

Àrea: Gabinet de Gerència

Expedient: HSU00004/2025

Tipus de procediment: Obert harmonitzat

Objecte: Subministrament de material d'oficina, consumibles i perifèrics informàtics per a la Universitat Oberta de Catalunya

Assumpte: Acord relatiu a l'admissió

ACORD RELATIU A L'ADMISSIÓ D'OFERTES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

A Barcelona, el dia 2 de octubre de 2025 a les 10.00h, es constitueix la Mesa de Contractació, de manera virtual a través de l'eina Google Meets, amb els següents assistents:

- Presidenta: Amaya López González, Advocada del Grup Operatiu Jurídic-Contractual.
- Secretari: Alexandre Hernández Ossó, Director i Advocat del Grup Operatiu Jurídic-Contractual.
- Vocal 1: Eva Miguel Guerrero, Responsable Tècnica Suport a l'Activitat Professional.
- Vocal 2: Andrea Teruel Moreno, Tècnica especialista del Grup Operatiu Jurídic-Contractual.

Objecte de la sessió:

L'objecte de la present sessió és analitzar la procedència d'admetre o no, al procediment de referència, a les següents empreses:

Lot 1 Material d'oficina

- KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U.
- SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.
- LUCAS ROJAS, S.L.

Lot 2 Consumibles i perifèrics

- SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.

Antecedents:

Primer.- Analitzada la documentació continguda al Sobre núm. 1, es va detectar l'existència dels següents defectes esmenables:

- KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U.
 - o En el document DEUC, Part IV (Criteris de selecció), C (Capacitat tècnica i professional) en l'apartat Maquinaria, material i equip tècnic (pàgina 27) manca descriure que s'adscriurà el perfil requerit a l'apartat P relatiu a la solvència tècnica o professional del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars.
 - o L'annex 2.1 relatiu al compromís d'adscripció de mitjans personal i l'annex 2.2 relatiu al compromís d'adscripció de mitjans materials no es troba complimentat.

- Solutium Control Grup, S.A.- Lot 1
 - En el document DEUC, Part IV (Criteris de selecció), C (Capacitat tècnica i professional) en l'apartat Maquinaria, material i equip tècnic manca descriure que s'adscriurà el perfil requerit a l'apartat P relatiu a la solvència tècnica o professional del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars.
- Solutium Control Grup, S.A.- Lot 2
 - En el document DEUC, Part IV (Criteris de selecció), C (Capacitat tècnica i professional) en l'apartat Maquinaria, material i equip tècnic (pàgina 27) manca descriure que s'adscriurà el perfil requerit a l'apartat P relatiu a la solvència tècnica o professional del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars.
- Lucas Rojas, S.L.
 - En el document DEUC, Part IV (Criteris de selecció), C (Capacitat tècnica i professional) en l'apartat Maquinaria, material i equip tècnic manca descriure que s'adscriurà el perfil requerit a l'apartat P relatiu a la solvència tècnica o professional del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars.

Segon.- Per aquest motiu, la Mesa de Contractació va acordar atorgar un termini de tres (3) dies naturals perquè es procedís a l'esmena dels defectes o omissions detectats, mitjançant la presentació de la següent documentació:

- Kalamazoo Productos de Oficina, S.L.U.
 - Presentar l'annex 2.1 relatiu a l'adscripció de mitjans personals on es declari que s'assignaran els mitjans necessaris per poder executar el contracte.
 - Presentar l'annex 2.2 relatiu a l'adscripció de mitjans materials on es declari que s'adscriurà els mitjans materials requerits a l'apartat R del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars, això és: una Plataforma online per la petició de subministraments que compleixi amb els requeriments especificats en aquesta licitació.
 - Respecte a la solvència tècnica relativa als perfils de personal: Atès que consultada la plantilla del DEUC publicada en l'anunci de licitació s'ha detectat que no es va incloure l'apartat corresponent per indicar la solvència tècnica relacionada amb l'equip tècnic, se'ls requereix per tal que donin resposta a l'aclariment adjunt al requeriment.
- Solutium Control Grup, S.A.- Lot 1
 - Respecte a la solvència tècnica relativa als perfils de personal: Atès que consultada la plantilla del DEUC publicada en l'anunci de licitació s'ha detectat que no es va incloure l'apartat corresponent per indicar la solvència tècnica relacionada amb l'equip tècnic, se'ls requereix per tal que donin resposta a l'aclariment adjunt al requeriment.
- Solutium Control Grup, S.A.- Lot 2

