

INFORME PROPOSTA PER A LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA DELS SERVEIS DE CONSERVACIÓ I MANTENIMENT ESPECÍFIC D'ELEMENTS DE SEGURETAT, DETECCIÓ I EXTINCIÓ AUTOMÀTICA D'INCENDIS I ESCÀNERS DEL CENTRE PENITENCIARI QUATRE CAMINS I DEL PAVELLÓ HOSPITALARI DE TERRASSA, ADSCRITS AL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA I QUALITAT DEMOCRÀTICA. CLAU: ME. MEC-25L03 (Lot 2) EMERGÈNCIA

1. Objecte

L'objecte del present informe és motivar la necessitat d'executar un contracte de serveis per a la conservació i manteniment específic d'elements de seguretat, detecció i extinció automàtica d'incendis i escàners del centre penitenciar de Quatre Camins i del Pavelló hospitalari de Terrassa adscrits al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya, mitjançant tramitació d'emergència i, proposar l'empresa adjudicatària a l'efecte.

2. Necessitat de contractació

Infraestructures.cat per Acord de Govern de data 1 d'agost de 2019 va rebre del Departament de Justícia (actualment, de Justícia i Qualitat Democràtica), l'encàrrec per a la gestió dels serveis de conservació i manteniment de diversos centres penitenciaris i centres educatius de justícia juvenil, d'edificis judicials i dels escàners instal·lats als mateixos pel període comprés entre l'1 de gener de 2020 i el 31 de desembre de 2022, amb una ampliació potestativa del període de vigència de l'encàrrec de fins a dos anys.

Posteriorment per Acord de Govern de data 1 de desembre de 2020, es modificà el període de vigència de l'encàrrec de la gestió dels serveis de conservació i manteniment d'equipaments del citat Departament efectuat a Infraestructures.cat que passa a ser entre l'1 de juliol de 2020 i el 30 de juny de 2023, amb una ampliació potestativa del període de vigència de l'encàrrec de fins a dos anys.

Per Acord de Govern de data 20 de juny de 2023, es va aprovar la pròrroga i regularització de l'encàrrec de gestió dels serveis de conservació i manteniment de diversos equipaments del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica i l'aprovació del Programa d'Encàrrec d'Actuacions d'aquesta Societat per al període 2023-2025, establint com a conseqüència, l'ampliació del període de vigència de l'encàrrec.

Atès que a 30 de juny de 2025 finalitzava la 3a i última pròrroga del contracte de serveis de conservació i manteniment previst en l'encàrrec al que fan referència els antecedents exposats, el de conservació i manteniment dels centres penitenciaris i centres de justícia juvenil del Departament de Justícia. Clau: MEC-19L01 (Lot 2), en data 14 de març de 2025, es va aprovar un nou Programa d'Encàrrec d'Actuacions (PEA), per garantir la continuïtat del servei.

Posteriorment, en data 30 de març de 2025, Infraestructures.cat va publicar la licitació del contracte de serveis de de conservació i manteniment específic d'elements de seguretat, detecció i extinció automàtica d'incendis i escàners de diversos equipaments d'ús públic adscrits al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica amb clau d'expedient ME. MEC-25L03.

Atès que a 30 de juny de 2025, data màxima de finalització del contracte, no es disposava encara de nous adjudicataris a l'empara de la licitació de clau ME. MEC-25L03, Infraestructures.cat va haver de tramitar la pròrroga excepcional dels contractes vigents (en aquest cas el MEC-19L01 Lot 2), segons l'article 29.4 de la LCSP per donar continuïtat al servei i per un període màxim de 9 mesos.

En data 18 de juliol de 2025, l'empresa prestadora del servei sobre els equipaments dels Lots 2 i 3 de la licitació amb clau MEC-19L01, GESTIÓN INTEGRAL DE INSTALACIONES, S.L., va presentar recurs especial en matèria de contractació contra les resolucions de pròrroga excepcional (dels lots 2 i 3) del contracte de serveis de conservació i manteniment dels centres penitenciaris i de justícia juvenil del Departament de Justícia, davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, la qual va acabar sent estimada en resolució de data 16 d'octubre de 2025, pel Tribunal, deixant sense efecte la mateixa i conclouent que les pròrrogues excepcionals dels lots 2 i 3 de la licitació de referència no tenien la cobertura legal del darrer incís de l'article 29.4 de la LCSP.

