



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE REPARACIÓ D'ESVORANCS A LA RIERA DE PALAU, AL TM DE TERRASSA”. CTN2500324

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 29.612,51€. L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat segons l'article 159 de l'LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Pel que fa a l'objecte del contracte consta descrit a l'apartat A i és la redacció d'un projecte constructiu que permeti executar les obres necessàries per a dur a terme la reparació dels esvorancs de la riera de Palau apareguts a l'entorn del gual del carrer de la Carena del Mas Bellver i al tram situat aigües amunt de la confluència amb el torrent Vallparadís.

Així mateix, es fa constar que el Pla de Gestió del Risc d'Inundació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (PGRI) i el seu Programa de Mesures (PMH) per al període 2022 – 2027, incorporen mesures de reducció del risc d'inundació en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya. Així doncs, en el marc de la mesura amb codi 14.03.02 *Execució d'actuacions de protecció davant d'avingudes al districte de conca fluvial de Catalunya* (DCFC), s'inclou una partida pressupostària per a la redacció, i posterior execució, dels documents tècnics associats a les actuacions previstes en el marc del Pla Director de les rieres de les Arenes, del Palau i de Rubí. TM: Terrassa. Aquest Pla i les propostes de



mesures que conté, va ser redactat per l'ACA en col·laboració amb els serveis tècnics de l'Ajuntament de Terrassa l'any 2022. Així també, es recull que es va signar un conveni entre l'Ajuntament i l'ACA, per tal de redactar documents tècnics que hauran de desenvolupar actuacions a les rieres de Palau i de les Arenes. També es cita la sentència núm. 572 de la secció tercera de la Sala del contenciós-administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC), emesa en data 19 de juliol de 2018, per la qual s'estima el recurs d'apel·lació presentat per l'Ajuntament de Terrassa i es condemna a l'ACA a executar les obres de reparació dels endegaments de la riera de Palau i el torrent de Vallparadís de Terrassa. El PCAP afirma que l'organisme de conca ha dut a terme les obres.

Atès que sembla que l'objecte a contractar es la redacció d'un projecte constructiu per reparar uns esvorancs, es proposa que es revisi si es necessari incloure tants antecedents en l'apartat A del quadre de característiques.

S'indica que el pressupost previst per aquesta actuació a la planificació es determina de manera orientativa, d'acord amb la informació bàsica de la que es disposa en el moment i és quan es redacta el projecte constructiu que es defineix en detall l'actuació i se'n pot definir el cost.

El PCAP indica que "l'actuació objecte d'aquest contracte (...) no està incorporada específicament a la planificació". En aquest sentit, i vista la descripció d'antecedents que es fa, cal aclarir si es tracta o no una actuació planificada o del compliment d'una sentència.

El detall tècnic, el pressupost i les necessitats del projecte venen detallades al corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars.

Com a justificació que no es disposa de mitjans materials ni personals suficients, el PCAP exposa que és necessari recórrer a la contractació d'aquest servei, atès que la funció del personal del que disposa l'Àrea d'Execució d'Actuacions és la del seguiment i supervisió tècnica i administrativa de les obres, així com la coordinació dels diferents serveis interns i externs associats i la inspecció i liquidació dels contractes de suport necessaris per a dur-los a terme.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual i, d'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense IVA, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. Cal corregir la referència que es fa al contingut dels annexos 1 i 3.

A la clàusula C del PCAP s'indica la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa, fent constar que la despesa està aprovada per resolució del 26 de juny de 2025 del director de l'ACA. Pel que fa als termes econòmics de la licitació, s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització.

Respecte de la durada del contracte, es fa constar que el termini d'execució serà de 8 mesos i es desglossa en 4 fases. El termini de garantia dels treballs serà d'un any a comptar des de la data de la recepció dels treballs. No es preveuen variants ni revisió de preus.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LCSP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte i remet al plec tècnic per concretar qui en forma part, tot i que també queda descrit en l'annex 2 del PCAP. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i en els annex 8 i 10 és on es determina en quins casos l'incompliment d'aquest compromís dona lloc a la imposició de penalitats o a la resolució del contracte.

El PCAP al quadre de característiques recull que no es preveu classificació. Cal revisar el PCAP quan inclou referències a la "classificació exigida", i o es modifica la redacció o s'indica quina classificació seria admissible.

Es tracta d'un contracte de serveis de caràcter intel·lectual, tant pel CPV com pel que preveu la Disposició Addicional 41 èna de la LCSP (serveis arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme) i d'acord amb l'article 145.3.g), el preu no pot ser l'únic factor determinant de la seva adjudicació. Aquesta consideració també la preveu l'article 154.4 LCSP quan estableix que en els contractes que tinguin per objecte una prestació de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, com a mínim, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes. Certament, l'article 145.1 LCSP, després d'establir que l'adjudicació dels contractes es realitzarà emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, permet, prèvia justificació en l'expedient, adjudicar els contractes sobre la base del preu o del cost, però en base a un plantejament que atengui a la millor relació cost-eficàcia. Aquesta opció no es possible amb els contractes de caràcter intel·lectual, pels arguments legals exposats.

El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de l'LCSP, l'apartat M del plec ha establert unes condicions especials d'execució: la primera és el respecte a la clàusula ètica de la clàusula 33 del PCAP; la segona és el respecte a les obligacions recollides a la clàusula 35 del PCAP, sobre la subcontractació.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 8 del PCAP i l'annex 10 recull les obligacions essencials del contracte que com a tals donaran lloc a la resolució d'aquest.

No es permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació. Aquesta previsió reforça la impossibilitat d'adjudicar el contracte només en base al preu.

Es permet la subcontractació, no obstant, en aquest contracte s'estableixen com a tasques crítiques les assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si escau), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. De nou, aquesta previsió reforça el caràcter intel·lectual del contracte i la impossibilitat d'adjudicar-lo sense tenir en compte criteris relacionats amb la qualitat.

Caldrà adequar la informació que consta al Índex del PCAP en relació amb el contingut del PCAP.



Conclusions

S'informa desfavorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades relatives a la impossibilitat d'adjudicar un contracte de caràcter intel·lectual només en base al preu.