- o Respecte a la solvència tècnica relativa als perfils de personal: Atès que consultada la plantilla del DEUC publicada en l'anunci de licitació s'ha detectat que no es va incloure l'apartat corresponent per indicar la solvència tècnica relacionada amb l'equip tècnic, se'ls requereix per tal que donin resposta a l'aclariment adjunt al requeriment.
- LUCAS ROJAS, S.L.
 - o Respecte a la solvència tècnica relativa als perfils de personal: Atès que consultada la plantilla del DEUC publicada en l'anunci de licitació s'ha detectat que no es va incloure l'apartat corresponent per indicar la solvència tècnica relacionada amb l'equip tècnic, se'ls requereix per tal que donin resposta a l'aclariment adjunt al requeriment.

Tercer.- En el termini establert i en la forma pertinent, les empreses han presentat la corresponent documentació amb la finalitat d'esmenar els defectes anteriorment esmentats.

Quart.- Revisada la documentació presentada, es procedeix a la qualificació dels documents aportats, consignant-se el resultat d'aquesta valoració al quadre següent:

Lots	Empresa presentada	Qualificació de la documentació aportada en resposta al requeriment	Admissió
Lot 1	KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U.	La empresa no aporta la documentació degudament complimentada, tal i com s'indica a continuació.	No
Lot 1	SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.	La empresa aporta la documentació degudament complimentada i dona complement als requisits del Plec de Clàusules Particulars.	Sí
Lot 1	LUCAS ROJAS, S.L.	La empresa aporta la documentació degudament complimentada i dona complement als requisits del Plec de Clàusules Particulars.	Sí
Lot 2	SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.	La empresa aporta la documentació degudament complimentada i dona complement als requisits del Plec de Clàusules Particulars.	Sí

KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U. – Lot 1:

Respecte la documentació presentada al Sobre nº. 1 per KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U. no declara complir amb el compromís de destinar mitjans materials suficients ni amb el perfil exigít com a solvència tècnica.

En concret, els apartats P i R respectivament, del Quadre Resum del Plec de Clàusules Particulars, estableixen:

Apartat P

“Acreditació que l’empresa compta, per a executar el Contracte, amb els següents perfils de personal o nombre d’efectius d’un perfil determinat o experiència, en les condicions següents i aportant el document o documents indicats:

Lot 1. Material d’oficina

- (1) persona de referència responsable del contracte amb una experiència demostrable en el sector i lloc de treball de 3 anys. L’acreditació de l’experiència requerida del perfil anteriorment descrit es realitzarà mitjançant una declaració responsable de l’empresari.”*

Apartat R

Lot 1. Material d’oficina

El contractista és responsable d’assignar i proporcionar per a l’execució del contracte una Plataforma online per la petició de subministraments que compleixi amb els requeriments especificats en aquesta licitació.

D’acord amb els apartats transcrits l’empresa havia de declarar al DEUC com a solvència tècnica que disposava d’una persona de responsable del contracte amb els anys d’experiència requerits i declarar als annexos d’adscripció de mitjans que destinaria a l’execució del contracte els mitjans materials i personals requerits.

Revisada la documentació presentada al Sobre 1 es va detectar que, l’empresa al DEUC no va manifestar disposar del perfil exigint ni va manifestar adscriure els mitjans exigits, en concret una plataforma online.

Per aquesta raó, se li va requerir la següent documentació:

- *Presentar l’annex 2.1 relatiu a l’adscripció de mitjans personals on es declari que s’assignaran els mitjans necessaris per poder executar el contracte.*
- *Presentar l’annex 2.2 relatiu a l’adscripció de mitjans materials on es declari que s’adscriurà els mitjans materials requerits a l’apartat R del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars, això és: **una Plataforma online per la petició de subministraments que compleixi amb els requeriments especificats en aquesta licitació.***
- *Respecte a la solvència tècnica relativa als perfils de personal: Atès que consultada la plantilla del DEUC publicada en l’anunci de licitació s’ha detectat que no es va incloure l’apartat corresponent per indicar la solvència tècnica relacionada amb l’equip tècnic, **se’ls requereix per tal que donin resposta a l’aclariment adjunt al requeriment.***

