

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z2Q 5N0E 2F0Q 6B43 06B1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2025/303	DOCUMENT NÚM.	TNE19I03QV	DATA	10-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals				

INFORME JURÍDIC

Assumpte:

Aprovació de l'expedient mitjançant procediment obert simplificat per a la licitació del contracte administratiu d'obres "Projecte d'instal·lació fotovoltaica per a autoconsum col·lectiu al Mercat dels Merinals", finançat amb fons NextGeneration de la Unió Europea

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TED/765/2024, del 22 de juliol, del Ministeri per la transició ecològica i el repte demogràfic, es van aprovar les bases reguladores del programes d'ajuts a la inversió en projectes innovadors d'energies renovables i emmagatzematge, així com a la implantació de sistemes tèrmics renovables (Energies Renovables Innovadores) en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR). Mitjançant la Resolució, del 30 de juliol del 2024, del Consell d'Administració de l'entitat pública empresarial "Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia" (IDAE), M.P., es va aprovar la primera convocatòria del programa d'incentius de projectes innovadors d'energies renovables i emmagatzematge, així com a la implantació de sistemes tèrmics renovables, l'extracte de la qual es va publicar al Butlletí oficial de l'Estat núm. 187, del 3 d'agost del 2024, i es va registrar a la Base de dades nacional de subvencions (BDNS) amb els identificadors IdBDNS 778726 (programa incentius 1), 778733 (programa incentius 2), 778747 (programa incentius 3), 778757 (programa incentius 4) i 778761 (programa incentius 5). La convocatòria esmentada va ser modificada mitjançant la Resolució del 25 de setembre del 2024 (BOE núm. 235 del 28/9/2024).

2. Mitjançant la Resolució, del 31 de juliol del 2025, del secretari d'Estat d'Energia i president de l'entitat pública empresarial "Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia" (IDAE), M.P. es va aprovar la concessió d'ajuts corresponents a la primera convocatòria del programa d'incentius de projectes innovadors d'energies renovables i emmagatzematge, així com a la implantació de sistemes tèrmics renovables (Energies Renovables Innovadores) en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, finançat per la Unió Europea – Next GenerationEU, entre els quals l'ajut a favor de l'Ajuntament de Sabadell, amb el codi d'expedient PR-RENOINN-2024-001006, per import de 106.140,00€, que inclou l'actuació objecte d'aquest expedient.

3. L'1 de març del 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026, per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzin de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò que es refereix a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i el conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, del 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

4. La regidora de Transició Ecològica, mitjançant el Decret núm. 11592/2025, del 16 de juliol, va aprovar el contracte menor de serveis per la redacció del projecte anomenat “Servei de redacció de projecte executiu per a la instal·lació d’energia solar fotovoltaica per autoconsum”, així com la seva adjudicació a l’empresa “A Better Place to Live SL”, amb NIF B10909703 (Exp. TNE/2025/212).

5. Per Decret 16236/2025, del 16 d’octubre, del tinent d’alcaldessa de l’Àrea d’Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, es va aprovar inicialment, com a obra local ordinària de reforma, el projecte executiu d’obra anomenat “Instal·lació solar fotovoltaica per autoconsum col·lectiu al Mercat Merinals” (Exp. TNE/2025/274), redactat per l’empresa “A Better Place to Live SL”, del qual n’és promotor l’Ajuntament de Sabadell, amb un pressupost d’execució material de 82.634,33€, del que, amb el 13% de despeses generals, per import de 10.742,46 €, i el 6% de benefici industrial, per import de 4.958,06€, en resulta un subtotal de 98.334,85 €, del que, amb el 21% d’IVA, de 20.650,32€, en resulta un pressupost d’execució per contracta de 118.985,17€. El projecte s’ha publicat el 27 d’octubre del 2025 al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, al tauler d’anuncis de l’Ajuntament i al web municipal, per un període d’exposició pública de 30 dies hàbils, a comptar de l’endemà de la publicació, per tant, fins al 9 de desembre del 2025. Si s’exhaureix el període d’exposició pública i no s’hi presenta cap al·legació, el projecte restarà aprovat definitivament sense necessitat d’adoptar cap resolució expressa. L’adjudicació vinculada amb aquesta licitació no es produirà fins que el projecte estigui aprovat definitivament, d’acord amb l’article 231 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de Contractes del sector públic (LCSP).

6. Segons l’article 24 de la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l’Obra Pública, aquells projectes l’import dels quals sigui igual o superior a 300.000 € (IVA exclòs), així com aquells projectes l’import dels quals sigui inferior però afectin l’estabilitat, seguretat o estanquitat de l’obra, requereixen la supervisió preceptiva del projecte. El 15 d’octubre del 2025 l’Oficina de supervisió de projectes, del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat, va emetre l’informe tècnic favorable corresponent.

7. La cap del servei de Transició Ecològica i el responsable tècnic d’aquest servei han emès, l’11 de novembre del 2025, l’informe tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte administratiu d’obres anomenat **“Projecte d’instal·lació fotovoltaica per a autoconsum col·lectiu al Mercat dels Merinals”, finançat amb fons NextGeneration de la Unió Europea**, amb un valor estimat del contracte de 98.334,85 €, del que, amb el 21% d’IVA, de 20.650,32€, en resulta un pressupost base de licitació de 118.985,17€, i un termini d’execució de 2 mesos.

