

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE CONTENIDORS DE CÀRREGA LATERAL PER A RESIDUS DOMÈSTICS AL MUNICIPI DE CALAFELL

De conformitat amb el que estableixen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), s'elabora el present informe amb la finalitat de donar compliment als aspectes previstos en els esmentats articles, justificats a continuació en relació amb l'objecte del contracte.

I. Objecte del contracte:

El contracte té per objecte el subministrament i implantació de 1.620 contenidors nous per a la recollida de residus domèstics mitjançant el sistema de càrrega lateral, així com la seva instal·lació a la via pública a les zones urbanes del municipi de Calafell.

Desglossament per fraccions:

FRACCIÓ	UNITATS	CAPACITAT NOMINAL	TIPUS DE PORTA / BOCA
Resta	353	3.000 L	Porta abatible
Envasos	316	3.000 L	Porta abatible
FORM (orgànica)	316	2.000 L	Porta abatible
Paper-cartró	319	3.000 L	Boca rectangular
Vidre	316	2.000 L	Boca circular
TOTAL	1.620	—	—

Prestacions incloses:

- Subministrament de 1.620 contenidors nous.
- Subministrament de 1.620 guies de centratge.
- Gràfica Braille als 1.620 contenidors.
- Instal·lació dels contenidors a les ubicacions de via pública
- Retirada i gestió dels contenidors existents
- Formació del personal de CEMSSA (màxim 4 persones, mínim 8 hores)
- Sistema de fixació i centrament per a tots els contenidors

La naturalesa, contingut i abast de les necessitats a cobrir mitjançant aquest contracte es detallen al Plec de Prescripcions Tècniques.

II. Necessitat a satisfer i idoneïtat de la contractació:

El parc actual de contenidors per a la recollida selectiva de residus municipals al terme de Calafell ha arribat al final de la seva vida útil, mostrant un estat de deteriorament avançat i generalitzat després de molts anys de servei continuat i intensiu.

Aquesta obsolescència compromet directament:

- Higiene i salubritat: Deteriorament de les condicions higiènic-sanitàries
- Accessibilitat i usabilitat: Pèrdua de funcionalitat dels mecanismes
- Eficiència operativa: Disminució de l'eficiència amb augment d'avaries
- Imatge urbana: Aspecte degradat que projecta imatge negativa
- Qualitat de la recollida: Dificultats per garantir correcta separació

La renovació integral del parc de contenidors esdevé indispensable per restablir uns estàndards de qualitat adequats.

Justificació de la naturalesa del contracte:

Tot i que el contracte inclou prestacions d'instal·lació i implantació, la naturalesa predominant és de subministrament, ja que:

1. L'element principal i de major valor econòmic és el subministrament dels 1.620 contenidors nous i les seves guies de centratge
2. Les activitats d'instal·lació i implantació constitueixen prestacions accessòries i complementàries al subministrament principal
3. La retirada dels contenidors existents i la formació del personal són prestacions vinculades i necessàries per a la correcta execució del subministrament
4. El valor del subministrament (contenidors + guies) representa més del 50% del valor total del contracte

No es tracta d'un contracte mixt perquè les prestacions de serveis (instal·lació, retirada, formació) no tenen entitat pròpia suficient sinó que són inherents i imprescindibles per a la correcta execució del subministrament dels contenidors. D'acord amb l'article 18 de la LCSP, quan un contracte contingui prestacions corresponents a diferents tipus, s'atendrà a les normes del tipus que correspongui a la prestació que tingui més importància des del punt de vista econòmic.

III. Insuficiència de mitjans:

Atès que es tracta d'un contracte de subministrament no és exigible la justificació de la insuficiència de mitjans propis en els termes previstos a l'article 32.2, ni tampoc l'elaboració de l'informe preceptiu regulat a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP).

No obstant això, es fa constar que CEMSSA no disposa de capacitat per fabricar ni subministrar els 1.620 contenidors objecte del contracte, essent necessari acudir al mercat per a la seva adquisició.

IV. Codi CPV:

34928480-6 - Contenidors de residus

V. Divisió en lots:

El contracte constitueix una unitat funcional indivisible que forma part d'un sistema integrat de recollida de residus urbans i per garantir una implantació eficient i homogènia del servei, de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, es considera que la millor opció és la seva contractació en un únic lot.

La divisió en lots podria generar dificultats de coordinació, desajustos temporals, incompatibilitats tècniques i una gestió més complexa.

