

ACTA 3a. - MESA DE CONTRACTACIÓ

LICITACIÓ: Exp. CCM 1384-0001/2025

PER A LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT, DE LES OBRES DE L'ESTACIÓ DEPURADORA D'AIGÜES RESIDUALS I COL·LECTOR EN ALTA ÀGORA PARC" DEL MUNICIPI DE TORDERA

TIPUS DE CONTRACTE: CONTRACTE ADMINISTRATIU D'OBRES

PROCEDIMENT: OBERT

TRAMITACIÓ: Ordinària

ORDRE DEL DIA:

- Constitució de la Mesa de contractació.
- Estudi del contingut de l'informe tècnic Valoratiu del Sobre 2 relatiu a Criteris avaluable per judici de valor.
- Obertura del Sobre 3.
- Precs i preguntes.

LLOC: Reunió realitzada virtualment mitjançant la plataforma Google Meet, en acte no públic

DIA I HORA DE LA REUNIÓ DE LA MESA: 17 d'octubre de 2025 a les 14:00 hores.

MEMBRES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ: (Decret de Presidència del Consell Comarcal del Maresme número 551-2025 i 664-2025, de data 17 de juny de 2025 i 21 de juliol de 2025, respectivament)

- **President:** Sr. Joan Pinyol Ribas, Director de l'Àrea d'Acció Climàtica i Territori del Consell Comarcal del Maresme.
- **Vocal núm. 1:** Sr. Frederic Gràcia i Vila, Interventor del Consell Comarcal del Maresme.
- **Vocal núm. 2:** Sr. Santiago Pérez i Olmedo, Secretari acctal. del Consell Comarcal del Maresme
- **Vocal núm. 3:** Sr. Jordi Bonet Beltran, Tècnic Superior de Sanejament del Consell Comarcal del Maresme.

Actua com a Secretària de la Mesa: Sra. Meritxell Fornells Ruiz, funcionària de carrera del Consell Comarcal del Maresme.

Constitució de la Mesa de contractació

Després de comprovar l'existència del quòrum necessari, el President de la Mesa obre la sessió i declara formalment constituïda la Mesa, a data 17 d'octubre de 2025 a les 14:00 hores.

A la segona sessió de la Mesa de Contractació de la present licitació, celebrada en data 7 d'octubre de 2025, l'àrea tècnica del Servei de Sanejament del Consell Comarcal del Maresme va informar a la

Mesa la valoració de la documentació presentada per les empreses en el Sobre 2, relatiu als Criteris avaluables amb judici de valor, conforme el que s'estableix en l'art 16 i 19 del PCAP d'aquesta licitació.

Aquest informe tècnic posa en coneixement a la Mesa que l'empresa Gestagua, dins de l'apartat de Pla d'autocontrol de qualitat de l'obra, informa sobre contingut del Sobre 3, concretament quan diu que: *"D'altra banda, Gestagua comptarà amb la col·laboració d'una Entitat Certificadora Independent (ECI) per portar el terme el Pla d'Assegurament de la Qualitat, assegurant la correcta execució dels treballs i el desenvolupament dels programes de punts de inspecció de la instal·lació."*

A continuació, i a la vista de l'esmentat informe tècnic els membres d'aquesta Mesa van considerar estudiar el contingut de l'esmentat informe, de forma unànime.

Estudi del contingut de l'informe tècnic Valoratiu del Sobre 2 relatiu a Criteris avaluables per judici de valor.

Davant de la posada en coneixement a la Mesa que l'empresa Gestagua SA ha incorporat informació en el Sobre 2 relativa a: *"D'altra banda, Gestagua comptarà amb la col·laboració d'una Entitat Certificadora Independent (ECI) per portar el terme el Pla d'Assegurament de la Qualitat, assegurant la correcta execució dels treballs i el desenvolupament dels programes de punts de inspecció de la instal·lació"*, informació que fa referència a un criteri de valoració automàtica del Sobre 3, els membres de la Mesa fan un estudi relacionat amb aquest contingut.

