



Ajuntament de La Granja d'Escarp

Expedient núm.: 340/2025

Informe de Secretaria

Procediment: Contractacions Patrimonials. Concessió demanial Barra festes 2026

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat per l'Alcaldia, mitjançant Provisió de data 28 de novembre de 2022 i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de Caràcter Nacional, emeto el següent,

INFORME

1. ANTECEDENTS

1.1. Aquest Ajuntament vol adjudicar el "**BARRA DE FESTES 2026**", amb la finalitat de garantir la prestació del servei de bar durant la celebració de les festes que organitza l'Ajuntament.

1.2. Per *Provisió de l'Alcaldia de data 07/11/2025* s'ha incoat l'expedient administratiu per a la contractació "**BARRA DE FESTES 2026**", i es va demanar l'informe procedent sobre el procediment legal per a l'adjudicació.

1.3 Habitualment aquest Ajuntament ha utilitzar la tramitació de contractació menor de serveis. Però aquesta tramitació no és pacífica en tramitacions similars que s'ha pogut comparar. Així hi ha corporacions que utilitzen ja sigui el contracte menor de serveis, com la concessió de serveis, el contracte administratiu especial o la concessió administrativa demanial.

L'article 2 del decret 336/1988 que aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals defineix els de propietat municipal com béns de domini públic, comunals i patrimonials, i defineix els béns de domini públic (demanials) aquells afectes a l'ús públic o a un servei públic. La barra organitzada durant les festes locals i culturals es situa en les instal·lacions de propietat municipal, ja sigui la Plaça, com les diferents instal·lacions culturals municipals que es troben totes adscrites als serveis públics i per tant entra dins la categoria de bé de domini públic.

Aquesta definició com a bé de domini públic no impedeix l'ús privatiu per part d'un particular, d'acord amb l'article 55 b) del RPEL, i següents.

Ens trobem davant d'un supòsit d'ocupació del domini públic, com a ús privatiu, es tracta d'una instal·lació fixa i no desmuntable durant tota la celebració de la festa i a més limita i exclou l'ús pels altres.

L'ús privatiu del domini públic suposa una ocupació d'una porció d'aquest de manera que es limiti o exclou la utilització pels altres interessats (art. 75.2 del Reglament de Béns de les





Ajuntament de La Granja d'Escarp

Entitats Locals). La jurisprudència per distingir l'ús privatiu de l'ús comú especial utilitza criteris com la intensitat, naturalesa i durada de l'ús, encara que sense un criteri uniforme. Introdueix també la distinció entre ús privatiu d'estacionament (aquell que no necessita obres ni transforma el domini públic) de l'ús privatiu ocupacional (quan si els necessita) i atribueix un règim d'autorització diferent, que no es recull en la legislació: per a l'ús privatiu d'estacionament serà suficient una llicència (igual que per a l'ús comú especial) i per a l'ús privatiu d'ocupació cal una concessió administrativa (com exigeix l'art. 78 del Reglament de Béns de les Entitats Locals per a tot l'ús privatiu del domini públic). Aquesta distinció es recull, per exemple, en les STS de 1982.05.11 i 1982.10.21.

La configuració jurídica per a l'expedient d'adjudicació de la Barra de Festes 2026 s'acomoda dins la figura de la concessió demanial prevista als articles 58 i següents del RPEL i 93 LPAP atès que l'immoble forma part d'un conjunt d'instal·lacions municipals públiques, però no està definit com a servei públic per l'Ajuntament i difícilment pot ser defensat jurídicament que sigui possible aquesta definició.

Així doncs la naturalesa jurídica de la relació que vincularà l'adjudicatari amb l'Ajuntament serà la de concessió de l'ús privatiu de béns de domini públic, d'acord amb el que disposen els articles 58 i següents del Decret 336/1988 RPEL, així com l'article 218 del DL 2/2003 TRLMRLC, i de forma supletòria, excepte en allò que tingui consideració de bàsic, els articles 84, 91, 93, següents i concordants de la Llei 33/2003 PAP.

De conformitat amb l'establert a l'article 60.2 Decret 336/88 RPEL, i 93.1 de la Llei 33/2003 PAP, el procediment per a l'adjudicació de la present concessió demanials resta subjecte al principi de concurrència i la forma d'adjudicació de la mateixa serà el concurs, aplicant-se supletòriament el disposat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

2. FONAMENTS DE DRET

2.1 L'article 2 del decret 336/1988 que aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals defineix els de propietat municipal com béns de domini públic, comunals i patrimonials, i defineix els béns de domini públic (demanials) aquells afectes a l'ús públic o a un servei públic. La Barra de Festes es configura com un bé demanial adscrit al servei de promoció cultural i es presta en instal·lacions municipal públiques per tant entra dins la categoria de bé de domini públic.

