



N. Expedient Actio: 8102280001-2024-0002799

Informe Tècnic Ref. 1222025

Procediment: Contractació i Secretaria CCM_ Projectes i obres

Identificació de l'expedient

Informe de valoració de la justificació de la baixa anòmal presentada per l'empresa AIGÜES DE CATALUNYA en la licitació del "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR d'Els Valentins (TM Ulldecona), per a l'autoconsum amb excedents aollits a compensació".

Fets

1. En data 05/08/2025 el Consell Comarcal del Montsià (CCM) va publicar al perfil del contractant la licitació per a l'execució de les obres del LOT 1: "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR dels Valentins (TM Ulldecona)".
2. En data 17/09/2025 la mesa de contractació del CCM va procedir a l'obertura dels sobres de les ofertes presentades per a la licitació de l'execució de les obres per al LOT 1: "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR dels Valentins (TM Ulldecona)".
3. En data 25/09/2025 es va presentar l'informe *Ref.1102025. Inf. Valoració Ofertes EXECUCIO FV VALENTINS* sobre la valoració de les empreses licitadores. En aquest hi havia una empresa que va presentar una oferta presumptament anormal, així que tal com s'indica a l'apartat I. *Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals* de l'Annex 3 del *QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES* del plec, en base a aquest, la mesa de contractació va demanar que aquesta presentés una justificació.
4. En data 03/10/2025, l'empresa AIGÜES DE CATALUNYA, va presentar al CCM la justificació de la seva oferta de licitació, en resposta al requeriment fet.

Fonaments de dret

Tal com marca el punt 4 de l'Article 149 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic:

Quando la mesa de contratación, o en su defecto el órgano de contratación hubiere identificado una o varias ofertas incursas en presunción de anormalidad, deberá requerir al licitador o licitadores que las hubieren presentado dándoles plazo suficiente para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes a estos efectos.

La petición de información que la mesa de contratación o, en su defecto, el órgano de contratación dirija al licitador deberá formularse con claridad de manera que estos estén en condiciones de justificar plena y oportunamente la viabilidad de la oferta.

Concretamente, la mesa de contratación o en su defecto el órgano de contratación podrá pedir justificación a estos licitadores sobre aquellas condiciones de la oferta que sean susceptibles de determinar el bajo nivel del precio o costes de la misma y, en particular, en lo que se refiere a los siguientes valores:



El ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción.

- *Las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,*
- *La innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.*
- *El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.*
- *La posible obtención de una ayuda de Estado*

En el procedimiento deberá solicitarse el asesoramiento técnico del servicio correspondiente.

En todo caso, los órganos de contratación rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.

Se entenderá en todo caso que la justificación no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador cuando esta sea incompleta o se fundamente en hipótesis o prácticas inadecuadas desde el punto de vista técnico, jurídico o económico.

Justificació de la baixa anòmala

En data 03/10/2025 l'empresa AIGÜES DE CATALUNYA va presentar l'informe de justificació d'oferta anòmala de la seva oferta pel concurs del "Projecte constructiu d'instal·lació fotovoltaica a l'EDAR d'Els Valentins (TM Uldecona), per a l'autoconsum amb excedents acoïllits a compensació".

De l'anàlisi de la documentació presentada, el punt més important que justifica econòmicament la seva oferta és el 3.2 *Justificació econòmica de l'oferta presentada*. En aquest punt hi diu:

3.2.3 Subministrament de material fotovoltaic

Aigües de Catalunya disposa d'un Departament de Compres i Magatzem centralitzat que presta cobertura a tot el Grup Global Omnium.

Aigües de Catalunya (Grup Global Omnium) realitza anualment un gran volum de compres de material, tant en contractes nacionals com internacionals, permetent disposar de preus molt avantatjosos. Aquests preus s'han repercutit a l'estudi econòmic de la present licitació per tal d'oferir una proposta competitiva i podent oferir el màxim nombre de millores. S'ha comptat amb l'ajuda d'Enerlin Ingenieros, S.L. per a pressupostar el cost de subministrament i execució de la instal·lació objecte de la licitació. S'ha inclòs un 6% en concepte de Despeses Generals i Benefici Industrial contra el qual s'assumeix qualsevol risc i ventura que pogués derivar de l'execució del contracte.

