



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA REDACCIÓ I ACTUALITZACIÓ DE LES FITXES DE LES MASSES D'AIGUA SUBTERRÀNIES DEL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA” CTN2500245

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte la realització d'una assistència tècnica per a la redacció inicial o revisió de les fitxes de caracterització de les masses d'aigua subterrànies definides al tercer cicle de Planificació 2022 – 2027 del Programa de Mesures del Pla de Gestió de les conques internes. Aquests treballs estan inclosos en el Programa de mesures del Pla de gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (Decret 91/2023, de 16 de maig), dins del grup de les mesures destinades a assolir una millora del medi i, en concret, de les mesures enfocades a la millora del coneixement i de la protecció de les masses d'aigües subterrànies de les Conques Internes Catalanes (Mesures A6.019 Fitxes de caracterització de les noves masses d'aigua subterrànies i de les modificades cartogràficament i A6.021 Cartografia de les àrees de recàrrega en funció de la nova delimitació de masses d'aigua subterrànies control de surgències).

El contracte s'encabeix dins la tipologia contractual de serveis definida per l'article 17 de la LCSP i es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, consignant el corresponent CPV (71621000-4 Serveis d'anàlisi i assessorament tècnics). La insuficiència de mitjans interns requerida per l'article 116 de la LCSP es contempla a l'informe justificatiu incorporat a l'expedient i es fonamenta en l'especialització de les tasques i en la càrrega de feina que suposa. La no divisió en lots del contracte es motiva, d'acord amb l'article 99.3.b) de la LCSP, en la necessitat de garantir la coordinació i homogeneïtzació de les diferents tasques contemplades en el contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 85.002,33 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presentaran dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. Així es recull a la clàusula novena relativa a l'aptitud per contractar.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat. El valor estimat del contracte és de 85.002,33 € (sense IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni

pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i és de 102.852,82 €. Es detallen les despeses directes i indirectes tal com disposa l'article 100 de la LCSP. La justificació de l'import de licitació, amb la determinació dels preus, els terminis i les dedicacions es recull a l'annex 1 i al plec tècnic.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris 2025 i 2026, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini d'execució del contracte de 10 mesos. El plec tècnic detalla les fases i terminis associats a l'execució del contracte. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de dos mesos des del lliurament dels treballs objecte del contracte.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP, i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim de 28.334,11 €, justificant l'import per tractar-se de prestacions de caràcter intel·lectual que no requereixen infraestructures, essent així la solvència econòmica exigida proporcional i inferior al màxim permès per la llei. Respecte la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1 de l'LCSP, s'acreditarà mitjançant la solvència de de l'equip tècnic, amb un mínim de dues persones, i amb els criteris de selecció indicats al punt G del quadre relatius a la titulació i experiència exigida per a les tasques també descrites en l'objecte de la licitació: Tasca 1 Cartografia de les àrees de recàrrega a les masses d'aigua subterrànies, Tasca 2 Revisió i realització de les fitxes de caracterització de les masses d'aigua subterrània.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 60 punts sobre un total de 100, representant així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor, descrits als plec amb una puntuació màxima de 40 punts. D'altra banda, en criteris de qualitat automàtics, puntuant fins a un màxim de 20 punts sobre 100. La presentació de l'oferta de

qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2 del PCAP que detalla els conceptes i els punts atorgats i la puntuació màxima.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 40 punts sobre 100. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP però sí, tal i com disposa l'article 107.3 LCSP, una garantia definitiva. El percentatge requerit és d'un 5% de l'import d'adjudicació. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixen en els serveis prestats durant el termini de garantia establert al plec.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, i ambientals, exigint el compromís d'ús de mobilitat i transport sostenible. També s'incorpora com a condició especial d'execució les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes regulades a la clàusula trenta-cinquena.

La clàusula vint-i-dosena regula les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte. El detall de les penalitats es troba a l'annex 10 del plec.

L'apartat U del quadre de característiques identifica el responsable del contracte (Cap del Departament de Seguiment i Control del Medi, de l'Àrea de Gestió de Medi), que exerceix la supervisió dels serveis i les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP, d'entre les quals destaca que les instruccions donades per la persona responsable del contracte es configuren com a obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs. El plec contempla també, al punt K, la figura de la Unitat encarregada del seguiment i l'execució del contracte (el Departament de Seguiment i Control del Medi de l'Àrea d'Execució del Medi).

No es preveuen causes específiques de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.



A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada i la qualitat tècnica del personal que determinà l'adjudicació.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar les tasques crítiques, que són les assignades a l'equip mínim. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. Així mateix, d'acord amb la clàusula trenta cinquena del ple, l'empresa contractista ha de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes, indicant la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, justificant suficientment l'aptitud d'aquesta per executar-la per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditant que no es troba incursa en prohibició de contractar.

Es preveu el règim ordinari de recursos ja que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de serveis sotmès a informe.