Tipus de contracte: Obres

Objecte: L’objecte del contracte és l’execució de les obres per a la instal·lació d’una planta de generació d’energia elèctrica per a autoconsum amb plaques solars fotovoltaïques, al Mercat dels Merinals de Sabadell.

La instal·lació fotovoltaica es dissenya amb l’objectiu d’aconseguir la major quota d’autoconsum possible. Per tal de maximitzar aquest autoconsum, es legalitzarà la instal·lació com a autoconsum compartit amb compensació d’excedents i s’instal·larà una bateria per acumular l’energia que no s’autoconsumeix per utilitzar-la en hores que no hi ha producció solar.

La instal·lació prevista és d’un camp de producció fotovoltaica de 50 kW nominals que ocuparà part de la coberta del mercat, mentre que els equips d’ondulació i acumulació, i

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z2Q 5N0E 2F0Q 6B43 06B1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2025/303	DOCUMENT NÚM.	TNE19I03QV	DATA	10-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals				

també els equips de mesura s'ubicaran a l'interior, als espais actuals destinats a la planta baixa de l'edifici pels comptadors i una sala annexa.

Durada: Es preveu un termini d'execució del contracte de 2 mesos.

Procediment de licitació: procediment obert simplificat que regula l'article 159 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de Contractes del sector públic (LCSP), atès el valor estimat del contracte i que, dels criteris d'adjudicació que preveu el plec, no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant judici de valor.

8. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat l'expedient de contractació corresponent, que inclou el plec de clàusules administratives particulars i el seu quadre-resum.

9. El coordinador de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat i la cap del servei de Transició Ecològica han emès, el 28 d'octubre del 2025, informe tècnic en relació a la tramitació anticipada de la despesa d'aquest expedient de contractació, atès que l'execució del present contracte es realitzarà íntegrament durant l'exercici 2026.

10. El coordinador de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat i la cap del servei de Transició Ecològica han emès, el 30 d'octubre del 2025, informe tècnic en relació a l'estabilitat econòmica i la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

11. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i als terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació, i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022, del 28 de març, relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i d'inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostàries, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte està previst que s'adjudiqui el mes de desembre del 2025. La data d'inici d'execució material del contracte es preveu el gener del 2026. En conseqüència, la data d'inici d'execució pressupostària es preveu el febrer del 2026. Quant a la data final d'execució pressupostària es preveu el març del 2026.

12. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia, d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS), per la qual cosa s'ha elaborat la Relació comptable Q que inclou la proposta d'autorització de despesa següent:

Número de relació comptable: **Q/2025/7280**

Descripció: **TNE/2025/303 – Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals**

Import: **118.985,17€**

N. Operació	Fase	Data	Anualitat	Projecte	Aplicació	Import	Text lliure
920259002623	A	24/10/2025	2026	2025 2 NGEU 2 1	502 9331 62302	118.985,17€	TNE/2025/303 – Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals

Fonaments de Dret

És d'aplicació principalment la normativa següent:

a) El Reial Decret-Llei 36/2020, del 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

b) L'Ordre HFP/1030/2021, del 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR i l'Ordre HFP/1031/2021, del 29 de setembre, pel qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local, pel seguiment del compliment de les fites i els objectius, i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR.

c) El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell, aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març del 2022.

d) Els articles 13, 20, 77, 87, 88, 99, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 a 159 i 202, així com la Disposició addicional segona, apartat 1r., i tercera, apartats 2n, 3r. i 8è. de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

e) L'article 46 de les Bases d'execució del pressupost del 2025 de l'Ajuntament de Sabadell.

f) El Decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, del 9 de febrer, amb les modificacions incorporades per Decret núm. 9638/2022, del 22 de juliol.

g) El Decret de l'Alcaldia núm. 15122/2024, de l'1 d'octubre, de delegació de competències als tinents d'alcaldeia i regidors, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* del 16 d'octubre del 2024.

D'aquesta regulació són destacables les consideracions jurídiques següents:

1. El capítol III del títol IV del Reial Decret-Llei 36/2020, del 30 de desembre, regula les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

2. El plec de clàusules administratives particulars, amb el seu quadre-resum, que s'inclouen a l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant el Decret 1071/2022, del 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-lo a la presentació electrònica d'ofertes, així com a la seva obertura electrònica, amb les modificacions incorporades pel Decret núm. 9638/2022, del 22 de juliol. S'han incorporat al quadre-resum

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z2Q 5N0E 2F0Q 6B43 06B1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2025/303	DOCUMENT NÚM.	TNE19I03QV	DATA	10-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals				

els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, del 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR.

3. S'han incorporat al quadre-resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris dels ajuts del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, del 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, del 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A1, 8-A2, 8-B, 8-C, 8-D, 8-E, 8-F i 8-G.

4. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, del 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell, en el qual s'estableix com a obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.