Davant la situació generada, en data 29 d'octubre de 2025, el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, mitjançant Resolució de la seva Secretària General, insta a Infraestructures.cat com a mitjà propi personificat de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, a adoptar les mesures que consideri oportunes per donar compliment a l'encàrrec efectuat per l'Acord del Govern de data 1 d'agost de 2019, modificat per l'Acord del Govern d'1 de desembre de 2020, i actualitzat per l'Acord del Govern de data 25 de març de 2025 per a la conservació i manteniment i millora ambiental dels Centres Penitenciaris de Quatre Camins i Brians 1, del Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa i dels Centres Educatius de l'Alzina i Folch i Torres, de manera que es garanteixi en tot moment la prestació del servei penitenciari amb plenes garanties de seguretat i integritat per a les persones internes, treballadores del centre i visitants.

Tal i com manifesta el Departament en el seu escrit de resolució, aquests centres acullen les persones amb sentència ferma de privació de llibertat o amb interlocutòries de presó preventiva. Els centres penitenciaris acullen als homes adults, els centres educatius als menors i el Pavelló Hospitalari als adults amb dolències, malalties o situació relatives a la salut que requereixen una atenció hospitalària dedicada que no pot ser atesa per les unitats sanitàries dels centres penitenciaris.

Les condicions úniques que es donen en aquests equipaments, amb persones residents les 24 hores del dia al llarg de tot l'any, en condicions de seguretat màxima per garantir la vida, l'activitat formativa i productiva i la convivència, a la vegada que amb l'adopció de totes les mesures que eliminin qualsevol risc de fugida, configuren un recull de circumstàncies que requereixen d'un manteniment de les instal·lacions i elements constructius de molta major exigència que en qualsevol altre equipament públic, especialment en allò relatiu a: sistemes de seguretat (càmeres, sensors, barreres infrarojos, rescloses, sistemes o mecanismes de tancament i obertura de portes, il·luminació i sensorització els perímetres, etc.); el control de legionel·losi; el funcionament de cuines, bugaderies, tallers formatius i productius, escoles i infermeries; el funcionament dels sistemes de socors en cas de fallida del subministrament



d'electricitat, aigua o gas; el funcionament de la xarxa d'evacuació i les estacions de depuració d'aigües, etc. És a dir, més enllà del manteniment normatiu regulat per la múltiple i diversa normativa sectorial relativa les diferents tipologies d'instal·lacions, es requereix una constant supervisió, atenció i resposta per garantir la seguretat i integritat de tots els ocupants.

Donat que Infraestructures.cat no disposa encara del contracte formalitzat amb les empreses adjudicatàries de la licitació amb clau ME.MEC-25L03 i que es tracta d'un servei indispensable pel correcte funcionament dels centres i que no es pot interrompre aquest servei o us públic que es presta en aquests equipaments, es considera imprescindible actuar amb la màxima celeritat i es planteja com a única alternativa possible per tal de poder continuar rebent el servei de conservació i manteniment amb la deguda cobertura contractual, la contractació del mateix amb tramitació d'emergència pel mínim indispensable fins a disposar de la nova empresa prestadora del servei de conservació i manteniment (dins del marc normatiu de l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP-). De la licitació que ara mateix es troba en marxa, amb clau ME.MEC-25L03, es preveu formalitzar el contracte durant la segona quinzena del mes de novembre. Per aquest motiu, i amb caràcter estrictament temporal i excepcional, es proposa la contractació d'emergència del servei de conservació i manteniment, a fi de cobrir el període imprescindible fins a l'inici del servei del nou contracte resultant del procediment ordinari MEC-25L03.

Aquesta mesura permetrà garantir la continuïtat del servei públic sense interrupció i evita perjudicis greus per al funcionament normal de les instal·lacions. En conseqüència, la contractació d'emergència proposada es justifica per raons de necessitat inajornable, derivades de la impossibilitat material de tramitar i adjudicar ni amb tramitació urgent ni menys ordinària, un nou contracte mitjançant procediment obert o negociat sense publicitat, sense comprometre la prestació ininterrompuda del servei públic essencial.

3. Abast de la contractació/Tasques a realitzar/mitjans necessaris

Els immobles inclosos en aquest contracte són els següents:

- Centre Penitenciari Quatre Camins.
- Centre Penitenciari Joves (només peticions de millora d'Altres actuacions a sol·licitud d'Infraestructures.cat).
- Pavelló hospitalari de Terrassa.

Les tasques a realitzar inclouen els següents conceptes:

- Manteniment normatiu i preventiu de les següents instal·lacions: Seguretat, detecció i extinció automàtica d'incendis, escàners i arcs detectors.
- Manteniment correctiu corresponent a incidències importants que alterin l'ús habitual dels immobles. Queda inclosa la mà d'obra i un import màxim de materials de 200 € (IVA exclòs) per actuació.
- Urgències fora dels horaris de funcionament dels immobles.

