

INFORME

Assumpte: *Proposta de plec de clàusules administratives particulars relativa al contracte de serveis que porta per títol 'Contractació conjunta dels Consorcis del Transport Públic de l'Àrea de Girona, de l'Àrea de Lleida i del Camp de Tarragona dels serveis d'assistència tècnica en la Integració Tarifària pel projecte TSCAT per l'exercici 2026', que licitarà el Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, per procediment obert i amb tramitació anticipada*

Aquesta Assessoria Jurídica emet aquest informe, de conformitat amb el que disposa l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i l'article 4.1.e) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Objecte

La proposta de plec de clàusules administratives particulars objecte d'aquest informe fa referència a un contracte de serveis. De conformitat amb la definició que d'aquest tipus de contracte conté l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). En concret, en aquest article s'estableix que: *són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.*

Concretament, la proposta de plec fa referència a un contracte d'assistència tècnica per a la Integració Tarifària dels Consorcis del Transport Públic de l'Àrea de Girona, de l'Àrea de Lleida i del Camp de Tarragona pel projecte TSCAT per a l'exercici 2026, que ha de licitar el Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, per procediment obert i amb tramitació anticipada.

Es tracta d'un contracte de serveis subjecte a regulació harmonitzada, en tant que el valor estimat del contracte, IVA exclòs, supera la quantitat de 221.000 euros, d'acord amb el que estableix l'article 22.1.b) de l'LCSP.

Segon.- Règim jurídic

Per determinar el règim jurídic aplicable al contracte a què fa referència el plec objecte d'aquest informe, cal tenir en compte que el Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de la Mobilitat, és una entitat de dret públic de les previstes a l'article 3.2.b) de l'LCSP, és a dir, té la consideració d'Administració pública a l'efecte de la normativa contractual. En aquest sentit, s'ha pronunciat la Comissió del Sector Públic, en sessió celebrada el dia 12 de juny de 2013, segons consta en el document denominat *Classificació de les entitats amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya en funció del seu nivell de subjecció a la normativa de contractació pública, tenint presents les conclusions contingudes a l'Informe 7/2013, de 6 de juny, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.*

Sobre la base d'aquesta qualificació, els eventuais contractes de serveis que liciti i adjudiqui l'entitat tenen la consideració de contractes administratius. És per això que el règim jurídic que serà d'aplicació pel que fa a la preparació, adjudicació, efectes, compliment i extinció del contracte objecte de la proposta de plec que s'informa és, fonamentalment, l'LCSP, el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, modificat, entre d'altres disposicions, pel Reial decret 773/2015, de 28 d'agost (en endavant, RGLCAP) i el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, en tot allò que no s'oposi a l'LCSP. Així mateix, també resulta d'aplicació el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública (en endavant, DL 3/2016), de conformitat amb les previsions establertes en l'Informe sobre les afectacions de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic al Decret Llei 3/2016, de mesures urgents en matèria de contractació pública i a l'article 159 de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, de la Direcció General de Contractació Pública, de 18 de desembre de 2017.

Tercer.- Contractació conjunta

Aquesta proposta de plec, com ja s'ha assenyalat, conté la determinació de les clàusules administratives particulars per a la contractació dels serveis d'assistència tècnica en la Integració Tarifària als Consorcis del Transport Públic de l'Àrea de Girona, de l'Àrea de Lleida i del Camp de Tarragona, que es licitarà per als tres consorcis, per part del consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de la Mobilitat. Es tracta, doncs, d'un supòsit de contractació conjunta.

En l'anterior regulació de contractes del sector públic –TRLCSF–, la contractació conjunta es preveia com a un supòsit excepcional, mentre que a l'LCSP s'ha eliminat aquesta referència a l'excepcionalitat, en consonància amb els articles 37 i 38 de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

A la contractació conjunta es refereix, actualment, l'article 31, apartats 2 i 3 de l'LCSP, on s'estableix:

2. A l'efecte del que s'estableix a l'apartat anterior (cooperació pública vertical i horitzontal), les entitats que pertanyen al sector públic poden, en tot cas, acordar la realització conjunta de contractacions específiques.