3.2.4 Obra civil

Aigües de Catalunya disposa d'acords amb empreses especialitzades en obra civil de la zona. Concretament s'ha realitzat una visita a obra amb una d'aquestes empreses i s'ha obtingut un pressupost el més ajustat possible a les prescripcions de la licitació, per part d'Erfos Tarragona. Aquest acord de col·laboració amb constructors locals ens permet realitzar baixes importants a les partides d'obra civil, que ens suposen un estalvi mitjà en aquestes partides del 15%.



Conclusions

1. Analitzada la documentació presentada pel licitador per justificar la seva oferta, es conclou que **aquesta no pot considerar-se suficientment motivada ni objectivament acreditada**, atès que no aporta informació detallada ni verificable sobre els principals elements que determinen el cost de l'actuació. En concret:

- **No es desglossen ni es justifiquen els costos de mà d'obra:** El licitador no presenta cap anàlisi detallada del cost dels operaris que intervindran en l'execució de l'obra, ni indica les categories professionals, hores previstes ni els salaris aplicats. Així mateix, no s'acredita que les condicions retributives respectin el conveni laboral del sector, fet que impedeix comprovar si els costos laborals previstos són compatibles amb la normativa laboral vigent. Aquesta manca de desglossament i de transparència econòmica impossibilita avaluar la coherència del càlcul del preu total ofertat.
- **No s'aporta cap desglossament ni acreditació dels preus dels materials principals:** Tampoc s'aporta informació concreta ni documentació acreditativa sobre el preu dels materials essencials de la instal·lació (plaques fotovoltaiques, suports, cablejat, estructures, etc.). El licitador no inclou cap comparativa de preus, pressupostos de proveïdors, ni justificació tècnica que permeti verificar que els imports aplicats s'ajusten als valors de mercat o que siguin sostenibles dins del marge econòmic ofertat. Sense aquesta informació, no es pot garantir que els preus proposats siguin realistes o tècnicament viables.
- **No es justifiquen adequadament les millores proposades a la licitació:** Pel que fa a les millores de la licitació, la justificació es limita a una menció genèrica de les mateixes, sense aportar informació tècnica, econòmica ni documental que acrediti la seva execució o que quantifiqui el seu impacte econòmic sobre el pressupost total. Aquesta manca de concreció impedeix valorar si les millores proposades són compatibles amb el preu global ofert o si podrien afectar negativament la qualitat o l'abast de la prestació.

2. El licitador únicament indica que ha comptat amb l'ajuda de l'empresa **Enerlin Ingenieros SL**, i que ha inclòs un **6% en concepte de despeses generals i benefici industrial**. Tanmateix, **aquesta dada no constitueix per si sola una justificació objectiva**, ja que no es fonamenta en cap anàlisi de costos real ni en cap documentació que acrediti la metodologia emprada.

També manifesta que *Erfos Tarragona*, li permetrà un estalvi mitjà en aquestes partides del 15% i diuen que és una constructora local. No obstant això, **no s'aporten contractes, pressupostos ni altres documents justificatius** que acreditin aquesta suposada reducció de costos. A més, tot i que es qualifica l'empresa com a "constructora local", consta que la seva seu es troba a **Pratdip (Baix Camp)**, dada que contradiu parcialment l'argument de proximitat territorial com a font d'estalvi econòmic.

Aquesta informació, però, **no constitueix una justificació objectiva ni suficient**, ja que no s'acompanya de cap documentació acreditativa (pressupostos, ofertes de proveïdors, anàlisi de costos, etc.) que permeti verificar les condicions econòmiques reals.

3. Per tot l'exposat, **no es pot considerar degudament justificada la baixa de l'oferta presentada**, d'acord amb el que estableix l'article corresponent de la normativa de contractació pública, atès que la documentació aportada **no acredita de manera objectiva**



**Consell Comarcal
del Montsià**



CONSORCI DE POLÍTQUES AMBIENTALS
DE LES TERRES DE L'EBRE

la viabilitat econòmica de la proposta ni garanteix l'adequat compliment de les condicions tècniques i laborals del contracte.

4. En conseqüència, es proposa **desestimar la justificació presentada pel licitador i mantenir la consideració de l'oferta com a anormalment baixa.**
5. S'informa a la mesa de contractació d'aquest fet.

Document signat digitalment,

COPATE _ El Tècnic de projectes i obres
Javier Roig Prades