La clàusula 16 del PCAP estableix que: **"La incorporació de qualsevol informació que permeti deduir, directament o indirecta, l'import de la proposició econòmica o altres criteris de valoració automàtica serà motiu d'exclusió"**. Com que la referida clàusula esdevé "lex contractus", en ser ferma per no haver estat impugnada, obliga tant als licitadors com a la pròpia administració.

D'acord amb la doctrina del Tribunals administratius de contractes es manté la manca d'automatisme de l'efecte exclouent com a conseqüència del compliment defectuós dels requisits formals de presentació de les ofertes, ja que requereix necessàriament una valoració individualitzada tendent a determinar si la informació incorrectament consignada ostenta o no caràcter rellevant. Dita rellevància cal valorar-la en el sentit de poder tenir un impacte en el resultat final de la valoració. Al respecte, aquesta rellevància es tradueix en el coneixement de les característiques de les ofertes que siguin avaluable d'acord amb els plecs, abans que tinguí lloc l'acte d'obertura i, per tant, trenqui el secret de les proposicions infringint els articles 139, 146 i 157 LCSP.

El principi d'igualtat de tracte implica que tots els licitadors han de trobar-se en peu d'igualtat tant en el moment de presentar les seves ofertes com en el de ser valorades per la entitat adjudicadora.

A aquesta exigència obeeix que els articles 139 i 157 LCSP estableixin que les proposicions dels interessats contenint les característiques tècniques i econòmiques hagin de mantenir-se secretes fins al moment en que hagin de ser obertes.

La clàusula 19 del PCAP determina la informació que les empreses licitadores han d'incloure en cadascun dels sobres de les seves ofertes. Així, el PCAP estableix que el contingut dels sobres s'ha de circumscriure a la documentació establerta per a cadascun d'ells. Tanmateix, la inobservança

d'aquestes previsions s'erigeix al PCAP com a motiu d'exclusió per aquelles empreses que introdueixin documents o informació que permeti revelar el contingut previst per avaluar en un altre sobre d'obertura posterior de manera que es comprometi el secret de les proposicions i l'objectivitat de l'equip avaluador a l'hora de ponderar les propostes.

La informació indegudament inclosa en el sobre 2 per l'empresa GESTAGUA SA suposa doncs, el coneixement anticipat per la Mesa de contractació de la procedència d'assignació de 5 punts (un 7'14% de la puntuació corresponent als criteris automàtics, i un 5 % de la puntuació total).

La clàusula 16 del PCAP, en l'apartat dels criteris avaluables mitjançant judici de valor, en relació al contingut del "Pla d'assegurament de la qualitat i pla de gestió mediambiental", recull expressament que **"La incorporació de qualsevol informació que permeti deduir, directament o indirecta, l'import de la proposició econòmica o altres criteris de valoració automàtica serà motiu d'exclusió"**. D'això es deriva, que el fet que l'empresa GESTAGUA SA hagi avançat la informació respecte d'aquest criteri no ha vingut motivada pel tenor propi del Plecs.

Aquest avançament d'informació que es pròpia d'un criteri d'adjudicació automàtic (clàusula 19 del PCAP) implica, per endavant, donar coneixement, ja des de l'obertura del sobre 2, de comptar amb 5 punts referents al criteri avaluable de forma automàtica "3. Disposició per part del contractista d'una entitat independent (ECI)", la qual cosa, implica vulneració del principi de secret de les proposicions, i una contaminació del procediment de licitació, comproment així la imparcialitat de la unitat que ha de valorar l'oferta tècnica que depèn d'un judici de valor, **atès que constitueix un pes suficientment rellevant en la ponderació total**, ja que pot ser determinant d'un millor posicionament en l'ordre de prelación de les ofertes.