Aquesta definició com a bé de domini públic no impedeix l'ús privatiu per part d'un particular, d'acord amb l'article 55 b) del RPEL, i següents.

La configuració jurídica per a l'expedient d'adjudicació de la Barra de Festes s'acomoda dins la figura de la concessió demanial prevista als articles 58 i següents del RPEL i 93 LPAP atès que els espais on s'exercirà l'activitat forma part d'un conjunt, però no està definit com a servei públic per l'Ajuntament i difícilment pot ser defensat jurídicament que sigui possible aquesta definició.

Ens trobem davant d'un supòsit d'ocupació del domini públic, com a ús privatiu, es tracta d'una instal·lació fixa i no desmuntable i a més limita i exclou l'ús pels altres.

L'ús privatiu del domini públic suposa una ocupació d'una porció d'aquest de manera que es





Ajuntament de La Granja d'Escarp

limiti o exclou la utilització pels altres interessats (art. 75.2 del Reglament de Béns de les Entitats Locals). La jurisprudència per distingir l'ús privatiu de l'ús comú especial utilitza criteris com la intensitat, naturalesa i durada de l'ús, encara que sense un criteri uniforme. Introdueix també la distinció entre ús privatiu d'estacionament (aquell que no necessita obres ni transforma el domini públic) de l'ús privatiu ocupacional (quan si els necessita) i atribueix un règim d'autorització diferent, que no es recull en la legislació: per a l'ús privatiu d'estacionament serà suficient una llicència (igual que per a l'ús comú especial) i per a l'ús privatiu d'ocupació cal una concessió administrativa (com exigeix l'art. 78 del Reglament de Béns de les Entitats Locals per a tot l'ús privatiu del domini públic). Aquesta distinció es recull, per exemple, en les STS de 1982.05.11 i 1982.10.21.

2.2 Així doncs la naturalesa jurídica de la relació que vincularà l'adjudicatari amb l'Ajuntament serà la de concessió de l'ús privatiu de béns de domini públic, d'acord amb el que disposen els articles 58 i següents del Decret 336/1988 RPEL, així com l'article 218 del DL 2/2003 TRLMRLC, i de forma supletòria, excepte en allò que tingui consideració de bàsic, els articles 84, 91, 93, següents i concordants de la Llei 33/2003 PAP.

2.3 De conformitat amb l'establert a l'article 60.2 Decret 336/88 RPEL, i 93.1 de la Llei 33/2003 PAP, el procediment per a l'adjudicació de la present concessió demanials resta subjecte al principi de concurrència i la forma d'adjudicació de la mateixa serà el concurs, aplicant-se supletòriament el disposat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

2.4 Atès que el cànon de la licitació és un dels condicionants del concurs, però en cap cas es pot considerar que l'oferta guanyadora sigui superior al 10 % dels recursos ordinari, l'òrgan competent és l'Alcaldia de conformitat amb els articles 21 i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, modificats pel que estableix la DA 3a de la Llei 9/2017 de Contractes del sector Públic. Així serà competència del president l'adjudicació de concessions sobre béns de les mateixes, quan el seu import no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas la quantia de sis milions d'euros, i al Ple quan superi aquesta quantia i percentatges. Quan es tracti de concessions de béns per més de cinc anys, sempre que la seva quantia excedeixi del 20% dels recursos ordinaris del pressupost la competència serà del Ple i l'acord s'adoptarà per majoria absoluta, tal com estableix l'article 47.2.j de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local.

2.5 S'ha tingut en compte el plec de clàusules econòmiques i administratives que regiran la concessió administrativa per a l'ús privatiu i explotació de la **Barra de Festes 2026**, que conté tots els requisits exigits per l'article 62 RP i l'article 67, que estableix que el Ple té la facultat alternativa d'adjudicar el contracte a la proposició més avantatjosa, sense atendre necessàriament el seu valor econòmic, o declarar desert el concurs.

D'acord amb els antecedents anteriors, s'informa favorablement el plec de condicions econòmiques administratives i també els tràmits que formen part de la instrucció de l'expedient.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