Amb un sol contracte s'aconsegueixen economies d'escala, millors preus unitaris, optimització logística i reducció de costos administratius. També es garanteix la uniformitat visual, el manteniment estandarditzat i una formació unificada per al personal. A més, permet una execució més ràpida i coordinada, minimitzant l'impacte ciutadà i el risc d'interrupcions del servei.

VI. Termini d'execució del contracte:

El termini màxim d'execució és de 4 mesos des de la formalització del contracte, d'acord amb el cronograma recollit al Plec de Prescripcions Tècniques (PPT).

Tota la planificació dels treballs objecte d'aquest contracte haurà de ser prèviament aprovada pels serveis tècnics de CEMSSA.

L'inici del contracte tindrà lloc l'endemà de la seva signatura, i dins del termini establert caldrà executar els treballs, lliurar tota la documentació reglamentària i dur a terme la posada en marxa dels diferents sistemes, incloent el lliurament i instal·lació dels contenidors, la retirada dels existents i la formació del personal.

VII. Pròrrogues:

No es preveuen pròrrogues.

VIII. Pressupost base de licitació:

De conformitat amb l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació s'ha establert en funció dels preus de mercat i fixant preus unitaris per a les prestacions objecte d'aquest contracte.

Metodologia aplicada:

El pressupost s'ha basat en preus de mercat verificats mitjançant l'anàlisi de diverses ofertes del sector, aplicant criteris de mitjana ponderada i exclouent valors anormalment alts o baixos per garantir un preu ajustat a la realitat del mercat actual.

Criteris adoptats per a la determinació dels preus unitaris:

1. Anàlisi de preus de contenidors de càrrega lateral
2. Exclusió de valors extrems per evitar distorsions
3. Aplicació de mitjana ponderada dels valors centrals més representatius del mercat
4. Verificació del compliment de requisits tècnics específics del plec

Preus unitaris adoptats (basats en preus de mercat):

TIPUS	CAPACITAT	TIPUS DE PORTA / BOCA	PREU UNITARI (sense IVA)
A	3.000 L	Porta abatible	1.125,50 €
B	2.000 L	Porta abatible	1.110,50 €
C	3.000 L	Boca rectangular	1.092,50 €
D	2.000 L	Boca circular	1.077,50 €

- Inclouen tots els requisits tècnics del plec (normativa, accessibilitat, personalització)
- Incorporen el subministrament de guies de centratge

Desglossament per fraccions:

FRACCIÓ	UNITATS	PREU UNITARI (€)	IMPORT (€)
Resta	353	1.125,50 €	397.301,50 €
Envasos	316	1.125,50 €	355.658,00 €
Orgànica (FORM)	316	1.110,50 €	350.918,00 €
Paper-cartró	319	1.092,50 €	348.507,50 €
Vidre	316	1.077,50 €	340.490,00 €
TOTAL	1.620	—	1.792.875,00 €

Càlcul del pressupost base de licitació:

CONCEPTE	IMPORT (€)
Import net (sense IVA)	1.792.875,00 €
IVA (21%)	376.503,75 €
Total (amb IVA)	2.169.378,75 €

DISTRIBUCIÓ DE LES ANUALITATS:

ANY	BASE IMPOSABLE	IVA	TOTAL
2026	1.792.875,00 €	376.503,75 €	2.169.378,75 €
TOTAL	1.792.875,00 €	376.503,75 €	2.169.378,75 €

Nota: El termini màxim d'execució és de 4 mesos des de la formalització del contracte, preveient-se que la totalitat de l'execució es realitzi dins de l'exercici 2026.

IX. Valor estimat del contracte:

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és 2.150.330,50 (IVA exclòs), amb el desglossament següent:

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	1.792.875,00 €
Possibles modificacions (increment 20% unitats)	357.455,50 €
Possibles pròrrogues	-
VALOR ESTIMAT TOTAL	2.150.330,50 €

Detall de les modificacions previstes:

Segons l'article 204 de la LCSP, es preveu la possibilitat d'incrementar el nombre d'unitats fins a un 20% per fracció:

CONCEPTE	UNITATS	PREU UNITARI (€)	IMPORT (€)
Resta 3.000L	70	1.125,50 €	78.785,00 €
Envasos 3.000L	63	1.125,50 €	70.906,50 €
FORM 2.000L	63	1.110,50 €	69.961,50 €
Paper 3.000L	64	1.092,50 €	69.920,00 €
Vidre 2.000L	63	1.077,50 €	67.882,50 €
TOTAL	323	—	357.455,50 €

Modificacions previstes (si s'activen):

ANY	BASE IMPOSABLE	IVA	TOTAL
2026*	357.455,50 €	75.065,66 €	432.521,16 €

*Només si s'executa la modificació d'increment d'unitats

X. Procediment d'adjudicació i justificació:

Procediment d'adjudicació: Procediment obert, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP.