Per tot l'anterior, els membres de la Mesa, per unanimitat, decideixen proposar a l'òrgan competent l'exclusió de l'oferta de l'empresa GESTAGUA SA i assumir tot el contingut de l'informe tècnic del Servei de Sanejament del Consell Comarcal del Maresme i les puntuacions de les ofertes excepte la relativa a l'empresa GESTAGUA, SA, conforme el següent detall:

Empresa	UTE Identificador empresa	IDENTIFICACIÓ DELS ASPECTES MÉS SIGNIFICATius (FINS A 17,5 PUNTS)		PLA D'ASSEGURAMENT DE LA QUALITAT I PLA DE GESTIÓ MEDIAMBIENTAL (FINS A 12,5 PUNTS)		PUNTUACIÓ SOBRE 2 (30 PUNTS)
		Criteri 1.1 Coneixement i Minimització	Criteri 1.2 Condicionants	Criteri 2.1 Pla de Qualitat	Criteri 2.2 Pla Ambiental	
UTE CARDONER - REMONDIS AGUA	Sí A08593345	12,5	5	6,5	5,5	29,5
AGUA, RESIDUOS Y MEDIO AMBIENTE, S.A. AREMA	No A60833027	11,5	4	5,5	5	26
TRANSPARENÇA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL	No B08719619	9,5	0	5,5	4	19

Obertura Sobre 3

Seguidament es procedeix a l'obertura i valoració del **Sobre 3**, tal i com s'estableix en la clàusula 19 del PCAP, relatiu a valorar les ofertes presentades en atenció als criteris d'adjudicació determinats a la clàusula 16 del PCAP regulador de la present licitació, la qual es transcriu a continuació:

«CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA.....FINS A 70 PUNTS

La puntuació mínima exigida en aquest apartat per a poder resultar adjudicatari/a serà de 42 punts.

1.- MILLOR PREU OFERT PEL LICITADOR. (FINS A 35 PUNTS)

*Es puntuaran amb 0 punts aquelles ofertes que no millorin el pressupost base de licitació. L'oferta que presenti el **preu més baix** obtindrà la **màxima puntuació (35 punts)**. La resta d'ofertes seran avaluades segons la següent fórmula:*

$$P_x = 35 \times \sqrt{\frac{Min}{Of}}$$

On:

- P_x : És la puntuació de l'oferta valorada.
- Min : És l'oferta més baixa presentada per un licitador.
- Of : És el preu de l'oferta que es valora.

Justificació de la fórmula seleccionada

La selecció d'aquesta fórmula s'ha realitzat per garantir una valoració proporcional de les ofertes econòmiques, evitant distorsions provocades per ofertes anormalment baixes. El sistema utilitzat assegura Una valoració justa de les ofertes amb una transició més suau en la puntuació, evita grans diferències entre licitadors en casos d'ofertes molt ajustades, minimitza l'impacte de baixes extremes, que poden distorsionar la competència.

Cada licitador només podrà presentar una proposició econòmica, no essent admeses les proposicions econòmiques per import superior al preu reflectit en aquest Plec de Condicions Particulars.

*S'adjunta com a **ANNEX I** al final del present plec, el model de proposició econòmica a emplenar pels licitadors.*

2.- VALORACIÓ DE L'AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE GARANTIA DE LES OBRES I PLA D'AUTOCONTROL DE QUALITAT (FINS A 20 PUNTS)

Es valorarà l'ampliació del termini de garantia de les obres respecte al mínim establert en el present plec d'un any, per entendre que és un criteri qualitatiu relacionat amb l'objecte del contracte pels motius que s'exposen a continuació:

Tenint en compte que la garantia definitiva ha de respondre de la inexistència de vicis o defectes de les obres durant el termini de garantia i que durant el desenvolupament de les obres i fins que es compleixi el termini de garantia el contractista és responsable de tots els defectes que es puguin advertir en els treballs, és d'especial rellevància que en aquests contractes que tenen per objecte obres en l'àmbit hidràulic, com és el cas que ens ocupa, el termini de garantia sigui el més extens possible de manera que resulti un incentiu per a la bona execució i, alhora, es disposi d'un període de temps més ampli per a detectar possibles defectes a esmenar.

