



EXP. OBE 25/749

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI DE GESTIÓ DE PERMISOS INDIVIDUALS DE FORMACIÓ I DE LA BONIFICACIÓ DE LA FORMACIÓ REALITZADA A TRAVÉS DE LA FUNDACIÓ ESTATAL PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO (FUNDAE), AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU - EXP. OBE 25/749

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.



2.- Classificació admesa

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 (*"Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios"*) del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup o subgrup que inclogui el codi CPV del present contracte (79414000-9 *"Servicios de consultoría en gestión de recursos humanos"*) i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dona compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dona compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un servei de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.



EXP. OBE 25/749

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en permetre visualitzar, i per tant valorar, quin servei es proposa i com es prestarà, adaptant-se concretament a les condicions específiques de funcionament de la FGS. D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS, tenint en compte aspectes clau per a una bona execució com són la metodologia a emprar, les eines o l'experiència dels professionals. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Les fórmules emprades no són les establertes en la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública atès que es considera que les proposades per aquesta licitació valoren per igual tant els criteris de qualitat com el preu i amb els mateixos paràmetres, de tal manera que a la millor oferta tant tècnica com econòmica se li atribueix la millor puntuació possible. Es manté també la proporcionalitat entre les ofertes per la qual cosa, en resum, es respecten els principis de transparència i d'igualtat.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

Per a dur a terme aquesta missió, la FGS té una plantilla de 5.000 professionals aprox. Que han de comptar amb la preparació i formació adequades per garantir una òptima atenció als pacients i usuaris de l'hospital en termes de qualitat.



EXP. OBE 25/749

És per això, que la FGS té interès a desenvolupar les competències tècniques i personals dels professionals dels diferents col·lectius de la institució. Per afavorir aquest desenvolupament dels treballadors/es, la FGS garanteix l'accés a un Pla de formació anual amb accions formatives dissenyades i adaptades per a la institució.

A continuació es facilita el volum d'accions formatives del Pla de formació de la FGS i el número de Permisos individuals de formació aprovats que han estat bonificats ens els anys 2022, 2023 i 2024.

	2022	2023	2024
Total cursos bonificats	365	317	278
Total alumnes finalitzats	7355	3891	3846
Total PIF bonificats	80	160	204

Tots els professionals fixos, interins o temporals, amb un any d'antiguitat a la FGS, tenen garantit l'accés a la realització del Programa de formació anual (obligatori i voluntari). Les hores de formació tenen la consideració d'hores de treball efectiu a tots els efectes.

Els/les treballadors/es que tinguin almenys un any d'antiguitat a l'empresa tenen dret a un permís retribuït de 20 hores de formació, amb caràcter de formació voluntària, per afavorir el seu desenvolupament. Aquesta formació podrà ser dissenyada des de la institució o a petició del professional.

Al seu torn, la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (FUNDAE), tot i que de naturalesa privada, pertany a el sector públic estatal i està adscrita al protectorat de el Ministeri de Cultura i Esport. La componen l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les organitzacions empresarials i sindicals més representatives a nivell estatal. És l'entitat col·laboradora i de suport tècnic de Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE), en matèria de formació professional per a l'ocupació i també té funcions de suport al Ministeri de Treball, Migracions i Seguretat Social en el desenvolupament estratègic d'aquest sistema de formació.

La seva missió és contribuir a que empreses i treballadors millorin les competències que els permetin afrontar els canvis del mercat laboral i els sectors productius mitjançant una formació de qualitat. Alhora, gestiona els fons destinats a la formació programada per les empreses que poden fer efectiva mitjançant bonificacions en les cotitzacions a la Seguretat Social i d'aquesta manera s'afavoreix l'accés, mitjançant subvencions, a una formació gratuïta i de qualitat per a totes les persones treballadores.

La FGS requereix d'un gran nombre de professionals formats en les diferents especialitats que ofereix l'Hospital als seus pacients. En aquest sentit, per tal de garantir la formació continuada de les treballadores i els treballadors, és necessari poder facilitar el temps que els professionals necessiten per assistir a estudis de formació oficial. A fi de fer-ho possible, els professionals sol·liciten permisos individuals de formació a la FGS i per cursar les sol·licituds



EXP. OBE 25/749

així com les bonificacions, és necessari realitzar tant la gestió a nivell intern com tot un seguit de tràmits, gestions i verificacions davant la FUNDAE.

