, es podrà imposar la penalitat consistent en la revocació de la concessió.

1.14 Criteris de valoració

La puntuació màxima que es pot obtenir és de : 100 punts

A. Criteris avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques (fins a 51 punts):

A.1. Millora en el cànon: fins a 30 punts

Es donarà la màxima puntuació a l'oferta que proposi un cànon anual més alt, que en cap cas serà inferior a 3.000,00€. La resta d'ofertes es puntuaran aplicant la següent fórmula matemàtica:

$$\frac{\text{Cànon ofert} * \text{puntuació màxima}}{\text{Cànon més elevat}}$$

Es rebutjaran les ofertes que proposin un cànon inferior a 3.000 €

A.2. Major descompte en relació al preu del menú: fins a 19 punts

Es donarà la màxima puntuació a l'oferta que presenti el preu del menú més baix, que en cap cas podrà ser superior a 15 euros (IVA inclòs). La resta d'ofertes es puntuaran aplicant la següent fórmula matemàtica:

$$\text{Puntuació màxima} * \text{Millor oferta (preu de menú més baix)}$$



Preu de l'oferta que es valora

A.3. Rebaixa en el descompte ofert als usuaris del Casal i persones jubilades: fins a un màxim de 2 punts.

Es donarà la màxima puntuació a l'oferta que presenti la rebaixa més alta en el percentatge de descompte sobre tots els productes consumibles, així com sobre el preu del menú, a tots els usuaris/àries del Casal Municipal de la Gent Gran i persones jubilades majors de 65 anys. D'aquesta manera es facilita l'accés dels usuaris del Casal al servei de bar i es promou la seva socialització.

La resta d'ofertes es puntuaran aplicant la següent fórmula matemàtica:

$$\frac{\text{Puntuació màxima} * \text{Oferta que es valora}}{\text{Millor oferta (percentatge de descompte més alt)}}$$

B. Criteris avaluable mitjançant judici de valor (fins a 49 punts):

Donat que el servei objecte de concessió s'ubica dins un servei destinat al col·lectiu de la gent gran, es puntuaran fins a un màxim de 49 punts aquelles ofertes que presentin un projecte de foment d'activitats adreçades a la promoció del desenvolupament de la gent gran que col·labori a incentivar un dels objectius principals del casal essent el foment de les activitats adreçades a la promoció i desenvolupament de la gent gran en les activitats de la societat civil com a membres actius de la mateixa.

La valoració del projecte presentat es farà sota els següents criteris:

El projecte haurà de contenir una Proposta d'activitats lúdiques adreçades a la gent gran dins de l'espai de cafeteria-menjador.

Extensió màxima de 10 folis a dues cares, exclosa portada i índex (allò que excedeixi d'aquest límit no es valorarà).

- Propostes per a la celebració de festes, entenent aquesta proposta com a esmorzars, dinars, berenars, sopars o balls per la commemoració de diades festives del territori i del municipi (festes majors, Sant Joan, Cap d'Any, ...).
- Propostes per participar activament en les celebracions que es realitzin al centre durant l'any (inici i final de curs, Sant Jordi, Aniversari del Casal, etc.).

Per valorar la qualitat de les ofertes presentades es tindran en compte el nombre d'activitats a l'alça per la jornada festiva proposada. Com més activitats incloses dins les propostes més valoració. Aquestes activitats seran puntuades de la següent manera:

- Per cada proposta anual que inclogui **esmorzar, berenar o ball en dates festives o commemoració de dates especials**, amb un mínim d'1 i un màxim de 3 propostes, les quals es puntuaran:
 - 1 proposta: 6 punts
 - 2 propostes: 8 punts
 - 3 propostes: 10 punts



- Per cada proposta anual que inclogui un **berenar + concert/ball en dates festives o commemoració de dates especials**, amb un mínim d'1 i un màxim de 3 propostes, les quals es puntuaran:

1 proposta: 7 punts
2 propostes: 9 punts
3 propostes : 11 punts
- Per cada proposta anual que inclogui **dinar o sopar + concert/ball en dates festives o commemoració de dates especials**, amb un mínim d'1 i un màxim de 3 propostes, les quals es puntuaran:

1 proposta: 10 punts
2 propostes: 15 punts
3 propostes: 20 punts
- Per cada proposta addicional a les esmentades anteriorment i que es consideri original i que promogui la vida activa i participativa dels usuaris del centre (com per exemple **tallers, xerrades** que promoguin una alimentació saludable) amb un mínim d'1 i un màxim de 3 propostes, les quals es puntuaran:

1 proposta: 6 punts
2 propostes: 7 punts
3 propostes: 8 punt

Tot i l'objectivació de la puntuació, per valorar el projecte es tindrà en compte la coherència de la proposta, el grau d'estudi i adequació del projecte de gestió a l'equipament municipal on s'ha de prestar el servei, així com el coneixement de les necessitats del servei.

Es consideren criteris qualitatius aquells subjectes a judici de valor i el descompte ofert als usuaris del Casal, amb els que es pot arribar a obtenir el 51% de la puntuació assignable. Es dona d'aquesta manera compliment a l'art. 145.4 de la LCSP, el qual estableix que en les concessions de serveis inclosos a l'annex IV els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, al menys el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

1.15 Condicions especials d'execució

Les condicions especials en relació amb l'execució, d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes i, si escau, per l'empresa o les empreses subcontractistes, són les que s'estableixen a continuació:

Clàusula social i/o mediambiental:

Criteris Socials:

El concessionari està obligat al compliment de les disposicions vigents en matèria laboral, de seguretat social i de seguretat i salut en el treball, d'integració social de les persones amb discapacitat i en matèria mediambiental. Així com a aplicar en l'execució del contracte, les mesures destinades a l'aplicació de la normativa legal en matèria de protecció de la salut i la



prevenció de la sinistralitat laboral, la integració de persones amb discapacitat o amb risc d'exclusió social i promoure la igualtat entre homes i dones.

Amb relació a aquests punts, s'estableix com a clàusula social d'obligat compliment per al concessionari, la següent: l'obligació d'acreditar la protecció de la salut i prevenció de la sinistralitat laboral de la següent manera:

- 1- L'adjudicatari s'obliga a aportar la següent documentació: Relació del personal que participa de manera directa en l'execució del contracte
- 2- Acreditació de la informació i formació en prevenció de riscos en les pràctiques higièniques i en la manipulació d'aliments rebuda per part del personal que intervé de manera directa en l'execució del contracte.
- 3- Compromís de comunicació dels incidents, accidents laborals i malalties professionals ocorreguts entre el personal que intervé de manera directa en l'execució del contracte.
- 4- Identificació de la persona interlocutora per la coordinació de l'activitat empresarial en matèria de prevenció de riscos laborals.

Criteris mediambientals:

Recollida i tractament de residus:

Responsabilitzar-se de la separació i recollida selectiva dels residus que generi l'activitat. A tal efecte, haurà de disposar de contenidors propis per a la separació de la fracció orgànica, vidre, envasos, paper i cartó, olis i rebuig.

L'incompliment d'aquestes clàusules suposarà la imposició d'una penalitat de tipus greu.

Aquesta penalitat s'aplicarà d'acord amb l'establert a l'article 192 de la LCSP.

1.16 Garantia definitiva:

S'estableix una garantia definitiva de 3.000,00 EUR, d'acord amb l'establert a l'art. 107.4 de la LCSP.

Cambrils,