- Altres actuacions: Actuacions de millora a petició d'Infraestructures.cat que es valoraran individualment per cada actuació utilitzant com a referència el Banc de preus Infraestructures-edificació vigent.

Els mitjans que s'estimen necessaris per a la prestació del servei són:

- Personal operatiu: Inicialment amb el personal subrogable de l'actual prestador del servei que s'anirà completant fins a disposar de les següents figures: 1 responsable tècnic i 3 operaris.
- Equipament tècnic necessari per desenvolupar el servei: cotxes, furgonetes, mòbils, eines, servei de guàrdia 24 hores, etc.
- Material fungible.

Els horaris de cobertura horària mínima pels immobles són els següents:

- Centre penitenciari: De dilluns a diumenge de 8 h a 21 h.
- Pavelló hospitalari: De dilluns a diumenge de 8 h a 21 h.

La distribució del personal operatiu s'acordarà a l'inici del servei.

Infraestructures.cat no disposa de personal propi per assumir amb garanties les tasques pròpies del servei de conservació i manteniment en aquests equipaments pel fet que per poder dur a terme aquest tipus de serveis, s'exigeix l'habilitació de les empreses licitadores d'estar inscrites als corresponents Registres per al desenvolupament de les activitats que conformen l'objecte del servei. A més, Infraestructures.cat no disposa de llocs de treball amb la categoria professional adequada per a la realització de l'objecte del present contracte, ja que hi ha treballs en què es requereix una determinada qualificació i especialització que fan inviable que es puguin cobrir amb el personal propi de manteniment. Per últim, atès l'objecte del contracte, caldria disposar d'una varietat de mitjans materials específics per a la seva correcta execució dels que Infraestructures.cat no disposa.

Així doncs, per assumir amb garanties les tasques pròpies del servei de conservació i manteniment específic en aquells equipaments, i donades les condicions de poder donar cobertura contractual a aquest servei a la major brevetat possible, es considera necessari procedir a la contractació amb tercer dels serveis indicats, mitjançant el recurs a la contractació amb tramitació d'emergència.

Per fer front a aquesta contractació existeix consignació pressupostària adequada i suficient.

Per realitzar les prestacions necessàries s'ha sol·licitat oferta a l'empresa ELECNOR SEGURIDAD, SL, amb CIF B83680132. S'ha verificat que aquesta empresa disposa de capacitat i solvència adequada per executar les prestacions objecte d'aquest contracte i que no es troba en prohibició de contractar. En aquest sentit, es tracta d'una empresa amb solvència contrastada en el sector del manteniment. Així mateix aquesta empresa és la que ha resultat adjudicatària en aquest Lot

de la licitació en curs ME.MEC-25L03 i per tant es garanteix la continuïtat del servei i del personal amb dret a subrogació.

4. Proposta de declaració d'emergència i d'adjudicació

Atesos els antecedents exposats en aquest informe, es proposa:

1) Vist que el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica ha instat a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, (Infraestructures.cat), l'adopció de les mesures que consideri oportunes per garantir en els equipaments a que es refereix aquest Informe, en tot moment la prestació del servei penitenciari amb plenes garanties de seguretat i integritat per a les persones internes, treballadores dels centres i visitants, que es declari i tramiti amb caràcter d'emergència la contractació dels serveis de conservació i manteniment amb l'abast descrit en aquest informe.

2) L'adjudicació a **ELECNOR SEGURIDAD, SL** del contracte de serveis de conservació i manteniment específic del centres descrits, amb l'abast descrit en aquest informe, per un cost fix estimat mensual de 35.000,00 € (IVA exclòs).

Una vegada adjudicat el contracte, resulta imprescindible que l'execució del mateix comenci en el termini màxim d'un mes a contar des de dita adjudicació i aquesta contractació d'emergència tindrà la durada imprescindible fins a la formalització i inici del Contracte de serveis de conservació i manteniment específic d'elements de seguretat, detecció i extinció automàtica d'incendis i escàners ubicats a diversos equipaments d'ús públic adscrits al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica. Clau: ME. MEC-25L03, corresponent al Lot on es troben inclosos els equipaments referits.

Es farà una factura mensual per l'import fix acumulant tots els serveis efectivament prestats i totes aquelles actuacions que s'hagin aprovat i executat de les Altres actuacions.

Cap de la Gerència de Manteniment
d'àmbit judicial i socioeconòmic 2