

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Subministrament	Unitat promotora: Direcció de Serveis
Expedient: PO SU 0025 2026	
Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
Títol: Subministrament de productes congelats amb destinació a les fleques i cafeteries dels centres penitenciaris de Catalunya	
Destinació: Fleques i cafeteries dels centres penitenciaris de Catalunya	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	1.007.325,80 €	82.800,86 €	1.090.126,66 €
Valor estimat del contracte:	2.481.783,83 €	-----	-----
Termini d'execució:	Durada del contracte: Des de l'1 de març de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, i fins el 28 de febrer de 2028. Pròrroques: Es preveu la possibilitat de prorrogar aquest contracte per dos anys més, sense que la data màxima sigui superior al 28 de febrer de 2030. Pròrroques excepcionals: Es podrà prorrogar excepcionalment el contracte (art. 29.4 in fine), i per motius d'interès públic, fins l'entrada en vigor d'un nou contracte i sempre que l'expedient de contractació d'aquest hagués estat iniciat amb anterioritat. Aquesta pròrroga excepcional en cap cas podrà superar els 9 mesos.		

Objecte del contracte:

El present contracte té per objecte el subministrament de productes congelats destinats als tallers d'alimentació de fleca i cafeteria de diferents centres penitenciaris de Catalunya i que són necessaris per complir amb l'encàrrec del servei d'alimentació.

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a l'obtenció d'aquells articles per subministrar a les fleques i cafeteries dels centres penitenciaris que CIRE, en les seves fleques, no pot produir per insuficiència de maquinària i personal adients als requeriments del nostre client, en aquest cas el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta contractació es realitza per un període de temps de dos anys, prorrogable per 2 any més, amb un import econòmic considerable ja que d'aquesta forma es pretén aconseguir un major nombre d'empreses licitadores i una major concurrència d'ofertes.

Divisió en lots del contracte

Els lots objecte de licitació són els següents:

Lot 1: Pa i pastes congelades.

Lot 2: Masses de pa congelades.

La divisió en aquests lots es realitza en funció de la manipulació que sobre els articles s'ha de realitzar; en el cas del lot 1 únicament s'ha de descongelar el producte, i en el lot 2 es necessari barrejar diversos articles per obtenir el producte final.

Els licitadors es podran presentar a un o la totalitat de lots i no hi ha limitació en l'adjudicació d'aquests, de tal forma que una mateixa empresa podria ser adjudicatària dels dos lots.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Classificació empresarial: Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix per aquest tipus de contracte.

Solvència econòmica i financera

- o Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta.**
- o Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim de 600.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
 - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
 - **Últim rebut de pagament de la pòlissa**, si al certificat no consta que la prima pel període de vigència està pagada.
 - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

Solvència tècnica o professional

- o Relació dels principals serveis (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat* efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i *tasques realitzades*). El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

Segons l'article 89.1 a) de la LCSP, aquests subministraments s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, si el destinatari és una entitat de dret públic; si el destinatari és un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant declaració de l'empresari acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació. En el seu cas aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte s'ha determinat tenint en compte els preus de mercat de cadascun dels articles de la licitació. Aquests preus són, per cadascun dels lots, els següents:

	IMPORT PER DOS ANYS		
	IMPORT SENSE IVA	IVA	TOTAL
LOT 1: PA I PASTES CONGELADES	935.527,80 €	75.621,06 €	1.011.148,86 €
LOT 2: MASSES DE PA CONGELADES	71.798,00 €	7.179,80 €	78.977,80 €
	1.007.325,80 €	82.800,86 €	1.090.126,66 €

Els preus unitaris dels articles, per a cadascú dels lots, així com les quantitats previstes de consum, són els següents (la informació més completa es troba als quadres econòmics que acompanyen aquesta memòria justificativa):

