



CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA del contracte de serveis titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu mitjançant taxi a la comarca de la Noguera"

1. Introducció

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar el contracte titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu mitjançant taxi a la comarca de la Noguera" d'acord amb el que disposa l'article 82 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació en virtut del qual, en l'educació bàsica, en aquelles zones rurals en que es consideri aconsellable, es pot escolaritzar els nens en un municipi pròxim al de la seva residència per garantir la qualitat de l'ensenyament. En aquest supòsit les Administracions educatives han de prestar de forma gratuïta els serveis escolars de transport i, si escau, menjador i internat.

L'article 6 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació preveu que les administracions públiques, a fi de facilitar l'accés en condicions d'equitat als serveis escolars de menjador i transport durant els ensenyaments obligatoris i en els ensenyaments declarats gratuïts, han d'oferir ajuts als alumnes que visquin en poblacions sense escola, en nuclis de població allunyats o en zones rurals, als alumnes amb discapacitats i als alumnes amb necessitats educatives específiques reconegudes. Els ajuts poden cobrir totalment o parcialment la despesa, atenent la naturalesa del desplaçament i el nivell de renda de les famílies.

Així mateix, l'article 1 del Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria, disposa que la finalitat del servei escolar de transport és facilitar el desplaçament gratuït a l'alumnat d'educació obligatòria, quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que hagin d'escolaritzar-se fora del seu municipi de residència en un centre públic ordinari o d'educació especial, proposat pel Departament d'Ensenyament.
- b) Que hagin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre ordinari privat concertat o d'educació especial privat concertat, proposat pel Departament.

En el mateix sentit, l'apartat primer de les condicions bàsiques per a l'exercici de les competències que es deleguen que consten a l'annex de l'Acord GOV/80/2023, 4 d'abril, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació.

2. Descripció de la situació actual

2.1 Situació en la institució

El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa a l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre altres, l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

El Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix el principi de cooperació entre administracions de diferent àmbit territorial.





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, preveu a l'article 159.5 que els consells comarcals poden assumir la gestió dels serveis de transport, dels serveis de menjador escolar i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

El Decret 161/1996, de 14 de maig, a l'article 3 disposa que els consells comarcals que tinguin assumida la delegació d'aquesta competència establiran el servei de transport en la modalitat que correspongui per a l'alumnat descrit a l'article 1 del mateix Decret esmentat en el punt anterior.

En data 30 de juny de 1999 es va signar el conveni entre el Departament d'Ensenyament i el Consell Comarcal de la Noguera en el qual es va delegar a aquests les competències en relació a la gestió dels serveis de transport escolar i menjador escolar i altres prestacions en matèria d'ensenyament.

En data 20 de maig de 2016, es va signar un nou conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Ensenyament i el Consell Comarcal de la Noguera relatiu a la delegació de competències quant a la gestió del servei escolar de transport i del servei escolar de menjador, amb vigència des de l'inici del curs 2015-2016 fins el 31 de desembre de 2022.

L'Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana en matèria d'Educació, va deixar sense efecte la delegació de competències en matèria d'educació aprovada pel Decret 219/1989, d'1 d'agost, i establia que mentre no es produís l'acceptació de la delegació, els serveis contractats o establerts per mitjà d'un conveni pels ens locals delegats, s'havien de continuar prestant, i en tot cas, disposava que abans de la finalització del curs 2022-2023 tots els ens locals amb competències delegades segons el règim anterior havien d'haver comunicat l'acceptació o la renúncia expressa de la delegació. El Ple del Consell Comarcal en la reunió de data 31 de març de 2023 va aprovar l'acceptació de la delegació de les referides competències.

El Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8891, de 6 d'abril de 2023 va publicar l'Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació, que deixa sense efectes l'Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost, i l'Acord GOV/172/2022, de 30 d'agost.

En data 1 de juny de 2023 el Ple el Consell Comarcal va aprovar acceptar l'Acord de GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació i va acceptar la delegació de competències i el finançament corresponent previst en l'esmentat Acord. En data 13 de maig de 2025 es va rebre la proposta inicial de finançament dels serveis de transport i menjador escolar del curs 2025-2026.

2.2 Marc normatiu

Aquest contracte de serveis està subjecte a les obligacions normatives derivades de les disposicions següents:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant, LCSP).

- Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (d'ara en endavant, RGLCAP).
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei comarcal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació
- Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació.
- Decret 161/1996, de 14 de maig, pel que es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.
- Reial decret 443/2001, de 27 d'abril, sobre condicions de seguretat en el transport escolar i de menors.
- Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial.
- Llei 12/1987, de 28 de maig, del transport de viatgers per carretera.
- Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació, publicat al DOGC núm. 8891, de 6 d'abril de 2023.

3. Objecte del contracte

L'article 8 de l'Ordre EDF/72/2025, de 15 de maig, per la qual s'estableix el calendari escolar del curs 2025-2026 per als centres educatius no universitaris de Catalunya, disposa que s'ha d'optimitzar el servei escolar de transport i s'ha d'aconseguir el nombre mínim de rutes, el nombre màxim d'ocupació de places del vehicle i la coincidència horària per poblacions de residència de l'alumnat de les diferents etapes educatives.

El Consell Comarcal de la Noguera ha de prestar el servei de transport escolar d'algunes rutes de la comarca de la Noguera mitjançant la contractació d'empreses de transports que realitzen el servei amb taxis (vehicles fins a 9 places) pel nombre reduït d'alumnes que han de ser transportats des del seu lloc de residència habitual als centres docents on estan escolaritzats.

El servei de transport escolar mitjançant taxi inclou, a part del conductor, un acompanyant per vehicle que ha de complir, entre altres, les tasques següents: vigilància de l'alumnat durant el trajecte, el control de la pujada i baixada de l'alumnat a les parades establertes, tenir cura que l'alumnat entri en el recinte de l'escola.





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

No obstant això, les característiques inicials del servei es podran adaptar a les seves necessitats. El Consell Comarcal pot ordenar variacions en l'objecte del contracte, com a conseqüència de la incorporació o baixa de nous alumnes a la rutes, així com per motius d'interès públic.

4. Anàlisi tècnica

Les rutes de transport escolar per els quals es considera necessària una licitació per la contractació d'empreses que realitzin aquests serveis mitjançant un taxi són les següents:

Núm. lot: Codi ruta	Nom Ruta	Serveis curs 2025-2026	Nombre d'alumnes curs 2025-2026
Lot 1: 25004704	La Fuliola - Belcaire d'Urgell-Balaguer Balaguer-Belcaire d'Urgell - La Fuliola	Matí Migdia	3 La Fuliola 1 Castellserà 1 Linyola 1 Balaguer
Lot 2: 250044006	Sant Llorenç de Montgai - Balaguer Balaguer - Sant Llorenç de Montgai	Matí Migdia	5 Sant Llorenç de Montgai
Lot 3: 250017207	Tiurana – Ponts Ponts - Tiurana	Matí Tarda	2 Tiurana

El nombre d'usuaris és orientatiu, i s'ha tingut en compte com a referència la matriculació del curs escolar 2025-2026, per la qual cosa el contractista haurà de:

- Acceptar tots els usuaris que efectivament tinguin dret al servei.
- Acceptar, si és el cas, la variació de l'horari de realització del servei, és a dir, en comptes de realitzar el servei al migdia, l'haurà de realitzar a la tarda o viceversa tot depenent del nombre d'alumnes matriculats en els diferents cursos d'educació infantil, educació primària o educació secundària obligatòria.
- Acceptar la no realització del servei per la manca d'alumnes a transportar.

El nombre de parades que es realitzen dins un servei poden variar respecte a les previstes inicialment. Si aquest nombre de parades significa un augment o disminució del trajecte es podrà modificar el preu de la ruta.

5. Anàlisi econòmica

5.1 Estudi de mercat

En aquesta contractació no es considera necessari d'efectuar consultes preliminars del mercat d'acord amb el que disposa l'article 115 de la LCSP.

5.2 Determinació del preu

La determinació del preu de la prestació del servei objecte del contracte es realitza mitjançant la modalitat de preus unitaris.

D'acord amb les instruccions del Departament d'Educació i Formació Professional, per determinar el preu de la licitació s'ha tingut com a referència l'Observatori de costos del





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

transport discrecional per viatgers de Catalunya número 90 de gener de 2025 publicat per la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya, que ha inclòs els vehicles amb una capacitat de fins a 9 places.