La valoració es realitzarà d'acord amb el següent barem:

Termini i abast TOTAL de garantia de les obres (inclou l'any obligatori per normativa)	Puntuació
1 any	0 punts
1,5 anys	5 punts
2 anys	10 punts
2,5 anys	12,5 punts
3 anys	15 punts

S'inclou la valoració del % que, aplicat sobre l'import d'execució per contracta, el licitador es compromet a disposar durant l'execució de les obres per a desenvolupar el Pla d'Autocontrol de Qualitat per entendre que és un criteri qualitatiu relacionat amb l'objecte del contracte pels motius que s'exposen a continuació:

En tractar-se d'una licitació amb valoració d'ampliació del termini de garantia, es considera congruent i recomanable valorar que el licitador estigui disposat a garantir els nivells de qualitat durant l'execució més elevats possible, donat que ajudarà de forma directa a disminuir les possibles incidències durant tot el termini de garantia ofert.

% destinat al PAQ	Puntuació
1%	0 punts
2%	5 punts

L'empresa licitadora fixarà el % que, aplicat sobre l'import d'execució per contracta, es compromet a disposar durant l'execució de les obres per a desenvolupar el Pla d'Autocontrol de Qualitat (PAQ). En cas de resultar adjudicatari, aquest % esdevindrà contractual i s'haurà de justificar convenientment en l'elaboració i seguiment del PAQ. Es considera obligatori un pressupost mínim de l'1% aplicat sobre l'import d'execució per contracta, raó per la qual la puntuació, en aquest cas, és de 0 punts.

3. DISPOSICIÓ PER PART DEL CONTRACTISTA D'UNA ENTITAT CERTIFICADORA INDEPENDENT (ECI) (5 punts)

Es valorarà la posada a disposició per part del contractista d'una Entitat Certificadora Independent (ECI) que durant l'execució de les obres acrediti el correcte desenvolupament dels programes de punts de control d'inspecció de la instal·lació per entendre que és un criteri qualitatiu relacionat amb l'objecte del contracte pels motius que s'exposen a continuació:

Disposar d'aquest servei durant l'execució de les obres aporta un valor afegit al fet de facilitar el registre i traçabilitat de la instal·lació executada des de l'origen mateix dels materials i equips subministrats, les condicions d'execució i el seu registre documental correcte per part d'un agent extern, imparcial als propis interessos del licitador. Aquest servei ha de repercutir en una millora del procés d'execució i de l'obra executada.

Participació d'una ECI	Puntuació
No	0 punts
Sí	5 Punts

4. VALORACIÓ DE L'EXPERIÈNCIA DE LA PERSONA DELEGADA D'OBRA. (FINS A 10 PUNTS)

La valoració es realitzarà d'acord amb el següent barem:

Participació de la persona Delegada d'obra com a Delegat/da obra o cap d'obra en obres similars	Puntuació
3 obres	0 punts
4 obres	5 punts
5 o més obres	10 punts

Mitjançant la valoració de la seva experiència en el nombre d'obres similars on ha participat com a delegat/da o cap d'obra per entendre que és un criteri qualitatiu relacionat amb l'objecte del contracte pels motius que s'exposen a continuació, entenent com a obres similars les obres de l'àmbit de sanejament d'aigües residuals d'un import mínim de **1.000.000,00 €** (més IVA).

La valoració de l'experiència de la persona delegada, com a criteri d'adjudicació de la presenta licitació, té la seva fonamentació en la importància de l'expertesa d'aquesta figura, donada la seva funció de representació de l'adjudicatari davant el Consell Comarcal del Maresme i tercers, en tot allò que afecti l'execució de l'obra i al desenvolupament del contracte, havent de comptar amb poder de decisió dins l'empresa i formació tècnica suficient per desenvolupar aquest càrrec. El delegat/da d'obra ha de supervisar les tasques del cap d'obra pel què fa a la coordinació de tots els agents intervinents en l'execució de les obres, tant els propis del contractista principal com els subcontractistes, si escau. També ha de supervisar les funcions executives del cap d'obra en el marc de l'execució del contracte, que són les següents:

Gestió dels recursos humans i materials necessaris per a l'execució de les obres.