LOT 1

DESCRIPCIÓ DEL PRODUCTE	Grams	IVA	Consum 2 anys	PREU MÀXIM LICITACIÓ UNITARI	IMPORT SENSE IVA	IVA	IMPORT AMB IVA
CROISSANT ARTESÀ MARGARINA	85	10%	5.000	0,2368 €	1.184,000 €	118,40 €	1.302,4000 €
FERRADURA DE CREMA	160	10%	110.000	0,3818 €	41.998,000 €	4.199,80 €	46.197,8000 €
NAPOLITANA DE XOCOLATA	140	10%	362.000	0,3463 €	125.360,600 €	12.536,06 €	137.896,6600 €
FERRADURA XOCOLATA	160	10%	150.000	0,3943 €	59.145,000 €	5.914,50 €	65.059,5000 €
CROISSANT RECTE DE MARGARINA 65G	65	10%	640.000	0,2368 €	151.552,000 €	15.155,20 €	166.707,2000 €
NAPOLITANA DE CREMA	100	10%	270.000	0,2363 €	63.801,000 €	6.380,10 €	70.181,1000 €
FERRADURA DE CABELL D'ÀNGEL	160	10%	124.000	0,3966 €	49.178,400 €	4.917,84 €	54.096,2400 €
MITJA BAGUETTE CUITA (PA INSTANT)	110	4%	656.000	0,2345 €	153.832,000 €	6.153,28 €	159.985,2800 €
PLANXA DE PASTA FULLADA FERMENTADA (60X4	800	10%	17.000	3,2744 €	55.664,800 €	5.566,48 €	61.231,2800 €
CROISSANT FARCIT DE XOCOLATA	100	10%	10.000	0,3512 €	3.512,000 €	351,20 €	3.863,2000 €
MOLLETE RODÓ 75G MÍNIM	115	4%	24.000	0,2550 €	6.120,000 €	244,80 €	6.364,8000 €
BAGUETTE PRECUITA CONGELADA, 230G	230	4%	120.000	0,4150 €	49.800,000 €	1.992,00 €	51.792,0000 €
MITJA BAGUETTE PRECUINADA CONGELADA 110	100	4%	380.000	0,2345 €	89.110,000 €	3.564,40 €	92.674,4000 €
CROISANT TRADICIONAL MANTEGA FERMENTAT	85	10%	10.000	0,4079 €	4.079,000 €	407,90 €	4.486,9000 €
BERLINA XOCOLATA	55	10%	150.000	0,2850 €	42.750,000 €	4.275,00 €	47.025,0000 €
BERLINA SUCRE	50	10%	130.000	0,2957 €	38.441,000 €	3.844,10 €	42.285,1000 €
					935.527,80 €	75.621,06 €	1.011.148,8600 €

LOT 2

DESCRIPCIÓ DEL PRODUCTE	Grams	IVA	Consum 2 anys	PREU MÀXIM LICITACIÓ UNITARI	IMPORT SENSE IVA	IVA	IMPORT AMB IVA
MASSA DE PA INTEGRAL	3800	10%	10.000	1,7193 €	17.193,000 €	1.719,30 €	18.912,3000 €
MASSA PA RUSTIC TRADICIONAL	3800	10%	50.000	1,0921 €	54.605,000 €	5.460,50 €	60.065,5000 €
					71.798,00 €	7.179,80 €	78.977,80 €

En aquests import unitaris, es troben incloses les despeses de transport i distribució. Així mateix, també s'hi troben incloses, les despeses de personal, d'infraestructura, de funcionament així com també les de despeses generals i benefici industrial.

	Percentatges de costos
Costos directes:	65,11
Costos indirectes:	28,27
Despeses financeres	-0,05
Benefici industrial	6,67

Aquests percentatges de costos han estat extrets a partir de la informació detallada als ratis sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya referits a l'any 2023 i corresponents al sector d'activitat de la indústria de productes de fleques i pastes alimentàries.

Fets els càlculs pertinents i tenint en compte els paràmetres anteriorment esmentats, els preus unitaris que han servit de base han estat contrastats i són perfectament assumibles per totes aquelles empreses que es vulguin presentar; tot això també en concordança amb l'exposició de motius corresponent a la divisió en lots d'aquest expedient.

Cal destacar, que el sector de l'alimentació ha experimentat, i es preveu que ho continuï fent, un augment en els preus de les matèries primeres d'alimentació, incloent les matèries primeres per a les fleques, fet que genera un impacte directe en els costos d'execució de l'objecte del contracte.

Per aquest motiu, es contempla la possibilitat de revisió de preus en funció de l'evolució dels índexs oficials publicats, de conformitat amb allò establert en l'article 103.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Concretament, segons allò disposat en la lletra Q del Quadre de característiques del Plec de clàusules administratives, la revisió de preus s'efectuarà sobre la matèria primera i els bens intermitjos (transport) que suposen respectivament el 65,00% i 5,00% de l'import de licitació d'aquest contracte.

Aquesta revisió es podrà aplicar una vegada finalitzada la vigència del contracte inicial, és a dir, a partir del mes de març de 2028, en cas de pròrroga del contracte i es justificarà per l'evolució d'un indicador oficial.

L'índex a utilitzar per la revisió, serà l'Índex de Preus al Consum (IPC) de l'Institut Nacional d'Estadística (INE) relatiu als **subgrups d'alimentació (011) i subgrup de serveis de transport (073)** de la comunitat autònoma de Catalunya, en variació anual, i corresponent al mes de **febrer** de l'any immediatament anterior, segons l'aplicació del propi INE i amb el link següent: <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=50914&L=0>

Aquesta previsió d'increment de preus es recull en el càlcul del Valor estimat del contracte, incloent una estimació d'un increment màxim d'un 5% sobre el 70% del preu màxim de licitació que correspon a la suma del 65,00% de la matèria primera més el 5,00% dels bens intermitjos (transport) en l'import de les pròrroques, calculat sobre l'import màxim de licitació, i de forma acumulativa per la segona pròrroga, d'acord amb el següent detall:

	Imports per 2 anys	1a pròrroga	2a pròrroga	20% modificació	VEC
LOT 1 PA I PASTES CONGELADES	935.527,80 €	484.135,64 €	501.080,38 €	384.148,76 €	2.304.892,58 €
LOT 2: MASSES DE PA CONGELADES	71.798,00 €	37.155,47 €	38.455,91 €	29.481,87 €	176.891,25 €
	1.007.325,80 €	521.291,10 €	539.536,29 €	413.630,64 €	2.481.783,83 €

El valor estimat del contracte inclou les pròrroques fins com a màxim el 28.02.2030 (amb un increment del preu IPC estimat del 5% sobre el 70% que correspon a la suma del 65% de la matèria primera i el 5% dels bens intermitjos (transport) + un 20% de possibles modificacions contractuals previstes.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 221.0006 "Compra de mercaderies i matèries primeres", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026 i es preveu que n'hi haurà en els exercicis pressupostaris dels anys 2027 i 2028.