Lot / Itinerari	Nom ruta	Trajecte	Preu trajecte sense IVA	Preu acompanyant	Preu servei sense IVA
Lot 1: 25004704	Balaguer-Bellcaire d'Urgell – La Fuliola	Matí	80,02 €	19,00 €	99,02 €
		Migdia	80,02 €	19,00 €	99,02 €
Lot 2: 250044006	Balaguer – Sant Llorenç de Montgai	Matí	65,99 €	16,52 €	82,51 €
		Migdia	65,99 €	16,52 €	82,51 €
Lot 3: 250017207	Ponts - Tiurana	Matí	67,70 €	16,52 €	84,22 €
		Tarda	67,70 €	16,52 €	84,22 €

Aquests preus totals màxims de la prestació del servei escolar de transport comprenen, a més del servei o trajecte, l'acompanyant que fa l'atenció directa a l'alumnat durant el temps de la prestació del servei; i constitueixen els preus màxims que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

El licitador només pot proposar la baixa del preu del trajecte. No s'admetrà que el licitador proposi cap baixa per al preu de l'acompanyant. L'incompliment d'aquest requisit serà motiu d'**exclusió** de la licitació.

El pagament del preu es farà en virtut dels serveis efectivament prestats.

5.3 Pressupost base de licitació del contracte

El pressupost del contracte es fixa d'acord amb el que disposa l'article 100 de la LCSP. Per al càlcul del pressupost base de licitació s'han de tenir en compte els lots previstos per al curs escolar 2025-2026 (període gener-juny de 2026) relacionats en el quadre següent:

Lot / Itinerari / Nom ruta	Trajecte	Preu trajecte sense IVA	Preu acompanyant	Preu servei sense IVA	Dies servei	Preu net sense IVA	10% IVA	Preu servei amb IVA
Lot 1: 25004704 Balaguer-Bellcaire d'Urgell – La Fuliola	Matí	80,02 €	19,00 €	99,02 €	107	10.595,14 €	1.059,51 €	11.654,65 €
	Migdia	80,02 €	19,00 €	99,02 €	107	10.595,14 €	1.059,51 €	11.654,65 €
TOTAL LOT 1						21.190,28 €	2.119,02 €	23.309,30 €
Lot 2 250044006 Balaguer – Sant Llorenç de Montgai	Matí	65,99 €	16,52 €	82,51 €	107	8.828,57 €	882,86 €	9.711,43 €
	Migdia	65,99 €	16,52 €	82,51 €	107	8.828,57 €	882,86 €	9.711,43 €
TOTAL LOT 2						17.657,14 €	1.765,72 €	19.422,86 €
Lot 3 250017207 Ponts - Tiurana	Matí	67,70 €	16,52 €	84,22 €	107	9.011,54 €	901,15 €	9.912,69 €
	Tarda	67,70 €	16,52 €	84,22 €	107	9.011,54 €	901,15 €	9.912,69 €
TOTAL LOT 3						18.023,08 €	1.802,30 €	19.825,38 €





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

TOTAL PRESSUPOST TEC TAXIS CURS 2025-2026	56.870,50 €	5.687,04 €	62.557,54 €
---	-------------	------------	-------------

El **pressupost base de licitació** per al període de gener a juny del curs escolar 2025-2026 és de **62.557,54 euros**, i s'ha d'imputar amb càrrec de les partides del pressupost comarcal que es detallen a continuació amb la proporció següent:

Exercici	Aplicació pressupostària	Import
2026	32600-2279900 T.R.A.E. Transport escolar obligatori	62.557,54 €

L'execució material del contracte ha de començar l'exercici 2026 per la qual cosa el contracte es tramita anticipadament, i l'adjudicació s'ha de sotmetre a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent (DA tercera de la LCSP).

5.4 Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul

Es fixa d'acord amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la seva subjecció o no a regulació harmonitzada, la publicitat i l'òrgan de contractació competent.

Es preveu una pròrroga del contracte per al curs escolar 2026-2027, i no es preveuen modificacions del contracte en la quantia màxima (20%) des del primer curs escolar, en aplicació de l'establert a l'article 204 de la LCSP.

