



**AJUNTAMENT DE BATEA**  
TERRES DE L'EBRE

## INFORME DE SECRETARIA

**TITOL:** informe sobre el règim jurídic aplicable i procediment a seguir per a la contractació de l'explotació del bar annex a les piscines municipals, en règim de concessió de domini públic.

**EXPEDIENT:** /25

**ÀREA:** Secretaria, Contractació.

**SIGNANT: EDUARD ENA FORNÉ** secretari interventor municipal, en compliment de l'establert en l'article 3.a) del Real decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, i de conformitat amb la Providència d'Alcaldia de data 11 de novembre de 2025, emeto el següent:

### ANTECEDENTS:

L'Ajuntament de la vila de Batea té la necessitat de contractar l'explotació del bar annex a les piscines municipals durant un període de temps de dos anys, prorrogables per dos anys més.

És objecte d'aquest plec regular les condicions del contracte de concessió d'explotació del bar restaurant de la zona esportiva municipal durant un període de 2 anys, de conformitat amb els documents que formen part de l'expedient, els quals al seu torn formaran part del contracte a signar per l'adjudicatari. El codi de la CPV és el: 55410000-7. *Serveis de gestió de bars.*

### FONAMENTS DE DRET:

**PRIMER.-** L'article 2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del Sector Públic defineix els contractes del sector públic com els contractes onerosos, qualsevol que sigui la seva naturalesa jurídica, que celebrin els ens, organismes i entitats enumerats a l'article 3, entre ells els ens que integren l'Administració Local.

Resulta d'aplicació la següent normativa:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP)
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic.
- Real decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), en tot allò que no contradigui a la LCSP.
- Real Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril que pel s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC).

Plaça Catalunya, 1  
Tels. 977430003 – 977430549  
43786 **BATEA** (Terra Alta)  
e-mail: aj.batea@altanet.org



**AJUNTAMENT DE BATEA**  
TERRES DE L'EBRE

- Decret 336/1998, de 17 d'octubre, que aprova el Reglament de Patrimoni de les entitats locals.
- Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

**SEGON.-** Pel que fa a l'objecte del contracte que s'informa ve constituït per l'explotació del bar restaurant annex a la zona esportiva municipal, el qual segons el darrer Inventari de bens municipals tenen la naturalesa de bé de domini públic, adscrit al servei públic.

Pel que fa a la naturalesa de la relació jurídica que unirà a l'adjudicatari del contracte amb l'Ajuntament, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat (JCCA), mitjançant Informe 25/2012, de data 20 de novembre, conclou que aquest tipus de contractes han de ser qualificats com a **contractes administratius especials**, ja que *els serveis de cafeteria i menjador no poden qualificar-se com a serveis públics de competència municipal, per la qual cosa no els són aplicables les regles pròpies del contracte de gestió de serveis públics, i, expressament, aquest tipus de contractes han de ser qualificats com a administratius especials en estar vinculats al tràfic o gir de l'Administració contractant.*

En virtut d'això, el règim jurídic aplicable a la seva preparació, adjudicació i extinció serà el disposat amb caràcter general per als contractes administratius d'acord amb les disposicions de 25.1.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic.

Afegeix la JCCA en el seu informe que res obsta a aquesta qualificació el fet que la contraprestació consisteixi en el dret a l'explotació del servei pel contractista, retribuint-se aquest amb els preus abonats pels usuaris. De fet, aquesta forma de contraprestació està prevista per a alguns contractes típics previstos en l'antiga Llei de contractes, és a dir, el TRLCSP, com el contracte de concessió d'obres públiques o el contracte de gestió de serveis públics, que actualment és denominat com un contracte de concessió de serveis.

Aquesta modalitat contractual, i que actualment amb l'entrada en vigor de la nova llei de contractes del sector públic es mantindria la seva essència, encaixaria en allò que el Dret de la UE qualifica com a concessions de serveis en sentit ampli, prevists en les Directives de contractació pública, però exclosos del seu àmbit d'aplicació. L'element diferenciador respecte dels contractes de serveis és precisament aquest peculiar sistema de retribució, consistent en el dret a explotar el servei o en l'esmentat dret acompanyat d'un pagament, unit a l'assumpció pel contractista del risc en la prestació del servei.

Plaça Catalunya, 1  
Tels. 977430003 – 977430549  
43786 **BATEA** (Terra Alta)  
e-mail: aj.batea@altanet.org



**AJUNTAMENT DE BATEA**  
TERRES DE L'EBRE

**TERCER.-** Pel que fa al procediment a seguir i òrgan competent, de conformitat amb l'establert en l'article 75.2 RBEL, relatiu a la utilització dels béns de domini públic, que es considerarà ús privatiu el constituït per l'ocupació d'una porció del domini públic, de manera que limiti o exclouï la utilització pels altres interessats, sent precis l'atorgament de concessió administrativa per mandat de l'article 78 del mateix text legal.

A tenor del que es disposa a l'article 78.2 RBEL, les concessions s'atorgaran prèvia licitació conformement als articles 79 i següents d'aquest Reglament i a la normativa reguladora de la contractació de les Corporacions Locals, remissió que s'ha d'entendre a la LCSP i altra normativa aplicable en matèria de contractació.