El càlcul dels imports segons les anualitats és el següent:

IMPORTS PER ANUALITATS	Import licitació per Març 2026 - Desembre 2026			Import licitació per Gener 2027 - Desembre 2027			Import licitació per Gener 2028 - Febrer 2028		
	IMPORT SENSE IVA	IVA	TOTAL	IMPORT SENSE IVA	IVA	TOTAL	IMPORT SENSE IVA	IVA	TOTAL
LOT 1: PA I PASTES CONGELADES	389.803,25 €	57.301,08 €	447.104,33 €	467.763,90 €	98.230,42 €	565.994,32 €	77.960,65 €	40.929,34 €	118.889,99 €
LOT 2: MASSES DE PA CONGELADES	29.915,83 €	4.397,63 €	34.313,46 €	35.899,00 €	7.538,79 €	43.437,79 €	5.983,17 €	3.141,16 €	9.124,33 €
TOTALS	419.719,08 €	61.698,71 €	481.417,79 €	503.662,90 €	105.769,21 €	609.432,11 €	83.943,82 €	44.070,50 €	128.014,32 €

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- **Oferta econòmica dels articles unitaris:** El preu és imprescindible per determinar el valor econòmic del contracte.
- **Contractació de persones sotmeses a mesures judicials:** El CIRE, que té la inserció sociolaboral com un dels seus objectius bàsics, promou en totes les licitacions públiques afavorir la inserció de les persones sotmeses a mesures judicials. En aquest expedient la contractació d'aquestes persones per part de l'empresa adjudicatària és perfectament viable per a totes les licitadores donada la poca qualificació professional exigida en el llocs de treball a contractar.
- **Proximitat del magatzem distribuïdor.** Aquest criteri contribueix a una menor emissió de gasos d'efecte hivernacle a l'atmosfera així com a descongestionar el trànsit en les carreteres, premiant aquelles empreses que tinguin menor distància des del seu magatzem al centre penitenciari.
- **Sistema de Gestió Ambiental:** Aquest criteri es tria per premiar a aquelles empreses que fan un ús més eficient en la seva activitat dels seus recursos envers el medi ambient. En aquest sentit l'objectiu d'un SGA és millorar el comportament ambiental de l'entitat, en àmbits com l'ús de recursos, les emissions a l'atmosfera, la generació de residus, entre d'altres.

Aquests criteris de valoració són proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 221.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la **lletra M** del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
 - Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
 - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
 - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
 - Compliment dels horaris de prestació de servei, així com la planificació prevista per a la seva realització.
 - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
 - Substitució immediata del personal destinat al compliment del contracte, sense que aquest

- quedi descobert.
- Subministrament obligatori en cap de setmana o festius de caire extraordinari per avaries dels equipaments o be per manca de personal, segons preveu la clàusula 5.1 del plec de prescripcions tècniques.
- Per l'adjudicatari del lot 1: Cessió del forn específicament per cafeteries, tal i com estableix la clàusula 4.4 del plec de prescripcions tècniques.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada la situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

La resta de condicions específiques per a aquest contracte es justifiquen per la necessitat d'exigir als adjudicataris un respecte escrupolós a les normatives dels centres penitenciaris per tal d'evitar problemes i aldarulls que en un establiment de compliment de penes són especials greus, per complir amb els horaris estrictes exigits als centres i per assegurar que el compliment en sí de l'objecte del contracte es realitzi amb les màximes garanties que requereix el servei que te encarregat el CIRE per a l'alimentació dels interns dels centres penitenciaris de Catalunya.

Garanties

D'acord amb el que s'estableix als articles 107.1 i 114 de la LCSP, l'adjudicatari d'aquest expedient haurà de constituir garantia definitiva segons el que s'estableix seguidament:

- **Forma de constitució de la garantia:** L'adjudicatari podrà constituir la garantia, **en aplicació d'allò previst a l'article 114.2 de la LCSP**, segons la clàusula setzena del Plec de clàusules administratives particulars, inclosa *la retenció del preu*. En aquest darrer cas, es retindrà el **5% de l'import d'adjudicació** (IVA exclòs) en les primeres factures presentades.
- **Import de la garantia definitiva: 5% de l'import d'adjudicació del contracte**, IVA exclòs.
- **Devolució de la garantia:** La garantia es retornarà a l'empresa adjudicatària del contracte de la mateixa forma que es va constituir.

Barcelona, a data de signatura digital.

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Xavier Gonzalez Aguilar, Cap del departament d'alimentació, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Cap del departament d'assessorament jurídic i òrgans de govern, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrrogues i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.