3. Quan un procediment de contractació es desenvolupi en la seva totalitat de forma conjunta en nom i per compte de diverses entitats, aquestes tenen la responsabilitat conjunta del compliment de les seves obligacions. Això s'ha d'aplicar també a aquells supòsits en què una sola entitat administri el procediment, per compte propi i per compte de la resta d'entitats interessades.

Quan un procediment de contractació no es desenvolupi en la seva totalitat en nom i per compte de les entitats interessades, aquestes només tenen responsabilitat conjunta per aquelles parts que s'hagin portat a terme conjuntament. Cada entitat és l'única responsable del compliment de les seves obligacions respecte a les parts que porti a terme en nom i per compte propi.

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, el règim de contractació pública es troba recollit a la disposició addicional segona, apartat 2, de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, en la qual es preveu que els ens, els organismes i les entitats del sector públic de Catalunya poden adjudicar contractes de manera conjunta en el marc de la normativa de contractació pública, amb l'acord previ corresponent, el qual ha de contenir els aspectes previstos a l'apartat 2.3 de la disposició addicional segona esmentada.

Ara bé, aquesta Assessoria Jurídica desconeix si existeix un acord o conveni previ entre els tres consorcis per a la licitació i adjudicació d'aquest contracte i, de ser així, el seu contingut, de conformitat amb el que estableix l'article 323.5 de l'LCSP.

Quart.- Particularitats del plec

La proposta de plec incorpora tots els aspectes que, de conformitat amb l'article 122 de l'LCSP, així com l'article 67.2 i 7 de l'RGLCAP, en tot el que no hagi estat modificat ni derogat per la normativa posterior, en especial, per l'LCSP, han de contenir els plecs de clàusules administratives particulars, amb caràcter general, per a tot tipus de contractes i, específicament, per als contractes de serveis.

a. L'objecte del contracte és el que, per remissió de la clàusula primera, es concreta en l'apartat A del quadre de característiques.

Segons s'assenyala en la clàusula primera i en l'apartat A del quadre de característiques, el contracte no es divideix en lots. Cal recordar que la regla general és la divisió en lots dels contractes, d'acord amb l'article 99.3 de l'LCSP, el qual disposa que, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin, s'haurà de preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots i, en cas que existeixin motius vàlids, l'òrgan de contractació pot decidir no dividir l'objecte del contracte en lots, justificant-ho degudament en l'expedient.

A Catalunya, la lotització dels contractes es va recollir, inicialment, al DL 3/2016, que obligava que en els contractes en què no hi hagués divisió en lots s'inclogués a l'expedient un informe que en justificu els motius i que es fes constar al plec de clàusules administratives particulars o document equivalent. En l'actualitat, l'article 3.1 del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública estableix que "la divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, és obligatòria en tots els contractes. En tot cas, la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió". Aquesta justificació ha de constar a l'expedient de contractació.

b. Segons es determina a la clàusula segona del plec, s'han de fer constar de forma expressa en el plec de prescripcions tècniques particulars les **necessitats administratives** a les quals es pretén donar satisfacció amb la licitació i posterior adjudicació d'aquest contracte. Així, s'ha de recordar que les necessitats administratives a satisfer amb el contracte, per imperatiu de l'LCSP, han de tenir relació directa i clara amb el contracte i aquest ha de ser proporcional. En el cas que ens ocupa, les necessitats que es persegueixen amb la contractació d'aquest servei consten al plec de prescripcions tècniques particulars i són ajustades a dret.