5. L'article 13.1 de la LCSP defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats a l'Annex I de la mateixa llei.

6. L'article 13.3 de la LCSP disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, és a dir, la susceptible de ser lliurada per a l'ús general o del servei corresponent i comprendrà tots i cadascun dels elements que siguin precisos per a la utilització de l'obra. Tanmateix, el precepte esmentat preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents, relatius a cadascuna de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei.

7. Els articles 20, 131.2 i 159 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert simplificat ordinari que serà d'aplicació a aquest expedient, atès que es tracta d'un contracte d'obres, el valor estimat del qual és inferior a 2.000.000,00€ i que, dels criteris d'adjudicació que preveu el plec, no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant judici de valor.

8. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. En particular, l'article 117.2 de la LCSP permet tramitar els expedients de contractació, fins i tot amb l'adjudicació i la formalització del contracte, encara que la seva execució s'iniciï a l'exercici següent, com és el cas del present expedient, i, a aquest efecte, es podran comprometre els crèdits, amb les limitacions establertes a les normes pressupostàries.

9. L'òrgan de contractació ha d'aprovar l'expedient de contractació i la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.
10. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.
11. L'article 159 de la LCSP estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.
12. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat supletòriament, en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.
13. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i, en aquest sentit, estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
14. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament a l'expedient. En aquest sentit, consta la justificació de la no-divisió en lots següent, a l'informe tècnic de l'11 de novembre del 2025: *"Per a la divisió en base a criteris materials, les obres a realitzar corresponen principalment a instal·lacions elèctriques, sent l'obra civil una actuació secundària en volum tècnic i econòmic però inherent a l'execució de les obres. Tenint en compte que l'execució del contracte en el termini establert de 2 mesos, la complexitat organitzativa de les afectacions produïdes per qualsevol de les actuacions a realitzar i la necessitat de coordinar entre diferents contractistes de diferents lots podria comportar risc en l'adequada execució del contracte. A més, en el supòsit que aquí ens ocupa amb la licitació conjunta del contracte sense divisió en lots, el que es pretén és dotar d'una major eficiència, coordinació dels treballs i optimització de recursos energètics i humans; i, a més, l'aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguiria en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots. Per aquest motiu, aquest contracte no es divideix en lots, ja que la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic."*
15. La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigides s'adeqüen a allò establert als articles 87 i 88 de la LCSP, respectivament, i s'ha indicat com a solvència alternativa la classificació de l'empresari en el grup indicat, d'acord amb l'article 77.1.a) de la LCSP.
16. Al quadre-resum s'hi estableixen condicions especials d'execució del contracte d'acord amb l'article 202 de la LCSP.
17. La disposició addicional segona, apartat 1r., de la LCSP disposa que li correspon a l'alcalde o alcaldessa, com a òrgan de contractació, la competència respecte d'aquells contractes administratius el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, pròrrogues eventuais incloses, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z2Q 5N0E 2F0Q 6B43 06B1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2025/303	DOCUMENT NÚM.	TNE19I03QV	DATA	10-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Obres d'instal·lació fotovoltaica al Mercat dels Merinals				

18. La disposició addicional tercera, apartat 2n., de la LCSP disposa que es poden tramitar anticipadament els contractes, l'execució material dels quals hagi de començar l'exercici següent. Al present expedient, cal tramitar el contracte anticipadament, ja que l'execució material tindrà lloc íntegrament a l'exercici 2026. Així mateix, l'article 46 de les Bases d'execució del pressupost de 2025 estableix que, per aprovar les despeses de tramitació anticipada, és a dir, les relatives a expedients que s'inicien en l'exercici immediatament anterior al que es materialitza la contraprestació, com és el cas del present expedient.

19. La disposició addicional tercera, apartat 3r., fa referència a l'obligació de compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

20. La disposició addicional tercera, apartat 8è., de la LCSP, preveu la necessitat que el secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

21. D'acord amb el Decret de l'Alcaldia núm. 15122/2024, de l'1 d'octubre, l'alcalde ha delegat als tinents d'alcalde i regidors determinades atribucions en matèria de contractació, entre les quals, l'aprovació de l'expedient de contractació no menor de les obres, amb valor estimat entre 15.000€ i 140.000€, inclosos els contractes pluriennals de durada no superior a quatre anys (comptant-hi les pròrrogues), dins l'àmbit material de les seves competències. D'acord amb el Decret esmentat, segons l'organització de l'administració municipal executiva, la competència en l'àmbit de Transició Ecològica, pròpia del present expedient, correspon al tinent d'alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat.

Conclusions

Per tot allò exposat als antecedents precedents i d'acord amb la normativa aplicable, informo favorablement respecte a l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte d'obres anomenat **"Projecte d'instal·lació fotovoltaica per a autoconsum col·lectiu al Mercat dels Merinals"**, finançat amb fons NextGeneration de la Unió Europea, mitjançant el procediment obert simplificat que està regulat a l'article 159 de la LCSP, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable, sens perjudici de l'informe preceptiu que hagi d'emetre la Secretaria General d'aquest Ajuntament, segons requereix la Disposició addicional tercera, apartat 8è., de la LCSP.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.