Tipus de contracte: Subministrament, d'acord amb l'article 16 de la LCSP.

Naturalesa jurídica del contracte: Contracte privat, conforme a l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de subministrament formalitzat per una entitat del sector públic que no reuneix la condició d'administració pública.

Subjecte a regulació harmonitzada: Sí, d'acord amb l'article 21.1 lletra b) de la LCSP, ja que el valor estimat del contracte (2.150.330,50 € IVA exclòs) supera el llindar establert per a contractes de subministrament subjectes a regulació harmonitzada.

Tramitació: Ordinària, atès que no concorre cap circumstància que justifiqui la tramitació urgent ni simplificada.

XI. Classificació de l'empresari i solvència:

a) Classificació: La classificació no és exigible, d'acord amb el que s'estableix en l'article 77.1.c) de la LCSP.

b) Solvència

Solvència econòmica i financera: (article 87 de la LCSP)

Xifra anual de negocis, en l'àmbit al qual es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, que iguali o superi 3.225.495,75 € (una vegada i mitja el valor estimat del contracte de 2.150.330,50 €).

Aquest requisit s'acreditarà mitjançant:

- Comptes anuals presentats al Registre Mercantil o registre oficial que correspongui, o la presentació d'un certificat de l'Agència Tributària on figuri la xifra del volum net de negocis per a l'any.
- Declaració sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles.

Solvència tècnica o professional: (article 89 de la LCSP)

Una relació dels principals subministraments d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Mitjançant una declaració responsable.

Mínim exigible: L'acreditació d'aquesta solvència tècnica o professional s'efectuarà mitjançant la relació dels principals subministraments efectuats en els tres darrers anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat del qual, en l'any de major execució, sigui igual o superior a 1.255.012,50 € (el 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte de 1.792.875,00 €).

Aquests subministraments s'acreditaran, quan es requereixi, mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

XII. Garanties:

a) Garantia provisional: No s'exigeix la constitució de garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP.

b) Garantia definitiva: De conformitat amb l'article 107 de la LCSP, s'exigeix una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs.

c) El termini mínim de garantia dels contenidors és de 3 anys a comptar des de la recepció dels treballs, com a condició contractual, i d'acord amb el que estableix la Llei General per a la Defensa dels Consumidors i Usuaris (Reial Decret Legislatiu 1/2007, de 16 de novembre).

d) Servei postvenda i assistència tècnica: L'adjudicatari es compromet a proporcionar, sense cap cost addicional, els mitjans d'assistència tècnica necessaris per garantir la correcta explotació dels contenidors durant un període mínim de 5 anys des de la recepció dels treballs.

El servei d'assistència tècnica haurà de resoldre tots els problemes tècnics que pugui plantejar CEMSSA en relació amb l'òptima explotació dels contenidors i, en particular, haurà d'atendre qualsevol consulta relativa a la prevenció i reparació d'avaries, amb un temps de resposta màxim de 48 hores per a consultes i 5 dies laborables per a intervencions in situ.

Així mateix, l'adjudicatari estarà obligat a mantenir durant 5 anys els recanvis necessaris per a la reposició dels models oferts i a subministrar-los en un termini màxim de 10 dies naturals des de la recepció de la comanda.

XIII. Criteris d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte es realitzarà buscant millor relació qualitat-preu, conforme al que disposa l'article 145 i següents de la LCSP.

Sens perjudici del paràgraf anterior, d'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, per la valoració de les ofertes amb pluralitat de criteris, es proposen criteris d'adjudicació on es dona preponderància als avaluables de manera automàtica.

Els criteris de valoració es divideixen en dues categories:

- Criteris avaluables mitjançant fórmules o paràmetres objectius (criteris automàtics), amb una ponderació màxima de 75 punts.
- Criteris que depenen d'un judici de valor, amb una ponderació màxima de 25 punts.