c. La clàusula tercera es refereix a les **dades econòmiques** del contracte i remet a l'apartat B del quadre de característiques, en el qual consten la forma de determinació del preu, el valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació. L'import i els conceptes que s'inclouen per determinar el valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació del contracte s'han calculat de conformitat amb els articles 100 a 102 de l'LCSP, si bé, s'ha de recordar que, d'acord amb el que estableix l'article 102.5 de l'LCSP, els plecs han de contenir el mètode de càlcul del VEC i del pressupost base de licitació, tal com exigeix l'article 100.2 de l'LCSP.

d. De conformitat amb la clàusula cinquena de la proposta plec, i per remissió a l'apartat D del quadre de característiques, la **durada** del contracte s'estén des de l'1 de

gener de 2026 o des de la data de formalització, fins a 31 de desembre de 2026. Així mateix, en aquest mateix apartat, es preveu tres pròrrogues d'una durada màxima de 12 mesos cadascuna. Aquestes previsions s'adeqüen a l'article 29.4 i 2, respectivament, de l'LCSP. Així mateix, recull la possibilitat de continuar la prestació del contracte quan concorrin les circumstàncies legalment establertes a l'article 29.4 5è paràgraf de l'LCSP.

e. La proposta de plec indica que la contractació es realitzarà mitjançant el **procediment obert**, de manera que qualsevol empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, de conformitat amb l'article 156 de l'LCSP.

Així mateix, la proposta de plec especifica que la **tramitació** és l'**anticipada**. La possibilitat de tramitar anticipadament els procediments es troba establerta a l'article 117.2 de l'LCSP, en el qual s'estableix que *els expedients de contractació es poden ultimar, fins i tot amb l'adjudicació i formalització del contracte corresponent, encara que la seva execució, tant si efectua en una anualitat o en diverses, s'ha d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes es poden comprometre crèdits amb les limitacions que es determinen en les normes pressupostaries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei, com també a l'article 47 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres*

En aquest sentit, l'RGLCAP exigeix en el seu article 67.2.d) que en el plec de clàusules administratives particulars es faci esment, de forma expressa, a l'existència del crèdit necessari per atendre les obligacions que es deriven per a l'Administració del compliment del contracte fins a la seva conclusió, llevat del supòsit de tramitació anticipada, cas en el qual s'ha de consignar que existeix crèdit normalment o bé que està prevista la seva existència. La proposta de plec objecte d'informe dona compliment a aquest article, a la vista del que consta a l'apartat C del quadre de característiques per remissió de la clàusula quarta.

f. La **presentació de l'oferta** es farà mitjançant tres sobres o arxius electrònics, de conformitat amb el que preveu l'apartat E.2 del quadre de característiques i la clàusula catorzena de la proposta de plec: un sobre A amb la documentació administrativa, un sobre B, amb la documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i, finalment, un sobre C, el qual ha de contenir la proposició econòmica: el preu i la documentació relativa als altres criteris d'adjudicació valorables mitjançant l'aplicació de fórmules. Aquestes previsions s'ajusten al que estableix l'article 157 de l'LCSP.

g. Els **criteris objectius de solvència** que es proposen en la proposta de plec s'adeqüen, pel que fa a la solvència econòmica, al que estableix l'article 87.1.a) de l'LCSP, en tant que no s'exigeix com a requisit de solvència econòmica un volum de negoci anual superior a una vegada i mitja del valor estimat del contracte.

Respecte de la solvència tècnica o professional, la proposta de plec s'acomoda a les exigències de l'article 90.1.a) de l'LCSP.

h. Els **critèris d'adjudicació** que es proposen en la proposta de plec s'adeqüen a l'article 145.1 de l'LCSP, el qual estableix que l'adjudicació dels contractes s'ha de realitzar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu. Així mateix, aquests criteris s'ajusten a l'article 145.5 de l'LCSP, el qual disposa que els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'han d'establir en els plecs de clàusules administratives particulars i han de complir els requisits següents:

- En tot cas han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit que expressa l'article 145.6 de l'LCSP.
- S'han de formular de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, i no han de conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- Han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin valuades en condicions de competència efectiva i han d'anar acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, s'ha de comprovar de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

D'acord amb la clàusula vintena de la proposta de plec, el mètode per determinar l'oferta amb la millor relació qualitat-preu és la suma dels diferents punts assignats als diferents criteris d'adjudicació que es detallen a l'apartat O del quadre de característiques.