En data 22 de setembre de 2025, l’empresa va presentar la següent documentació:

- Annex 2.1 relatiu als mitjans personal on declara els mitjans que adscriurà al contracte. Aquest annex s’ha presentat correctament en tràmit d’esmena.
- Annex 2.2 relatiu als mitjans materials. No obstant, entre els mitjans declarats no consta la Plataforma exigida als plecs.
- Una declaració responsable on es manifesta haver executat tres subministraments, a la qual s’adjunta els respectius certificats. Aquesta declaració, a banda de no seguir el model adjuntat al requeriment, no fa menció de que es doni compliment a l’equip tècnic exigint com a solvència tècnica.

És a dir, en resposta al requeriment efectuat:

- **L'empresa no s'ha compromès a adscriure al contracte la Plataforma exigida als plecs**, malgrat que en el requeriment realitzat per l'Òrgan de Contractació es feia referència expressa a allò que havia de declarar el licitador en aquest Annex, i així mateix es feia referència a l'apartat R del quadre de característiques del PCP: *“Presentar l'annex 2.2 relatiu a l'adscripció de mitjans materials on es declari que s'adscriurà els mitjans materials requerits a l'apartat R del quadre de característiques del Plec de Clàusules Particulars, això és: una Plataforma online per la petició de subministraments que compleixi amb els requeriments especificats en aquesta licitació”*.
- **L'empresa no ha declarat comptar amb l'equip tècnic exigít com a solvència tècnica a l'apartat P del Plec de Clàusules Particulars**, i això malgrat que amb el requeriment d'esmena se li va facilitar una plantilla on només havia de marcar “Sí” o “No”:

MANIFESTA

	Resposta
L'empresa <u>dona</u> compliment a la solvència relativa als perfils de personal requerida a l'apartat P del quadre de característiques? És a dir, l'empresa disposa d'una (1) persona de referència responsable del contracte amb una experiència demostrable en el sector i lloc de treball de 3 anys?	☐ Si disposa del perfil* ☐ No disposa del perfil

*En cas de manifestar que sí que es dona compliment, en fase de documentació prèvia a l'adjudicació s'haurà d'acreditar que es disposa del perfil amb l'experiència requerida.

En relació amb la solvència, l'article 74 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), estableix:

“1. Para celebrar contratos con el sector público los empresarios deberán acreditar estar en posesión de las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que se determinen por el órgano de contratación. Este requisito será sustituido por el de la clasificación, cuando esta sea exigible conforme a lo dispuesto en esta Ley.

2. Los requisitos mínimos de solvencia que deba reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indicarán en el anuncio de licitación y se especificarán en el pliego del contrato, debiendo estar vinculados a su objeto y ser proporcionales al mismo.”

Per la seva banda, a la clàusula 13.1.iii del Plec de Clàusules Particulars s'indica que:

“Només poden ésser licitadores les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que compleixin les següents condicions:

(...)

iii. Disposar i acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerida, en els termes indicats a la clàusula 14 d'aquest PCP i als Apartats O, P, Q i R del Quadre de característiques”.

En relació amb l'obligació d'adscriure els mitjans al contracte, la clàusula 14.6 del Plec de Clàusules Particulars estableix que:

“6. En cas que així s'estableixi en l'Apartat R del Quadre de característiques, els licitadors, a més de reunir la solvència exigida, hauran de comprometre's a dedicar o adscriure a l'execució del Contracte els mitjans personals o materials suficients, en els termes previstos en el PPT. El compromís de dedicar o adscriure a l'execució del Contracte els mitjans personals i/o materials suficients s'efectuarà mitjançant els models de compromís continguts a l'Annex número 2 d'aquest PCP (...).”

Per últim, respecte a les conseqüències de no esmenar els defectes detectats, la clàusula 19 del Plec de Clàusules particulars estableix:

“4. En cas que es detectin defectes no esmenables o en cas que el licitador afectat no procedeixi a esmenar el defecte o omissió en el termini atorgat, procedirà l'exclusió de l'oferta en qüestió.”