Aquesta distribució garanteix una valoració equilibrada entre els aspectes quantitius i qualitius de les ofertes, assegurant la transparència, objectivitat i adequació a l'interès públic.

Criteris avaluables mitjançant fórmules

75 punts

A) Oferta econòmica (35 punts)

L'eficiència en la despesa pública és un principi fonamental de la contractació administrativa (art. 1 LCSP). El preu constitueix un criteri essencial per garantir l'òptima utilització dels recursos de CEMSSA, tot mantenint un equilibri amb la qualitat tècnica del producte.

- A) S'atribuirà la màxima puntuació a la proposició admesa que ofereixi el preu més baix.
- B) La puntuació de les ofertes econòmiques de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

<p>P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar P = Punts criteri econòmic O_m = Oferta Millor O_v = Oferta a Valorar IL = Import de Licitació VP = Valor de ponderació</p>

El valor de ponderació associat és VP=1.

- C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.

En la proposta econòmica s'incorpora la valoració econòmica dels materials recuperats dels contenidors existents, que optimitza els recursos públics i fomenta l'economia circular.

B) Alçada del contenidor (15 punts)

Els contenidors de menor alçada milloren la seguretat viària en reduir obstacles visuals per als vehicles i vianants, faciliten l'accessibilitat universal per a persones amb mobilitat reduïda o de baixa estatura, i permeten una millor integració urbana.

Definicions i mesura

- Alçada total (A): distància vertical des del pla de suport al terra fins al punt més alt del contenidor en posició estàtica, sense incloure les boques.
- Unitats: metres amb dos decimals (m).
- Tolerància de verificació: $\pm 0,5$ cm.

S'aplica al model de 3.000 L ofert.

Puntuació per trams:

Es valorarà l'alçada total del contenidor, atorgant major puntuació a les ofertes amb alçada més reduïda, segons els trams següents:

TRAM D'ALÇADA (A)	PUNTUACIÓ
$A \geq 1,60$ m	0 punts
$1,55 \text{ m} \leq A < 1,60$ m	5 punts
$1,50 \text{ m} \leq A < 1,55$ m	10 punts
$A < 1,50$ m	15 punts

Documentació:

- Fitxa tècnica del fabricant indicant H del model ofert.
- Plànol/croquis acotat del contenidor

C) Obertura de la tapa de descàrrega contenidor 3.000 litres (15 punts)

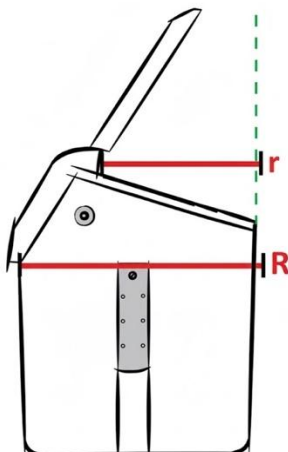
Es valorarà el percentatge d'obertura de la tapa de descàrrega del contenidor durant la maniobra de buidatge, per tal de:

- Facilitar l'evacuació ràpida i completa dels residus
- Reduir el temps d'operació del vehicle de recollida

- Disminuir les emissions de CO₂ associades a l'aturada del camió
- Minimitzar les molèsties acústiques i d'ocupació de la via pública

Definicions i mesura

El paràmetre a valorar és el percentatge d'obertura de la tapa respecte de la profunditat total del contenidor, calculat segons la fórmula següent:



$$\% \text{ Obertura} = (r / R) \times 100$$

On:

r = Distància horitzontal (en mm) mesurada des del punt d'obertura de la tapa de descàrrega fins a l'extrem del contenidor. És a dir, l'eix vertical que passa pel punt de gir de la tapa fins a l'extrem exterior de la tapa quan aquesta es troba en posició d'obertura màxima.

R = Profunditat total del contenidor (en mm), mesurada horitzontalment des de la cara interior de la paret frontal fins a la cara interior de la paret posterior del contenidor.

S'aplica al model de 3.000 L ofert.

Puntuació per trams:

TRAMS GRAUS D'OBERTURA (G)	PUNTUACIÓ
P > 90	15 punts
80° < P ≤ 90	10 punts
70° < P ≤ 80	5 punts
P ≤ 70	0 punts

Documentació:

- Fitxa tècnica del fabricant indicant H del model ofert.
- Plànol/croquis acotat del contenidor.