Lot / Itinerari / Nom ruta	Trajecte	Preu trajecte sense IVA	Preu acompanyant	Preu servei sense IVA	Dies servei	Preu net sense IVA	10% IVA	Preu servei amb IVA
Lot 1: 25004704 Bellcaire d'Urgell – La Fuliola	Matí	80,02 €	19,00 €	99,02 €	178	17.625,56 €	1.762,56 €	19.388,12 €
	Migdia	80,02 €	19,00 €	99,02 €	178	17.625,56 €	1.762,56 €	19.388,12 €
TOTAL LOT 1						35.251,12 €	3.525,12 €	38.776,24 €
Lot 2 250044006 Balaguer – Sant Llorenç de Montgai	Matí	65,99 €	16,52 €	82,51 €	178	14.686,78 €	1.468,68 €	16.155,46 €
	Migdia	65,99 €	16,52 €	82,51 €	178	14.686,78 €	1.468,68 €	16.155,46 €
TOTAL LOT 2						29.373,56 €	2.937,36 €	32.310,92 €
Lot 3 250017207 Ponts - Tiurana	Matí	67,70 €	16,52 €	84,22 €	178	14.991,16 €	1.499,12 €	16.490,28 €
	Tarda	67,70 €	16,52 €	84,22 €	178	14.991,16 €	1.499,12 €	16.490,28 €
TOTAL LOT 3						29.982,32 €	2.998,24 €	32.980,56 €
TOTAL PRESSUPOST TEC TAXIS CURS 2026-2027						94.607,00 €	9.460,72 €	104.067,72 €

El resultat dona un valor estimat del contracte de **151.477,50 euros**, IVA exclòs, d'acord amb el resum següent:





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

Lot	Nom ruta	Preu contracte (gener-juny-2026)	Pròrroga (curs 2026-2027)	Valor estimat del contracte
1	Balaguer- Bellcaire d'Urgell – La Fuliola	21.190,28 €	35.251,12 €	56.441,40 €
2	Balaguer – Sant Llorenç de Montgai	17.657,14 €	29.373,56 €	47.030,70 €
3	Ponts - Tiurana	18.023,08 €	29.982,32 €	48.005,40 €
TOTAL				151.477,50 €

5.5 Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment ja s'està prestant aquest servei i al pressupost de l'exercici 2025 ja s'hi ha previst la despesa i el seu finançament.

6. Anàlisi del procediment

6.1 Justificació del procediment

D'acord amb el que disposa l'article 131 de la LCSP l'adjudicació del present contracte serà ordinària, és a dir, utilitzant un únic criteri d'adjudicació basat en el preu, i utilitzant el procediment obert regulat a l'article 164 i següents de la LCSP.

Per tant, tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Donat que el valor estimat del contracte no és superior a 221.000 euros, aquest procediment obert d'adjudicació del contracte no està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació del que disposen els articles 19 i 22.1 lletra b) de la LCSP.

6.2 Qualificació del contracte

En el contracte titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu mitjançant taxi a la comarca de la Noguera", l'adjudicatari s'obliga a executar un servei de forma successiva i per un preu unitari, per la qual cosa es qualifica com a contracte de serveis d'acord amb el que disposa l'article 17 de la LCSP.

6.3. Anàlisi d'execució per lots

Donat que la naturalesa i l'objecte del contracte ho permeten, es preveu la realització independent de cadascun dels itineraris previstos mitjançant la seva divisió en lots d'acord amb el que disposa l'article 99.3 de la LCSP.

6.4 Durada





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

Pel que fa a la durada del contracte es preveu inicialment per al període de gener a juny del curs escolar 2025-2026, amb la possibilitat d'una pròrroga per al curs escolar 2026-2027, d'acord amb el que disposa l'article 29.4 de la LCSP.

S'han de tenir en compte les dates d'inici i finalització del curs escolar que constin en les respectives Ordres del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya per les quals s'estableix el calendari escolar dels cursos per als centres educatius no universitaris de Catalunya.

I també s'han de tenir en compte els dies festius que determini el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, els dies de festa local de cada municipi i els dies de lliure disposició que fixi cada centre educatiu.

7. Conclusions

- En exercici de les competències delegades pel Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, el Consell Comarcal de la Noguera té la necessitat d'adjudicar el contracte de serveis titulat: "Servei de transport escolar col·lectiu mitjançant taxi a la comarca de la Noguera", mitjançant procediment obert i amb un únic criteri d'adjudicació basat en el preu, i tramitació ordinària anticipada.
- L'execució material del contracte ha de començar l'exercici 2026 per la qual cosa el contracte es tramita anticipadament, i s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent (DA tercera de la LCSP).
- El servei de transport escolar inclou, a part de la realització del trajecte amb taxi, l'acompanyant amb l'atenció directa a l'alumnat.
- El pressupost base de licitació és de **62.557,54, IVA inclòs**. El valor estimat del contracte és de **151.477,50** euros, IVA exclòs.
- El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Balaguer, document signat electrònicament.

La tècnica del Servei d'Ensenyament