En aquest cas, l'empresa no ha declarat complir ni amb el perfil exigít com a solvència tècnica ni tampoc s'ha compromès a adscriure al contracte els mitjans materials exigits als plecs, concretament amb una plataforma web que doni compliment als requisits establerts al plec, ni en sobre 1 ni en tràmit d'esmena de la documentació aportada a Sobre 1. En conseqüència, tenint en compte tot l'anteriorment exposat, l'empresa KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U. no pot ser admesa al present procediment, ja que no és possible concedir un nou termini per a l'esmena de la documentació aportada.

Així doncs, l'empresa ha pogut esmenar els defectes en què va incórrer i no ho ha fet per la qual cosa no és possible atorgar-li un nou tràmit d'esmena de la documentació. En aquest sentit, és doctrina pacífica dels tribunals de recursos contractuals que no és possible fer successius tràmits d'esmena de la documentació presentada, ja que això suposaria una flagrant vulneració del principi d'igualtat, en haver-se atorgat a un licitador un termini més gran que als altres licitadors.

Al respecte es pronuncien els tribunals administratius de recursos contractuals -per totes, la resolució 1328/2023, de 20 d'octubre de 2023 del TACRC-, els quals han establert el següent criteri :

“(...) no puede pretender que se le otorgue una nueva subsanación después de no haber acreditado solvencia técnica con motivo del primer requerimiento. Así, la Resolución 319/2018 del TACP de Madrid dice que “Solicitar subsanación de documentación y que en dicha subsanación no se corrija el defecto, conllevaría la exclusión definitiva. No cabría posibilidad de subsanación de la exclusión pues, ya se solicitó corrección y no se subsanó.”

Solicitar subsanación de subsanación y según las Resoluciones del TACRC 74/2012 y 747/2016, supondría un sin fin de subsanaciones y socavar el principio de igualdad de trato entre los licitadores”.

(...)

En conclusión, se considera plenamente ajustado a la legalidad y a las normas de contratación el proceso de valoración por la Mesa de Contratación de la solvencia técnica presentada por (...) respetándose en todo momento el derecho a la recurrente a presentar subsanación. No cabe apreciar mala fe ni arbitrariedad en la exclusión de (...), por cuanto la valoración de la solvencia técnica se ajusta a las reglas y límites previstos en el Cuadro de Características nº 8 del Pliego” (el subratllat i la negreta són nostres).

Aquest criteri també es compartit pel TCCSP, com per exemple, en la resolució nº17/2024 de 17 de gener de 2024:

“No es pot obviar, en aquest sentit, que l’empresa recurrent va ser requerida per part de l’òrgan de contractació, de manera clara i concisa, sense que s’observi que la redacció de les comunicacions adreçades a la recurrent pogués generar una confusió tal que la dugués a presentar la documentació de manera parcial o repetitiva, no només en el moment de ser proposada per a l’adjudicació dels lots 2 i 3 del contracte -després que l’Ajuntament hagués constatat que la documentació incorporada al RELI no estava actualitzada per tal d’acreditar les condicions de solvència, com es desprèn de l’acta de la mesa de contractació de 4 de setembre de 2023-, sinó en dues ocasions més, resultant totes elles infructuoses, doncs l’Ajuntament no va obtenir la documentació requerida per la clàusula citada del PCAP, sense que es pugui acollir tampoc la pretensió de l’empresa recurrent en relació amb la invocació, realitzada de manera àmplia, sobre l’acceptació de la declaració de la presentació de l’I S en altres licitacions com a mitjà d’acreditació de la solvència econòmica i financera (en aquest sentit, per totes, la Resolució d’aquest Tribunal 641/2023).

Així les coses, en aquest supòsit, atesos els antecedents exposats, com ha dit aquest Tribunal en la Resolució 434/2023, “ja s’hauria exhaurit la possibilitat d’esmenar, acollint aquest Tribunal la doctrina relativa que els poders adjudicadors no poden estar contínuament possibilitant l’esmena dels extrems controvertits de les ofertes (Resolució del TACRC núm. 532/2014 i 78/2013)”._(el subratllat i la negreta són nostres).

D’acord amb tot el que s’ha exposat, la documentació presentada per KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U. com a resposta al requeriment d’esmena, no permet concloure que aquesta empresa donin compliment amb els requisits de solvència tècnica exigida en els plecs que regeixen la licitació així com tampoc al compromís d’adscripció de mitjans materials.