- *Gestió tècnica, administrativa i econòmica del desenvolupament de les obres.*
- *Compliment i donar ordres a tots els agents que intervenen a l'obra.*
- *Planificació dels treballs.*
- *Interlocutor del contractista en les reunions d'obra amb la Direcció d'obra, el Coordinador de Seguretat i Salut i amb el Consell Comarcal del Maresme.*
- *És el responsable del compliment de les ordres de la Direcció d'obra, del Coordinador de Seguretat i Salut i del Consell Comarcal del Maresme.*

La persona delegada d'obra ha de tenir una formació tècnica que li permeti dur a terme la gestió tècnica i econòmica del contracte. Part d'aquesta formació només la proporciona l'experiència en obres similars, als efectes d'una bona gestió del present contracte.

Durant l'execució del contracte una eventual substitució d'aquest perfil humà requeriria que el nou perfil tingués un perfil d'aptitud i experiència com a mínim equivalent a l'ofert, que hauria de ser expressament validat pel Consell Comarcal del Maresme.

L'experiència d'aquesta figura en obres similars a l'objecte de la licitació, en aquest cas és una garantia de les vicissituds que poden concórrer durant la seva execució, atenent a les seves característiques particulars, amb capacitat de reacció, de solució i coordinació avalada per dita experiència.

De tot l'anterior, és evident que la persona delegada d'obra que el contractista ha de posar a disposició del contracte durant la seva execució, s'encaixa com un eix central en el desenvolupament dels treballs que ha de vetllar per una correcta coordinació de tots els agents que hi intervenen i pel correcte desenvolupament del contracte.

Per tot l'anterior, es considera que l'experiència de la persona delegada d'obra proposat per part dels licitadors per l'execució del contracte és un element directament relacionat amb la "qualitat" professional i per tant amb l'oferta i les obres, directament relacionada amb l'objecte del contracte, en tant que pot afectar de manera significativa en la seva execució, motiu pel qual resta plenament justificada la seva valoració com a criteri d'adjudicació del contracte. »

Tot seguit s'apliquen els criteris avaluable de forma automàtica, tal com s'estableix a la clàusula 16 del PCAP, a la documentació presentada pels licitadors en el Sobre 3, excepte la de l'empresa Gestagua SA, conforme la clàusula 21 del PCAP, tal i com es relaciona a continuació:

SOBRE 3			CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA (70 PUNTS)						
Empresa	UTE	Identificador empresa	OFERTA ECONÒMICA	MILLOR PREU OFERTAT (35 PUNTS) 35	VALORACIÓ DE L'AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE GARANTIA DE LES OBRES I PLA D'AUTOCONTROL DE QUALITAT (FINS A 20 PUNTS) 15 5		PART DEL CONTRACTISTA D'UNA ENTITAT CERTIFICADORA INDEPENDENT 5	L'EXPERIÈNCIA DE LA PERSONA DELEGADA D'OBRA (FINS A 10) 10	PUNTUACIÓ SOBRE 3 (70 PUNTS)
UTE CARDONER - REMONDIS AGUA	Sí	A08593345	1.850.752,50	33,09	15	5	5	10	68,09
AGUA, RESIDUOS Y MEDIO AMBIENTE, S.A. AREMA	No	A60833027	1.805.253,94	33,93	15	5	5	10	68,93
TRANSPARENTA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL	No	B08719619	1.749.979,25	35,00	15	5	5	10	70,00

Es comprova que les ofertes presentades per les empreses licitadores no incorren en presumpció d'anormalitat, segons el que determinen els plecs reguladors de la present licitació.

