



N. Expedient Actio: 8102280001-2024-0002799

Informe Tècnic Ref. 1182025

Procediment: Contractació i Secretaria CCM_ Projectes i obres

Identificació de l'expedient

Informe de valoració de la justificació de la baixa anòmla presentada per l'empresa MODI SL en la licitació del "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica de 30 kW a l'EDAR de Sant Jaume d'Enveja per a l'autoconsum amb excedents aollits a compensació".

Fets

1. En data 05/08/2025 el Consell Comarcal del Montsià (CCM) va publicar al perfil del contractant la licitació per a l'execució de les obres del LOT 2: "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR de Sant Jaume d'Enveja".
2. En data 17/09/2025 la mesa de contractació del CCM va procedir a l'obertura dels sobres de les ofertes presentades per a la licitació de l'execució de les obres per al LOT 2: "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR de Sant Jaume d'Enveja".
3. En data 25/09/2025 es va presentar l'informe *Ref.1102025. Inf. Valoració Ofertes EXECUCIO FV SANT JAUME* sobre la valoració de les empreses licitadores. En aquest hi havia una empresa que va presentar una oferta presumptament anormal, així que tal com s'indica al punt l'apartat I. *Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals* de l'Annex 3 del *QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES* del plec, se li va demanar que presentés una justificació.
4. En data 03/10/2025, l'empresa MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, va presentar al CCM la justificació de la seva oferta de licitació, en resposta al requeriment fet.

Fonaments de dret

Tal com marca el punt 4 de l'Article 149 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic:

Cuando la mesa de contratación, o en su defecto el órgano de contratación hubiere identificado una o varias ofertas incursas en presunción de anormalidad, deberá requerir al licitador o licitadores que las hubieren presentado dándoles plazo suficiente para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes a estos efectos.

La petición de información que la mesa de contratación o, en su defecto, el órgano de contratación dirija al licitador deberá formularse con claridad de manera que estos estén en condiciones de justificar plena y oportunamente la viabilidad de la oferta.

Concretamente, la mesa de contratación o en su defecto el órgano de contratación podrá pedir justificación a estos licitadores sobre aquellas condiciones de la oferta que sean susceptibles de determinar el bajo nivel del precio o costes de la misma y, en particular, en lo que se refiere a los siguientes valores:



El ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción.

- *Las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,*
- *La innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.*
- *El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.*
 - *la posible obtención de una ayuda de Estado*

Justificació de la baixa anòmla

En data 03/10/2025 l'empresa MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS va presentar l'informe de justificació d'oferta anòmla de la seva oferta pel concurs del "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica de 30 kW a l'EDAR de Sant Jaume d'Enveja per a l'autoconsum amb excedents acollits a compensació".

De l'anàlisi de la documentació, es desprèn que en el punt 2 *Soluciones técnicas adoptadas i condicions excepcionalment favorables de que disposi per a executar la prestació*, on el licitador ha presentat un quadre amb el pressupost calculat per a justificar la baixa presentada es pot afirmar que hi ha diferents punts que no estan plenament justificats. Aquests es detallen a continuació:

CAPITOL 1. Treballs d'obra civil – Treballs per la instal·lació fotovoltaica

- **L'estructura metàl·lica que oferta no és la del projecte inicial (ni en dimensions ni en característiques):**

Justificació: El projecte demana la instal·lació d'una estructura metàl·lica construïda in situ, que té un cost de 26.995,45 Euros. En el desglossament del pressupost presentat el licitador indica que el cost que li suposa la instal·lació de l'estructura metàl·lica (on s'ha de posar una part de la instal·lació fotovoltaica) és de 11.963,32 Euros (veure taula 1).

#	Ut.	DESCRIPCIÓ	QUANTITAT	COST UNITARI	COST TOTAL	COST MATERIAL	COST MÀ D'OBRA	PARTIDA ALÇADA
CAPITOL	1	TREBALLS D'OBRA CIVIL - TREBALLS PER LA INSTAL·LACIÓ FOTOVOLTAICA						
1	PA	PARTIDA ALÇADA A JUSTIFICAR D'IMPREVISTOS EN FASE D'OBRA NO DESCRITS EN PROJECTE	1,00	750,00 €	750,00 €			750,00 €
2	m	Subministre , transport i col·locació d'Estructura metàl·lica pintada antioxid i protecció per ambients marins segons plànol esp	1,00	11.963,32 €	11.963,32 €	10.222,52 €	1.740,80 €	
3	Ut	Realització de sabates per la sustentació de l'estructura metàl·lica segons plànol grafic.	9,00	185,00 €	1.665,00 €		185,00 €	
		TOTAL CAPITOL 1 TREBALLS D'OBRA CIVIL - TREBALLS PER LA INSTAL·LACIÓ FOTOVOLTAICA		14.378,32 €				

