

Expedient	Assumpte
2025/419-G626 G626_P2 Contractes Preparació, gestió i adjudicació Emissor : Contractació d'Obres, Béns i Serveis Codi : 15704507115526224231	Serveis de suport d'inspecció higienicosanitària dels establiments minoristes d'alimentació, de piscines d'ús públic i d'instal·lacions de baix risc de legionel·la del departament de Sanitat al municipi de Tarragona

Signat per:

INFORME

Antecedents

En data 5 de juny de 2025 la consellera d'Hisenda, Serveis interns i tecnologia de l'Ajuntament de Tarragona va aprovar l'expedient de contractació, pel procediment obert ordinari, per contractar els serveis de suport d'inspecció higienicosanitària dels establiments minoristes d'alimentació, de piscines d'ús públic i d'instal·lacions de baix risc de legionel·la, del municipi de Tarragona, durant el termini de 2 anys, amb la possibilitat de pròrroga per a 1 anys més, i en va disposar l'obertura concedint un termini de 15 dies naturals per la presentació de proposicions.

Pel que fa al Lot 1, relatiu al Servei de suport d'inspecció higienicosanitària dels establiments minoristes d'alimentació, es van presentar les següents empreses licitadores:

- Instituto SR para la Gestión, Formación y Consultoría de Servicios S.L. (B65947046)
- Biotecnal, S.A. (A08916454)
- Proacciona Bcn S.I (B64960388)
- AFIA 2005 S.L. (B66406695)

Un cop efectuada l'obertura dels sobres A i B, corresponents als criteris no automàtics, es va procedir a l'obertura del sobre C, relatiu als criteris automàtics.

Segons consta a l'acta de la mesa de contractació del 22 de juliol de 2025, l'empresa Proacciona BCN S.L., que va obtenir la puntuació més alta en el còmput global dels criteris de valoració, va incórrer en un supòsit de baixa temerària en el criteri de preu per inspecció ofert, d'acord amb el que estableixen els Plecs de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

En data 6 d'agost de 2025, el Servei de Contractació va sol·licitar informe al departament responsable del servei en relació amb la documentació justificativa presentada per la licitadora



Consideracions

L'objecte d'aquest informe és l'anàlisi de la justificació i les consideracions de l'oferta de valor anormal o desproporcionat presentada per l'empresa PROACCIONA BCN SL (B64960388) per al LOT 1- Servei de suport d'inspecció higienicosanitària dels establiments minoristes d'alimentació, d'acord amb el que disposa la Llei de Contractes del Sector Públic, amb la finalitat de determinar si és convenient adjudicar el servei del lot esmentat, tot i que incorrin en valors anormals o desproporcionats, o si s'ha d'adjudicar a la següent oferta més econòmica, amb caràcter previ a l'elevació de la proposta per part de la Mesa de Contractació, per a l'adjudicació del servei.

L'empresa PROACCIONA ha incorregut en una baixa acreditada en la seva oferta, en oferir un preu de 44,00 € per inspecció, que amb 9,24 € en concepte d'IVA , suma un total de 53,24 € per inspecció.

Els PCAP determinaven per a lot 1 un preu màxim per inspecció de 80,00 €, més 16,80 € en concepte d'IVA, assolint un total màxim de 96,80 € per inspecció.

Es pren de referència en aquest anàlisi el preu inspecció sense l'IVA.

El preu ofert en relació al preu màxim representa una disminució del 45%.

La disminució percentual del preu observada pot semblar substancial a primera vista, generant una percepció immediata d'oferta arriscada i poc realista. Tanmateix, cal analitzar amb deteniment les condicions i els factors que envolten aquesta reducció. No és recomanable basar-se únicament en el percentatge aparent sense considerar el context econòmic i contractual, i en especial del sector que operen aquests tipus de serveis.

L'empresa ha presentat un informe justificatiu on exposa la justificació tècnica i econòmica del preu ofert, que es fonamenta en els següents aspectes:

- Expertesa i especialització dels tècnics.
- Coneixement del territori i dels barris de la ciutat de Tarragona.
- Optimització de recursos i rutes.
- Compliment dels serveis i col·laboració amb l'Ajuntament de Tarragona.
- Variabilitat de preus en el sector de les auditories higienicosanitàries.