Un cop valorades les ofertes presentades per les empreses licitadores, la puntuació total i classificació obtinguda per cada empresa licitadora, segons els criteris d'adjudicació d'aquesta licitació és la següent:

Empresa	UTE	Identificador empresa	PUNTUACIÓ SOBRE 2 (30 PUNTS)	PUNTUACIÓ SOBRE 3 (70 PUNTS)	PUNTUACIÓ TOTAL (100 PUNTS)	CLASSIFICACIÓ
UTE CARDONER - REMONDIS AGUA	Sí	A08593345	29,5	68,09	97,59	1
AGUA, RESIDUOS Y MEDIO AMBIENTE, S.A. AREMA	No	A60833027	26	68,93	94,93	2
TRANSPARENTA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL	No	B08719619	19	70,00	89,00	3

A continuació, i d'acord amb allò estipulat a la clàusula 21 del PCAP que regeix aquesta licitació, per UNANIMITAT dels membres de la Mesa i d'acord amb les competències que li són conferides, **es proposa elevar a l'òrgan de contractació**, els següents acords:

PRIMER.- DECLARAR ADMESES al procediment de licitació de les obres per a la construcció de *l'estació depuradora d'aigües residuals i col·lector en alta Àgora Parc* del municipi de Tordera, a les empreses conforme el següent quadre:

Empresa	UTE	Identificador empresa	EXCLOSA/ ADMESA
UTE CARDONER - REMONDIS AGUA	Sí	A08593345	ADMESA
AGUA, RESIDUOS Y MEDIO AMBIENTE, S.A. AREMA	No	A60833027	ADMESA
TRANSPARENTEA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL	No	B08719619	ADMESA

SEGON.- DECLARAR EXCLOSA A l'empresa GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA, S.A. (GESTAGUA), amb CIF A78139755 de la present licitació, per no haver presentat la documentació del Sobre 2 conforme als criteris establerts en la clàusula 16 del PCAP que la regeixen, per avançar informació respecte a un criteri d'adjudicació automàtic de contingut del Sobre 3 (clàusula 19 del PCAP), tal i com s'ha recollit en aquest acta.

TERCER.- APROVAR LA PUNTUACIÓ FINAL I LA CLASSIFICACIÓ, de les proposicions presentades en el procediment de licitació per a la contractació de l'execució de les obres per a la construcció de *l'estació depuradora d'aigües residuals i col·lector en alta Àgora Parc* del municipi de Tordera promogut pel Consell Comarcal del Maresme, segons es detalla al quadre següent:

Empresa	UTE	Identificador empresa	PUNTUACIÓ TOTAL (100 PUNTS)	CLASSIFICACIÓ
UTE CARDONER - REMONDIS AGUA	Sí	A08593345	97,59	1
AGUA, RESIDUOS Y MEDIO AMBIENTE, S.A. AREMA	No	A60833027	94,93	2
TRANSPARENTEA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL	No	B08719619	89,00	3

QUART.- REQUERIR A L'EMPRESA MILLOR CLASSIFICADA per a què dins del termini de **10 dies hàbils**, comptadors des de l'endemà de la recepció del requeriment de documentació, acrediti la constitució de la garantia definitiva corresponent al 5% de l'import de proposta d'adjudicació (IVA exclòs) i aporti la documentació acreditativa de conformitat amb la clàusula 24 del Plec de Clàusules Administratives Particulars que han regit la present licitació, si no s'ha aportat amb anterioritat.

CINQUÈ.- DETERMINAR que si l'empresa millor classificada aporta tota la documentació requerida en temps i forma l'òrgan de contractació procedirà a l'adjudicació al seu favor del contracte escaient.

SISÈ.-DETERMINAR que, en cas de no donar compliment l'empresa millor classificada en temps i forma als requeriments que se'ls li efectuï, en base al que preveu l'article 150.2 de la LCSP, l'òrgan de contractació podrà considerar que el licitador ha retirat la seva oferta del present procediment de licitació i es procedirà a requerir la mateixa documentació a la següent empresa millor classificada, i així successivament; en cas contrari, caldria declarar el contracte desert.

Acte seguit, el President dona per finalitzada la reunió i disposa que es redacti l'acta, i que es publiqui aquesta al Perfil del Contractant d'aquesta corporació. L'acta se sotmet a la signatura dels components de la Mesa, els quals signen la present en senyal de conformitat amb el seu contingut.

La reunió s'acaba a les 14:48 hores, de la qual cosa en dono fe.

La Secretària de la Mesa de Contractació