Taula 1. Desglossament del pressupost del licitador del capítol 1 del pressupost



PRESSUPOST

Data: 21/12/23

Pàg.: 1

Obra	01	EDAR ST. JAUME D'ENVEJA
Capítol	01	TREBALLS D'OBRA CIVIL
Capítol (1)	01	TREBALLS PER LA INSTAL·LACIÓ FOTOVOLTAICA

NUM. CODI	UA	DESCRIPCIÓ	PREU	AMIDAMENT	IMPORT	
1	XPAUU010	Ut	PARTIDA ALÇADA A JUSTIFICAR D'IMPREVISTOS EN FASE D'OBRA NO DESCRITS EN PROJECTE (P - 0)	750,00	1,000	750,00
2	KQN2U003	m	Subministre , tranport i col·locació d'Estructura metàl·lica pintada antioxi <i>d</i> i protecció per ambients marins segons planol esp (P - 21)	26.999,45	1,000	26.999,45
3	E3C51LH4	U	Realitzacio de sabates per la sustentació de l'estructura metàl·lica segons planol grafic. (P - 4)	447,98	9,000	4.031,82
TOTAL		Capítol (1)	01.01.01			31.781,27

Obra	01	EDAR ST. JAUME D'ENVEJA
Capítol	02	INSTAL·LACIÓ FOTOVOLTAICA
Capítol (1)	01	MÒDULS

NUM. CODI	UA	DESCRIPCIÓ	PREU	AMIDAMENT	IMPORT	
1	EGE1U012	U	Subministre , col·locació i Instal·lació del mòdul Fotovoltaic monocristal·lí 1722x1134x30 - 440 Wp - 23,0% (P - 13)	131,43	76,000	9.988,68
TOTAL		Capítol (1)	01.02.01			9.988,68

Obra	01	EDAR ST. JAUME D'ENVEJA
Capítol	02	INSTAL·LACIÓ FOTOVOLTAICA
Capítol (1)	02	ESTRUCTURAS

NUM. CODI	UA	DESCRIPCIÓ	PREU	AMIDAMENT	IMPORT	
1	EGE1E013	U	Subministre, transport i muntatge estructura de suportació d'alumini anoditzada, apte per ambients marins per suportació plaques solars per sobre coberta i sobre estructura metàl·lica, k2 system o similar (10º) amb ancoratges. Inclou blocs de formigó de contrapès i la protecció PDM. (P - 12)	11.097,49	1,000	11.097,49

Taula 2. Desglossament del pressupost del projecte.

En la imatge 1 es mostra les característiques tècniques de l'estructura ofertada i en la imatge 2 es mostra la estructura definida en el projecte.

Oferta SALTOKI per a Estructura metàl·lica:



Código Saltoki: 6424000495

Marquesina para vehículos doble t Bultmeier ParkingEnergy 16 plazas con vierreaguas

Tipo de producto: marquesina para vehículos
Marca: Bultmeier
Modelo: ParkingEnergy
Número de artículo Bultmeier: 6424000495
Descripción en albaranes: BLTM MARQUESINA DOBLE T 16 PLAZAS S/CHAPA C/ VIERTE AGUA

Características técnicas	Documentos	Catálogos
Modelo/forma:	doble t	☐
Número de plazas:	16	☐
Longitud:	20.000 mm	☐
Anchura:	9.300 mm	☐
Altura:	2.203 mm	☐
Conchapa:	no	☐
Con vierreaguas:	si	☐

PVP sin IVA: 21.750,04 €/ud
Descuento: -53%
Precio neto: 10.222,52 €/ud

Bajo pedido
Plazo estimado de entrega de 9 a 11 días laborables
Solicita plazo de entrega exacto