Es detecta que l'empresa ha incorregut en un error en aquest document justificatiu atès que parteix que el preu ofert és de 53,00 € (sense IVA) quan d'acord amb l'oferta presentada a través de l'aplicació *eLicita* fou el següent:



2- Ofereixo el següent **preu unitari** corresponent al preu per inspecció, l'import màxim es de 80,00 €

Preu <u>unitari</u> sense IVA	21% d'IVA	Preu <u>unitari</u> IVA 21% in- clòs
44,00 €	9,24 €	53,24 €

Malgrat aquest error, i atès que en la justificació la licitadora no ha aportat un desglossament dels costos, això no invalida els arguments que a continuació s'exposen i que es mantenen igualment vàlids i justificatius que el servei es pot prestar d'acord amb el plec de prescripcions tècniques.

Un dels arguments principals que sustenten l'admissibilitat de l'oferta és l'experiència prèvia d'aquesta empresa en la prestació del mateix servei des de l'any 2019, amb l'excepció de l'exercici 2020, adjudicat a una altra empresa que va oferir un preu més baix. Aquesta experiència ha estat desenvolupada mitjançant contractes menors amb l'Ajuntament de Tarragona la licitació dels quals es va publicar en el perfil del contractant.

Com a conseqüència d'aquesta trajectòria, aquesta empresa coneix en profunditat el sector a inspeccionar a la ciutat de Tarragona, fet que representa un avantatge clau per a l'execució eficaç i eficient del servei. Aquest coneixement permet una òptima planificació de rutes, una gestió eficient dels recursos i una millor comprensió dels serveis demandats per l'Ajuntament, així com dels procediments i protocols específics a seguir.

Segons la responsable del servei i la Unitat Tècnica de Salut Pública, no s'ha detectat cap incidència rellevant en els serveis prestats per l'empresa PROACCIONA BCN SL, la qual cosa evidencia la qualitat en l'execució de les inspeccions higienicosanitàries.

Cal destacar que el sector de les auditories higienicosanitàries presenta una gran disparitat en els preus oferts. Aquesta variabilitat ha estat observada per part del departament responsable del servei tant en la present licitació com en els contractes menors dels darrers anys.

A destacar també que en licitació del lot 1 el preu per inspecció ofert per l'empresa PROACCIONA BCN SL és un 16% superior al preu adjudicat per a l'any 2025 (37,00 € + IVA) i un 32% superior als preu adjudicats al 2024 (30,07 € + IVA), ambdós adjudicats a l'empresa PROACCIONA BCN SL.

L'empresa argumenta que aquest increment s'explica pels següents factors:

- Re-valorització salarial per adequació a conveni.
- Augment de costos logístics (combustible, assegurances, manteniment d'equips)
- Incorporació de sistemes digitals de traçabilitat i informes.



- Increment dels requisits de documentació i traçabilitat imposats per les autoritats competents.
- Necessitat d'inversions tecnològiques per garantir l'eficiència i la qualitat exigida per l'Ajuntament.

L'empresa PROACCIONA BCN SL ha exposat aquests arguments en la seva justificació, els quals són considerats vàlids i admissibles, tenint en compte les majors implicacions tècniques que suposa per al contractista el nou contracte de suport d'inspecció higienicosanitària dels establiments minoristes d'alimentació.

Conclusió

A la vista de les justificacions aportades, de l'experiència prèvia contrastada, de l'absència d'incidències en els serveis prestats i del coneixement del territori, no es detecten elements objectius que permetin inferir la inviabilitat de l'oferta presentada per PROACCIONA BCN SL. per al Lot 1.

Per tant, es proposa a la Mesa de Contractació l'admissibilitat de l'oferta.

La qual cosa s'informa als efectes oportuns i es trasllada a la Mesa de contractació.

Tarragona, a data de la signatura electrònica.