La tramitació d'aquests permisos requereix una dedicació elevada atès que la gestió i organització del temps dels professionals sanitaris és altament complicada per la gestió dels diferents torns i horaris que hi ha planificats i per assegurar la cobertura de les absències generades per les persones que estan cursant estudis reglats.

En aquest sentit, actualment hi ha un volum molt elevat de sol·licituds de permisos individuals de formació que generen una alta càrrega de treball que el departament Campus Aprenentatge de la FGS no pot assumir atès que no disposa dels suficients mitjans per poder atendre-les. Per aquest motiu, es considera adient que el present contracte també inclogui la realitzar d'aquestes gestions, per tal de poder agilitzar la seva tramitació, tenint en compte la seva vinculació entre les tasques i que els professionals encarregats de gestionar aquests permisos estan especialitzats en matèria normativa i legal d'aplicació a aquests ajuts per al treballador, el que també permetrà es guanyarà eficiència en la seva gestió.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS del servei de gestió dels permisos individuals de formació (PIF) i la bonificació de la formació davant la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (en endavant FUNDAE) (Codi CPV: 79414000-9 "*Servicios de consultoría en gestión de recursos humanos*").

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

No procedeix la divisió en lots del contracte atès que resulta imprescindible disposar d'un únic interlocutor que garanteixi la unitat de criteri en la gestió de les bonificacions. Així mateix, resulta també necessari que la gestió administrativa dels PIF la realitzi el mateix contractista perquè aquests permisos són bonificables per FUNDAE, per tant és necessari que es gestionin segons normativa de FUNDAE, i coordinant l'execució del crèdit únic del qual la FGS disposa per a bonificar accions formatives i per a bonificar permisos de formació. D'altra banda, disposar de més d'un contractista per a la realització de la mateixa prestació dificultaria la correcta execució del mateix des d'un punt de vista tècnic i administratiu perquè s'hauria de gestionar i compartir la mateixa informació amb proveïdors diferents o assumir una coordinació entre proveïdors perquè cada un fes una part del procés, duplicant d'aquesta manera la càrrega de feina del departament de formació de la FGS i alhora partir el procés en diferents proveïdors pot provocar errors en la gestió i correcta aplicació de la bonificació per manca de coneixement i de disposar de la informació del procés complet, més tenint en compte que durant tot el procés (des que es sol·licita el PIF fins que es tramita la bonificació) hi ha d'haver comunicació entre el proveïdor i els professionals per tal d'obtenir tota la



EXP. OBE 25/749

informació i documentació necessària així com per gestionar els canvis que puguin sorgir. Per tots aquests motius, des del punt de vista tècnic és indispensable que tota la gestió es dugui a terme per un mateix adjudicatari.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant* 78 de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi **"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"**.

7.- Plec de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

8.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què a data de la redacció de la present licitació la FGS no disposa dels mitjans propis per realitzar aquest servei. En particular, dins de l'àrea d'aprenentatge, no es disposa de personal tècnic amb els coneixements necessaris per gestionar la bonificació de formació continuada a l'aplicatiu de FUNDAE, tampoc es disposa dels coneixements legals i normatius específics per aplicar la normativa i realitzar l'assessorament legal i respostes adequades als requeriments de FUNDAE. Així mateix, tampoc es disposa dels suficients mitjans personals amb coneixements per donar resposta al gran volum de peticions de permisos que s'han de tramitar. Per aquest motiu es considera necessari procedir a la contractació del servei a prestar per part d'una empresa especialitzada en l'àmbit de la gestió de formació continuada i la gestió de la bonificació a través de FUNDAE així com la gestió administrativa dels permisos individuals de formació (PIF).

9.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 25/749

garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 11 de novembre de 2025

Mireia Barroso García

Cap d'Àrea de Contractació, Compres i Logística i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.