Així mateix, haurà de tenir-se en compte la Llei del Patrimoni de les Administracions Públiques, en tant que en el seu article 5.4 estableix que els béns de domini públic es regiran per les lleis i disposicions especials que els siguin aplicable i, mancant normes especials, per aquesta Llei i les disposicions que les desenvolupen o complementen.

Pel que fa al procediment d'adjudicació es considera com el més adequat, el que preveu l'art. 156 de la Llei de contractes del sector públic, llei 9/2017 de 8 de novembre, que és el procediment obert regulat en la seva totalitat als articles 156 a 158, en el que tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

El procediment per a l'adjudicació del contracte s'ha d'anunciar en el BOPT i es publicarà en el perfil de contractant de l'Ajuntament.

**TERCER.-** Els expedients oberts ordinaris segueixen la tramitació procedimental següent d'acord amb els ja esmentats articles 156 a 158 LCSP i que són:

- El termini de presentació de les proposicions no serà inferior a **15 dies naturals** comptadors des de la publicació de l'anunci al Perfil del Contractant.

L'òrgan de contractació ha de classificar, per ordre decreixent, les proposicions presentades i que no hagin estat declarades desproporcionades o anormals de conformitat amb el que assenyala l'article 149 i 150 de la LCSP.

Es requerirà al licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè, dins del termini de **10 dies naturals**, a comptar del següent a l'obertura de les proposicions de conformitat amb l'article 150 LCSP.

Caldrà que per part de l'adjudicatari es presenti la documentació justificativa d'estar al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, de disposar efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte d'acord amb l'article 192 i següents de la LCSP, i d'haver constituït la garantia definitiva que sigui procedent.

Plaça Catalunya, 1  
Tels. 977430003 – 977430549  
43786 **BATEA** (Terra Alta)  
e-mail: aj.batea@altanet.org



**AJUNTAMENT DE BATEA**  
TERRES DE L'EBRE

L'òrgan de contractació ha d'adjudicar el contracte dins dels **quinze dies hàbils** següents a la recepció de la documentació, de conformitat amb l'article 158 LCSP.

L'adjudicació ha de ser motivada, s'ha de notificar als candidats o licitadors i, simultàniament, s'ha de publicar en el perfil de contractant.

El contracte s'ha de formalitzar en un document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació.

L'òrgan de contractació ha de requerir l'adjudicatari perquè formalitzi el contracte en un termini no superior a **10 dies** a comptar del següent a aquell en què hagi rebut el requeriment. La formalització del contracte s'ha d'efectuar no més tard dels **15 dies hàbils** següents a aquell en què es rebí la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats de la forma que preveu l'article 158 de la LCSP.

**QUART.-** Pel que fa als criteris de valoració de les ofertes, de conformitat amb l'article 145 i següents de la LCSP, per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa cal atènyer-se a criteris directament vinculats a l'objecte del contracte, com ara la qualitat, el preu, la fórmula utilitzable per revisar les retribucions lligades a la utilització de l'obra o a la prestació del servei, el termini d'execució o lliurament de la prestació, el cost d'utilització, les característiques mediambientals o vinculades amb la satisfacció d'exigències socials que responguin a necessitats, definides en les especificacions del contracte, pròpies de les categories de població especialment desafavorides a les quals pertanyin els usuaris o beneficiaris de les prestacions a contractar, la rendibilitat, el valor tècnic, les característiques estètiques o funcionals, la disponibilitat i cost dels recanvis, el manteniment, l'assistència tècnica, el servei postvenda o altres de semblants.

Quan només s'utilitzi un criteri d'adjudicació, aquest ha de ser, necessàriament, el del preu més baix.

**CINQUÈ.-** Tenint en compte que el termini de durada de la concessió serà de DOS ANYS prorrogables per dos anys, i que el cànon base de licitació a l'alça a satisfer pel concessionari serà de 10.000,00 euros anuals, d'acord amb el càlcul efectuat pel Tècnic Municipal.

Aquest cànon té la consideració de taxa d'acord amb el que es disposa en l'article 80.7 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals i en l'article 6 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, després de la modificació efectuada per la Disposició Final Primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

L'import del cànon s'ingressarà en el concepte pressupostari 470.04 del Pressupost Municipal, tret que es faci la corresponent modificació pressupostària, atès que no hi ha prevista una partida específica al capítol V per aquest concepte.

Plaça Catalunya, 1  
Tels. 977430003 – 977430549  
43786 BATEA (Terra Alta)  
e-mail: aj.batea@altanet.org



**AJUNTAMENT DE BATEA**  
TERRES DE L'EBRE

**SISÈ.-** Pel que fa a la competència i el procediment, atesa la durada del contracte d'explotació del bar, i atenent a allò previst en la disposició addicional segona de la LCSP, l'òrgan competent per contractar i per a l'aprovació dels plecs és l'alcalde.

Aquest és l'informe que s'emet a data de la signatura.

EL SECRETARI-INTERVENTOR,

Eduard Ena Forné