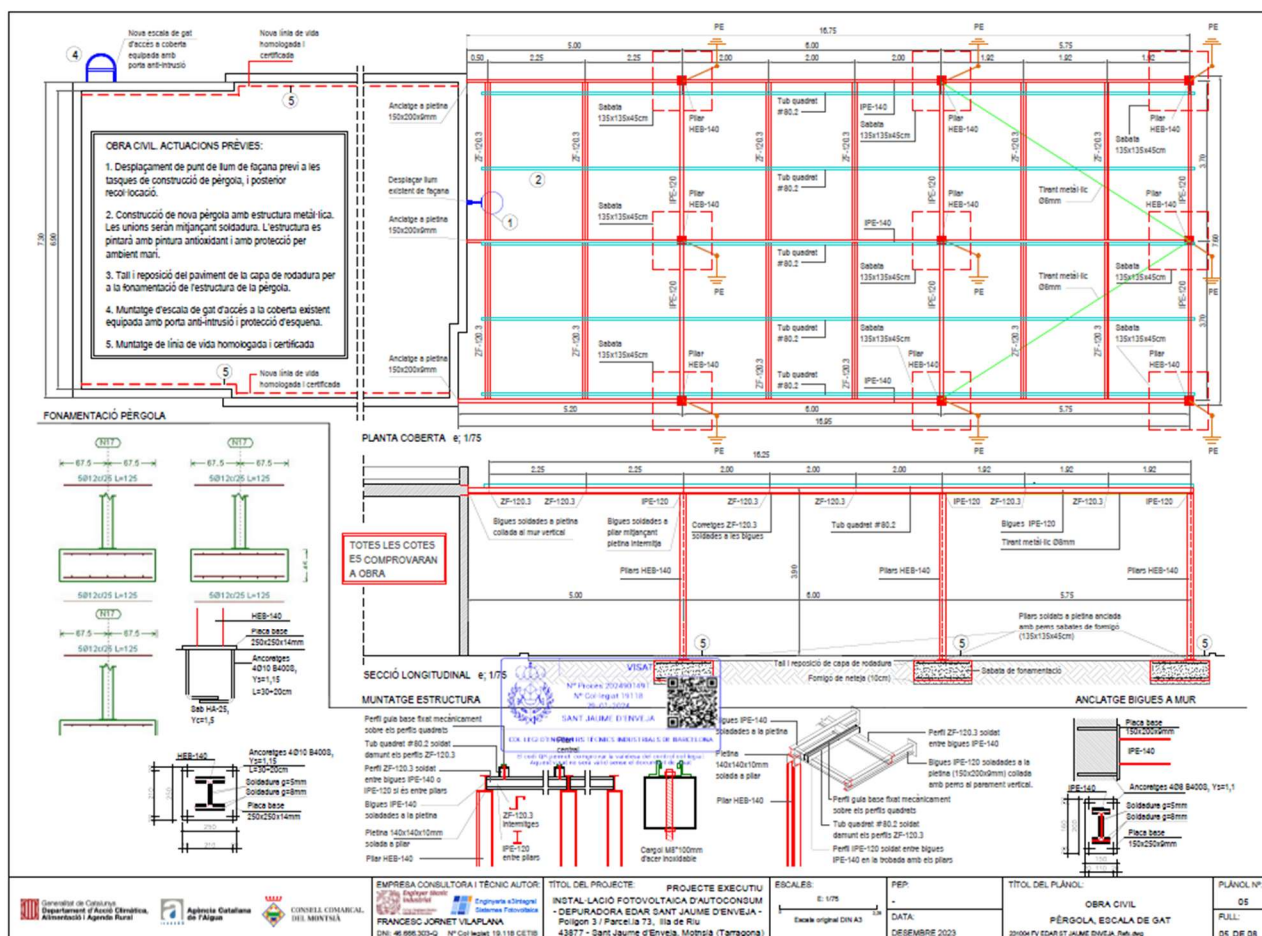
1 ud

[Añadir a Carrito 2133933](#)

[Añadir a lista](#)

[Añadir a presupuesto](#)

Imatge 1. Característiques de l'estructura oferta per l'empresa MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS.



Imatge 2. Estructura del projecte aprovat.

■ **El preu de la seva cimentació també difereix de la del projecte presentat:**

Justificació: Degut a que ha ofertat una estructura metàl·lica prefabricada diferent a la del projecte, les seves sabates de cimentació són diferents a les que marca el document de licitació (que són necessàries per a resistir els cops de vent de la zona).