D) Ampliació del termini de garantia (10 punts)

L'ampliació del termini de garantia més enllà del mínim exigít de 3 anys aporta major seguretat jurídica a CEMSSA, redueix el risc de costos imprevistos per defectes de fabricació i reflecteix la confiança del fabricant en la qualitat del seu producte.

Fórmula d'aplicació: Puntuació = 10 × [(Anys garantia oferta - 3) / 2]

Criteris valorables mitjançant judici de valor

25 PUNTS

Aquests criteris seran valorats per un tècnic designat per CEMSSA, qualificat amb coneixements específics en gestió de residus, enginyeria municipal i accessibilitat. La valoració es realitzarà d'acord amb l'art. 146 i 147 LCSP, garantint la motivació de les puntuacions atorgades.

A) Pla d'Implantació (5 punts)

L'estructura territorial de Calafell amb una àmplia dispersió de les ubicacions dels contenidors distribuïdes entre els dos nuclis urbans i les urbanitzacions, fa que la programació a portar a terme sigui essencial per millorar el temps d'implantació global. És important minimitzar l'impacte sobre els veïns durant la instal·lació i assegurar la viabilitat tècnica i social del projecte.

Aspectes a valorar:

- Gestió del muntatge i o operativa prevista del material de nova implantació (1,5 punts).
- Mitjans operatius per a la retirada i col·locació dels nous contenidors (1 punt).
- Coordinació en la recuperació o eliminació dels equips a substituir (1,5 punts).
- Cronograma i planificació temporal que justifiqui els temps total previst per sectors de treball en el municipi (1 punt).

B) Pla de Manteniment (10 punts)

Un Pla de Manteniment ben estructurat facilita la gestió autònoma del manteniment per part de CEMSSA, prolonga la vida útil dels contenidors i redueix els costos operatius.

Aspectes a valorar:

- Claredat i detall del procediment de desmuntatge (4 punts)
- Qualitat del programa de manteniment preventiu (5 punts)
- Qualitat de la proposta de formació del personal (1 punt)

C) Robustesa constructiva i durabilitat (10 punts)

Els contenidors estan sotmesos a esforços mecànics intensos (maniobres de buidatge, impactes, vibracions). Es valora la robustesa constructiva del producte per garantir una major durabilitat, reduir la freqüència de reposicions i disminuir els costos del cicle de vida.

Aspectes valorables:

- Reforços estructurals incorporats (5 punts)
- Assaigs de durabilitat / historial (5 punts)

TAULA RESUM DELS CRITERIS DE VALORACIÓ:

CRITERI	PUNTS
CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT FÓRMULES	75
Oferta econòmica	35
Alçada del contenidor	15
Grau d'obertura tapa de descàrrega	15
Ampliació termini de garantia	10
CRITERIS VALORABLES MITJANÇANT JUDICI DE VALOR	25
Pla d'implantació	5
Pla de Manteniment	10
Robustesa constructiva i durabilitat	10
TOTAL	100

XIV. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals:

Les ofertes econòmiques presumptament anormals o desproporcionades s'apreciaran de conformitat amb el que disposa l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, i l'article 149 de la LCSP.

XV. Modificacions:

Es preveu la possibilitat d'incrementar el nombre d'unitats fins a un 20% per fracció, d'acord amb l'article 204 de la LCSP, conforme al detall especificat a l'apartat IX d'aquest informe.

XVI. Cessió i subcontractació:

Subcontractació: En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, l'empresa contractista haurà de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes. Requerint l'autorització prèvia del responsable del contracte de CEMSSA i de conformitat amb el que estableix l'article 215 i 216 de la LCSP.

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació, d'acord amb l'article 214 de la LCSP.

XVII. Condicions especials d'execució:

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

a) Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que

sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

XVIII. Sistema de pagament:

El pagament es realitzarà mitjançant certificacions parcials i certificació final, d'acord amb el cronograma de lliuraments aprovat.

Condicions:

- Certificacions parcials quan s'hagi completat almenys el 20% del total
- Cada certificació inclourà: contenidors lliurats i instal·lats, guies de centratge, retirada dels contenidors substituïts i certificats de gestió de residus
- La certificació final inclourà addicionalment la formació del personal

CEMSSA abonarà el preu dins del termini previst a l'article 198 LCSP: màxim 30 dies des de la data d'aprovació de les certificacions.

Calafell, 5 de novembre de 2025