Efectuades les consideracions precedents, cal tenir en compte que els licitadors, amb la presentació de les seves ofertes, van acceptar incondicionadament els plecs, tal com preveu l’article 139 de la LCSP, segons el qual:

“Las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación, y su presentación supone la aceptación incondicionada por el

empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna, así como la autorización a la mesa y al órgano de contratación para consultar los datos recogidos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público o en las listas oficiales de operadores económicos de un Estado miembro de la Unión Europea”.

Així, segons dit precepte, les proposicions dels interessats han d'ajustar-se a allò previst als plecs i la presentació d'una oferta constitueix l'acceptació incondicionada, per part de l'empresari, del contingut de les clàusules o condicions, de tal forma que els plecs esdevenen *lex inter partes*.

Al seu torn, també cal partir del fet que els plecs que regeixen la licitació no han estat qüestionats ni impugnats en temps i forma i declarats nuls, de manera que aquestes previsions, d'acord amb la jurisprudència i la doctrina administrativa dels Tribunals administratius de recursos contractuals construïdes a la vista d'allò disposat a l'article 139 de la LCSP anteriorment citat, van esdevenir *lex inter partes*. En aquest sentit s'expressa, per exemple, el Tribunal Suprem a les seves Sentències de 26 de desembre de 2007 i de 27 de maig de 2009, i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals a la seva Resolució 43/2018, de 19 de gener, de la qual es desprèn que la vinculació als plecs es predica tant per a l'òrgan de contractació que els ha dissenyat i aprovat com per les empreses que participen en la licitació, com a lògic corol·lari de la garantia dels principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència que es proclamen als articles 1 i 132 de la LCSP.

A més, i tal com han considerat els Tribunals administratius de recursos contractuals, l'article 139.1 de la LCSP anteriorment esmentat conté una norma de caràcter imperatiu, de manera que l'oferta que s'oposi als requeriments exigits als plecs o que se'n desprengui o es pugui desprendre excepcions o reserves, ha de comportar la seva exclusió de la licitació, per incompliment de les exigències dels plecs reguladors de la licitació, ja que, altrament, la seva admissió comporta la vulneració dels principis bàsics d'igualtat més elementals de tracte, no discriminació i transparència cap a les empreses que sí que es van subjectar ab initio a les regles de la licitació.

Doncs bé, com es deia, el licitador, en presentar la seva oferta, van acceptar de manera incondicionada les previsions i exigències del Plec de Clàusules Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques. I entre aquestes previsions es trobaven aquelles que establien de manera imperativa quina era la solvència tècnica o professional que havien de complir els licitadors per poder participar a la licitació, així com que mitjans s'havien de comprometre a adscriure al contracte per poder optar a l'adjudicació del contracte.

En definitiva, al no declarar que es dona compliment a la totalitat de la solvència tècnica (disposar de l'equip tècnic) y al no presentar un compromís d'adscripcions de mitjans que doni compliment a la totalitat dels exigits, i tal i com s'ha exposat anteriorment, no procedeix l'admissió de l'empresa al procediment.

En conseqüència, i de conformitat amb allò establert a l'article 326.2.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, segons el qual és competència de la Mesa de Contractació la determinació dels empresaris admesos o no admesos a la licitació aquesta Mesa de Contractació adopta el següent

ACORD

Primer.- ADMETRE les següents empreses al procediment de contractació de referència:

- Lot 1
 - SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.
 - LUCAS ROJAS, S.L.
- Lot 2
 - SOLITIUM CONTROL GROUP, S.A.

Segon.- NO ADMETRE a la següent empresa al procediment de contractació de referència pels motius exposats anteriorment:

- Lot 1
 - KALAMAZOO PRODUCTOS DE OFICINA, S.L.U.

Tercer.- NOTIFICAR aquesta Acta als licitadors i **PUBLICAR-LA** al Perfil del Contractant de la UOC.

Signat pels membres de la Mesa de contractació:

Amaya López González
Presidenta

Eva Miguel Guerrero
Vocal 1

Alexandre Hernández Ossó
Secretari

Andrea Teruel Moreno
Vocal 2

Contra aquest acord podrà interposar-se recurs especial en matèria de contractació regulat a l'article 44 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El termini per a interposar el recurs especial en matèria de contractació serà de 15 dies hàbils, a comptar des de la notificació del present Acord, de conformitat amb allò establert en l'article 50 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.