CAPITOL 3. Estructures

■ **Degut a que oferta una estructura metàl·lica prefabricada, aquesta ja inclou les subjeccions de les plaques i oferta un preu molt inferior al marcat en el projecte:**

Justificació: En el projecte s'inclou una estructura de suportació de les plaques fotovoltaïques per sobre de l'edifici i per sobre l'estructura a construir. Com l'estructura ofertada pel licitador és prefabricada i és per a marquesines d'aparcaments (tenint unes característiques completament diferent a les demanades), ja té aquesta estructura per a contenir les plaques FV. Per això aquesta partida presenta un estalvi econòmic important per part del licitador.



CAPITOL	3	ESTRUCTURAS						
1	Ut	Subministre, transport i muntatge estructura de suportació d'alumini anoditzada, apte per ambients marins per suportació plaques solars per sobre coberta i sobre estructura metàl·lica, k2 system o similar (10º) amb ancoratges. inclou blocs de formigó de contrapès i la protecció PDM.	1,00	3.947,44 €	3.947,44 €	3.120,56 €	826,88 €	
		TOTAL CAPITOL 3 ESTRUCTURAS		3.947,44 €				

Taula 2. Desglossament del pressupost del licitador del capítol 3 del pressupost.

CAPITOL 9. Seguretat i salut

- **El licitador presenta un pressupost de 0 euros en els elements de seguretat i salut, que inclou les mesures de seguretat individuals i col·lectives, senyalització,...:**

Justificació: La seguretat i salut dels treballadors en obres que presentin riscos laborals és un dels elements més importants a tenir més en compte de cara a l'execució de les obres, pel que el fet de no pressupostar aquesta partida fa que es tingui un risc per als propis treballadors.

CAPITOL	9	SEGURETAT I SALUT						
1	Ut	Elements de seguretat i salut per l'obra. Implantació a obra de les mesures de seguretat i salut necessàries, en funció d'allò descrit al pla de seguretat i salut. Inclou proteccions individuals i col·lectives, senyalització i vallat de l'obra, lloguer de equips necessaris WC i casetes etc., recursos preventius i tots els conceptes necessaris per al total compliment dels principis de l'acció preventiva i de seguretat i salut.	1,00	0,00 €	0,00 €	0,00 €		
2	Ut	Subministrament i muntatge de escala de gat per superar alçada de 5 metres, amb barana d'accés.	1,00	965,53 €	965,53 €	747,93 €	217,60 €	

Taula 3. Desglos del pressupost del licitador del capítol 9 del pressupost

En la taula 4 es mostren els imports del projecte inicial i les del licitador no justificats adequadament. Els imports del projecte de les partides no justificades adequadament representa un 65% del PEM del projecte inicial, i els imports no justificats adequadament representen un 40% del PEM del projecte inicial.

La importància de les partides en les que s'ha presentat imports d'elements de diferents característiques a les del projecte inicial, fan que la oferta presentada no estigui plenament justificada.



	PRESSUPOST DE PROJECTE	PRESSUPOST LICITADOR	IMPORTS NO JUSTIFICATS ADEQUADAMENT
CAPITOL 1			
ESTRUCTURA	26.999,45 €	11.963,32 €	15.036,13 €
CIMENTACIÓ	4.031,82 €	1.665,00 €	2.366,82 €
CAPITOL 3			0,00 €
ESTRUCTURAS	11.097,49 €	3.947,44 €	7.150,05 €
CAPITOL 4			0,00 €
SEGURETAT I SALUT	3.577,44 €	0,00 €	3.577,44 €
PEM	45.706,20 €	17.575,76 €	28.130,44 €

Taula 4. Imports no justificats adequadament respecte els valors del projecte inicial.

Conclusions

1. D'acord amb la documentació presentada per l'empresa MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS per justificar la baixa anòmla de la seva oferta, s'informa que aquesta **no es considera suficientment justificada**, atès que l'estructura metàl·lica proposada no correspon amb la del projecte inicial, ni pel que fa a les dimensions ni a les característiques, així mateix, les cimentacions ofertades difereixen de les previstes al projecte. En oferir una estructura metàl·lica prefabricada, aquesta ja incorpora els elements de subjecció de les plaques, la qual cosa comporta un preu molt inferior al del projecte aprovat. També s'observa que en l'oferta presentada es consigna un pressupost de 0 euros per als elements de seguretat i salut, fet que es considera injustificat i contrari a la normativa aplicable.
2. S'informa al departament de secretaria i contractació d'aquest fet.

Document signat digitalment,

COPATE _ El Tècnic de projectes i obres
Javier Roig Prades