Per a la valoració de les ofertes, aquest apartat O del quadre de característiques de la proposta de plec esmenta els criteris d'adjudicació, el detall dels quals consta a la clàusula dinovena del plec. La proposta de plec estableix fins a 36 punts per als criteris no valuables mitjançant fórmules, sinó subjectes a judici de valor, els quals es divideixen en diversos criteris: fins a 6 punts per al criteri Pla de Business Intelligence; fins a 8 punts per al criteri Increment de la seguretat del sistema, fins a 6 punts per al criteri Pla de seguiment dels proveïdors del SGIT, CAC i SAGSOIT; fins a 4 punts per al criteri Millores dels protocols de proves funcionals; fins a 6 punts per al criteri Desenvolupament d'aplicació mòbil de recàrrega, i els 6 punts restants per al criteri relatiu al Pla de governança i mediació tècnica. Els 64 punts restants s'atorguen als criteris valuables mitjançant fórmules: fins a 30 punts per a l'oferta econòmica i els altres 34 punts restants s'atorguen a altres criteris valorables de manera automàtica: fins a 16 punts per al criteri relatiu a l'experiència addicional perfil B, fins a 9 punts per al criteri relatiu a l'experiència addicional perfil D i els 9 punts restants s'atorguen al criteri relatiu a l'experiència addicional perfil E.

i. La clàusula vint-i-dosena fa referència a les eventuals **ofertes amb valors anormals o desproporcionats**. La determinació dels paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es pot considerar anormal es remet l'apartat P del quadre de característiques. Cal recordar que, en cas que s'estableixin diversos criteris d'adjudicació, com succeeix en el cas que ens ocupa, els límits i els paràmetres objectius per determinar l'existència d'una oferta presumptament anormal o desproporcionada s'han d'establir per referència a tots els criteris d'adjudicació i no únicament en relació amb el preu.

j. L'apartat S del quadre de característiques determina que el **responsable del contracte** és la gerenta del Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, les funcions del qual es contenen a l'apartat segon de la clàusula vint-i-novena de la proposta de plec, de conformitat amb l'article 62 de la LCSP.

k. D'acord amb l'apartat G3 del quadre de característiques, la proposta de plec requereix que les empreses licitadores incloguin una declaració responsable conforme es comprometen a adscriure els mitjans personals exigits en aquest mateix apartat. Aquesta **adscripció o dedicació de mitjans personals a l'execució del contracte** té la consideració d'obligació essencial. Aquesta determinació comporta que l'incompliment d'aquesta obligació sigui causa de resolució del contracte, de conformitat amb l'article 211.1.f) de l'LCSP.

La resta de clàusules relatives a l'adjudicació i la formalització del contracte, a l'execució, els efectes, el compliment i l'extinció del contracte es poden considerar formalment correctes i ajustades a dret.

CONCLUSIÓ

Sobre la base del que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorablement la proposta de plec de clàusules administratives particulars relativa al contracte de serveis que porta per títol 'Contractació conjunta dels Consorcis del Transport Públic de l'Àrea de Girona, de l'Àrea de Lleida i del Camp de Tarragona dels serveis d'assistència tècnica en la Integració Tarifària pel projecte TSCAT per l'exercici 2026', que licitarà el Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, per procediment obert i amb tramitació anticipada, sense perjudici de les consideracions efectuades.

M^a Eugenia López Mora
Lletrada de l'Assessoria Jurídica

Olga Garcia Pereira
Advocada de la Generalitat